

ФГБОУ ВО «Ростовский государственный университет
путей сообщения»

М.Б. Смоленский
И.П.Напханенко

**ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Учебное пособие

Ростов-на-Дону
2024

Рецензенты: докт. юрид. наук, докт. филосф. наук., проф. Працко Г.С.
докт. юрид. наук, проф. Позднышов А.Н.

Смоленский М.Б., Напханенко И.П. Правоохранительные органы.
Учебник. 2024.

Учебное пособие соответствует программе курса «Правоохранительные органы Российской Федерации» Государственного образовательного стандарта ФГОС 3 ++ ВО по направлению подготовки «Юриспруденция».

В нем содержится организационно-правовая характеристика суда, правоохранительных органов, специальных служб и негосударственных организаций, образующих современную систему органов охраны правопорядка в России.

Для студентов, преподавателей образовательных учреждений, работников органов охраны правопорядка и широкого круга читателей.

© М.Б. Смоленский, 2024

© И.П. Напханенко, 2024

Введение

Одной из важнейших функций государства является охрана правопорядка. В процессе ее реализации обеспечиваются признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, законных интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных органов, юридических лиц, обеспечение должного уровня общественного спокойствия и режима законности в стране.

Правопорядок – это основанная на праве и законности организация общественной жизни, отражающая качественное состояние общественных отношений на определенном этапе развития общества.

По сути правопорядок представляет собой реализованную законности, можно сказать, - это результат законности.

Различают понятия «правопорядок» и «общественный порядок».

Общественный порядок представляет собой систему упорядоченных стабильных общественных отношений, сложившихся под воздействием социальных норм, норм права, морали и обычаев.

Соотношение законности, правопорядка и демократии заключается в следующем:

1) подлинная демократия невозможна без законности и правопорядка, иначе она превращается в хаос и злоупотребления;

2) законность и правопорядок не будут приносить людям пользу без демократических механизмов, институтов и норм, с помощью которых можно регулировать нормативную базу законности и правопорядка.

Следует также отметить, что укрепление правопорядка в обществе невозможно без обеспечения законности в деятельности самого государственного аппарата, без ликвидации коррупции.

Поддержание правопорядка осуществляется всей системой государственных органов. В этом процессе при всей своей автономности участвуют все ветви и звенья государственной власти.

Наряду с государством, которое реализует основной объем правоприменительных полномочий, в обеспечении правопорядка принимают участие и организации, не входящие в систему государственной власти. Это такие структуры, как адвокатура, нотариат, частные детективные и охранные службы и др. Они не являются правоохранительными органами собственном смысле этого слова, а являются органами правового обеспечения и правовой помощи, часто оказываемой только по желанию граждан, что в определенной степени ограничивает их деятельность. Их участие носит иногда вспомогательный характер, но от этого не теряет своей значимости.

В представленной читателю книге дана характеристика правового положения и организационной структуры современной системы органов

охраны правопорядка в Российской Федерации.

Учебное пособие рассчитан на студентов и преподавателей образовательных учреждений, судей, работников правоохранительных и контрольных (надзорных) органов. Он будет также полезен любому гражданину, интересующемуся вопросами охраны правопорядка.

Глава I

Предмет и система курса «Правоохранительные органы Российской Федерации»

1.1. Правоохранительная деятельность и ее признаки и принципы

В Конституции РФ 1993 г. закреплено, что Российская Федерация демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления (ст. 1). В число важнейших основ конституционного строя включена характеристика Российской Федерации как правового государства. Фундаментальная роль права, зафиксированная Конституцией Российской Федерации, выражается в том, что основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения (п. 2 ст. 17), а государство признает, соблюдает и защищает их носителя — человека — как высшую ценность (ст. 2).

Основополагающие конституционные положения служат правовой базой формирования принципа законности, т.е. обязательного выполнения предписаний Конституции РФ и действующего законодательства всеми органами государства, общественными организациями и гражданами. Принцип законности находит свое воплощение в отношениях и связях, определяющих правопорядок в государстве.

Законность и правопорядок – необходимые условия многосторонней деятельности государственных органов, предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений, гарантия соблюдения прав и свобод граждан.

Поэтому поддержание законности и правопорядка является задачей всех без исключения. – Президента РФ как гаранта Конституции РФ, Федерального собрания, Конституционного суда РФ и судов общей юрисдикции, Министерств и ведомств, органов субъектов Федерации, общественных организаций и граждан. Но среди множества организаций есть такие, на которые законом возложены функции, осуществлять правоохранительную деятельность.

Правоохранительная деятельность - это деятельность - судов и иных, специально уполномоченных государственных органов, основной функцией которых является: осуществление правосудия, осуществление конституционного контроля, обеспечение деятельности судов, оказание юридической помощи, выявление, пресечение и предупреждение правовых нарушений, восстановление нарушенных прав и т.п.

Правоохранительная деятельность как вид государственной

деятельности обладает следующими характерными признаками:

- правоохранительная деятельность осуществляется юридическими способами воздействия. В зависимости от характера правовых вопросов правоохранительные органы имеют право применять соответствующие меры государственного и общественного воздействия в целях восстановления и укрепления законности и правопорядка вплоть до уголовного наказания, применяемого исключительно судом;

- применяемые в правоохранительной деятельности меры воздействия должны строго соответствовать требованиям законодательства. Нарушение требований закона, допущенное в процессе правоохранительной деятельности, может оказаться само по себе правонарушением, влекущим дисциплинарную или уголовную ответственность;

- осуществление правоохранительной деятельности возлагается на специально уполномоченные государственные органы. Они комплектуются соответствующими специалистами, как правило, юристами. Присвоение другими лицами права осуществлять правоохранительную деятельность является недопустимым и при определенных условиях расценивается как преступление;

- начало деятельности правоохранительных органов в каждом случае должно иметь повод — сообщение о совершении преступления или иного правонарушения либо необходимость предупредить преступление или иное право нарушение. Во всех иных случаях правоохранительные органы не вправе вмешиваться в жизнь граждан, в деятельность государственных органов, общественных и частных организаций;

- законные и обоснованные решения, принятые правоохранительными органами, подлежат исполнению любыми должностными лицами и гражданами.

Неисполнение их влечет для правонарушителей санкции, установленные федеральным и местным законодательством.

Правоохранительная деятельность основывается на конституционных принципах правоохраны:

1. Принцип законности (ст.15 Конституции РФ);
2. Принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина (ст.2 гл.2 Конституции РФ);
3. Принцип равенства граждан и юридических лиц перед законом (ст.19 Конституции РФ).

1.2. Предмет курса «Правоохранительные органы», его соотношение с другими юридическими дисциплинами

Дисциплина «Правоохранительные органы РФ» является вводным курсом, содержащим общие сведения об осуществляемой государством правоохранительной деятельности.

Данный курс основывается на принципах и правовых нормах Конституции РФ, правовых нормах федерального законодательства, иных правовых нормах, регулирующих определенный вид правоохранительной деятельности, и находит свое детальное развитие в других юридических дисциплинах:

- **в конституционном праве**, которое определяет место и роль всех органов государства и взаимодействие между ними;

- **в административном праве**, которое определяет организацию, функционирование и компетенцию всех органов государственного управления;

- **в уголовном процессе**, который подробно регламентирует деятельность всех правоохранительных органов, связанных с производством по делам о преступлениях. Эти нормы указывают, как должны действовать правоохранительные органы при обнаружении признаков состава преступления, по изобличению лиц, виновных в их совершении, и какие меры должны быть предприняты к правонарушителям;

- **в уголовно-исполнительном праве**, которое регулирует порядок и условия исполнения и отбывания наказаний, определение средств исправления осужденных, охрану их прав, свобод и законных интересов, оказание осужденным помощи в их социальной адаптации;

- **в гражданском процессе**, в котором регламентируется деятельность суда, связанная с рассмотрением и разрешением гражданских дел, к которым относятся споры, вытекающие из имущественных, неимущественных правоотношений, а также вытекающие из административных правоотношений;

- **в арбитражном процессе**, в котором изложен порядок разбирательства экономических споров между юридическими лицами (допускается участие лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица или объединений этих лиц);

- **в прокурорском надзоре**, в котором рассматриваются формы и методы осуществления прокурорского надзора, а также другие направления деятельности прокуратуры;

- **в теории государства и права и отечественной истории государства и права**, в которых изложены вопросы организации и деятельности суда, прокуратуры, юстиции, внутренних дел, адвокатуры с точки зрения общей теории и истории. Это позволяет увидеть конкретные правовые явления в комплексе с другими и проследить этот процесс в развитии на фоне исторических событий, а также учесть накопленный юридический опыт у нас в стране и рубежом.

1.3. Правоохранительные органы: понятие, задачи

В соответствии со ст. 2 Конституции РФ «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства».

И государство осуществляет эту функцию в виде специальной деятельности государственных органов, которые существуют исключительно и главным образом для решения указанных задач и называются правоохранительными.

Правоохранительные органы — такие государственные органы и общественные организации, которые на основе закона, в установленном им порядке призваны обеспечивать законность и правопорядок, защиту прав и интересов граждан, трудовых коллективов, общества и государства, предупреждать и пресекать правонарушения, применять меры государственного принуждения или общественного воздействия к лицам, нарушившим законность и правопорядок.

В законодательных актах в составе правоохранительных органов традиционно называются: суды, прокуратуры, адвокатуры, органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, органы дознания и следствия, Министерство внутренних дел и его органы, Министерство юстиции и его органы, таможенные органы, органы обеспечения безопасности, а также общественные организации, занимающиеся исключительно правоохранительной деятельностью.

У указанных органов различные функции и задачи:

1. Конституционный Суд РФ, осуществляет **конституционный контроль**.

2. Система судов общей юрисдикции (гражданские, военные суды, мировые судьи) и система арбитражных судов осуществляют правосудие.

3. Судебный департамент при Верховном Суде РФ и его местные учреждения, служба судебных приставов, иные службы Министерства юстиции РФ осуществляют функцию **организационного обеспечения деятельности судов**.

4. Прокуратура в лице ее центральных, территориальных органов и специализированных прокуратур осуществляют **прокурорский надзор и иные функции**.

5. Органы дознания и предварительного следствия МВД, ФСБ, следственного комитета РФ, иные органы, в компетенцию которых входит осуществление дознания, выполняют функцию **выявления и расследования преступлений**.

6. Адвокатура осуществляет функцию оказания юридической помощи, защиту прав граждан и охрану закона от имени гражданского общества.

7. Нотариат защищает права и законные интересы граждан.

1.4. Основные направления (виды) правоохранительной деятельности

По своему содержанию правоохранительная деятельность является многогранной вследствие разнообразия выполняемых ею социальных функций.

К основным направлениям (видам) правоохранительной деятельности относятся:

- конституционный контроль;
- правосудие;
- прокурорский надзор;
- охрана общественного порядка;
- расследование преступлений;
- защита прав и законных интересов граждан и организаций и оказание им юридической помощи;
- правовая работа и некоторые другие.

Конституционный контроль представляет собой специальный вид государственной деятельности, направленный на обеспечение правильного применения Конституции РФ и принятых на ее основе законов, на защиту закрепленного в них конституционного строя государства. Этот контроль осуществляется Конституционным Судом РФ.

Правосудие — важнейшее направление правоохранительной деятельности государства, поскольку его реализует только суд в особом процессуальном порядке с правом применять к правонарушителям государственное принуждение, в том числе и в форме уголовного наказания. Правосудие обладает рядом специфических признаков:

- осуществляется только указанными в законе способами: рассмотрением гражданских дел, рассмотрением уголовных дел, рассмотрением дел об административных правонарушениях;
- реализуется с соблюдением особого порядка (процедуры), установленного процессуальным законодательством;
- осуществляется только особым органом — судом.

Прокурорский надзор направлен на опротестование и отмену противоречащих закону актов органов государственного управления, общественных организаций, а также предотвращение и пресечение противоправных действий должностных лиц и граждан. Этот надзор осуществляется Генеральным прокурором РФ и всеми подчиненными ему прокурорами.

Охрана общественного порядка — это деятельность по предотвращению и пресечению правонарушений. Она возложена на органы Министерства внутренних дел РФ и Федеральную службу войск национальной гвардии.

Расследование преступлений — деятельность особых должностных лиц - следователей и оперативных уполномоченных, осуществляемая с

целью раскрытия преступлений, изобличения лиц, их совершивших, для предания суду или реабилитации невиновных. Следственный аппарат имеется в органах внутренних дел, Федеральной службе безопасности. Права органов дознания предоставлены полиции, таможенным и некоторым другим органам и должностным лицам. Особое и практически центральное место в этой системе занимает Следственный комитет РФ.

Защита прав и законных интересов граждан и организаций и оказание им юридической помощи осуществляется прежде всего адвокатурой в форме дачи консультаций по правовым вопросам, составления разного рода деловых бумаг, выступления адвокатов на суде в качестве защитников по уголовным делам и представителей по гражданским делам. Адвокатура является профессиональным сообществом адвокатов, институтом гражданского общества и не входит структурно в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Правовая работа как вид правоохранительной деятельности возложена на юридическую службу организаций. Она направлена на обеспечение законности в гражданском обороте, особенно в сфере договорных отношений предприятий, учреждений, организаций, фирм. Юрисконсульты содействуют правопорядку в организациях путем составления договоров, визирования приказов, консультирования сотрудников и др.

Другие направления правоохранительной деятельности обеспечиваются таможенными органами, органами Федеральной службы безопасности, нотариатом и пр.

Задачи конкретных правоохранительных органов установлены в законодательных актах, регулирующих их организацию и деятельность (например, в Федеральном законе «О полиции», в Федеральном законе «О прокуратуре РФ» и т.п.).

1.5. Законодательство и иные правовые акты о правоохранительных органах РФ

Законодательство о правоохранительных органах — это совокупность законов и иных правовых актов РФ и субъектов РФ, а также международные договоры, содержащие нормы о правоохранительной деятельности.

Нормативные акты различаются в зависимости от юридической силы и их содержания.

Все нормативные акты подразделяются на законы, которые принимаются законодательными органами власти Российской Федерации и ее субъектов, и подзаконные акты, которые издаются государственными органами на основе и в соответствии с законами.

По юридическому знамени нормативные акты подразделяются:

- **Конституция РФ** — это нормативный акт высшей юридической

силы. Все иные нормативно-правовые акты должны соответствовать Конституции и в случае несоответствия нормативный акт считается недействительным. Конституция служит базой всего законодательства.

- **Федеральные конституционные законы** — принимаются по вопросам, указанным в Конституции, установлена специальная процедура их принятия.

- **Федеральные законы**, принимаемые по вопросам организаций и функционирования правоохранительных органов — раскрывают и детализируют положения, изложенные в Конституции.

- **Конституции, уставы и законы субъектов РФ.**

- **Указы и распоряжения Президента РФ** по вопросам организации и функционирования правоохранительных органов, входящих в систему исполнительной власти (МВД, ФСБ).

- **Постановления и распоряжения Правительства РФ** — они должны соответствовать не только Конституции РФ и федеральным законам, но и указам Президента РФ.

- **Ведомственные акты** — нормативные акты министерств и ведомств, издаваемые соответствующими руководителями министерств и ведомств, выполняющих правоохранительную функцию (Министерство юстиции РФ, МВД РФ). Эти акты могут называться инструкцией, приказом, распоряжением и т.п.

- **Общепризнанные нормы международного права** и международные договоры, касающиеся правоохранительной деятельности, заключенные в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами от имени Российской Федерации, после официального признания, ратификации и одобрения в установленном порядке приобретают обязательную силу на всей территории России.

- **Акты высших судебных органов**, не являющиеся источниками права, но имеющие большое значение для осуществления правоохранительной деятельности: постановления Пленума Верховного суда РФ — разъяснения по вопросам судебной практики, обязательные для всех нижестоящих судов общей юрисдикции или арбитражных. Постановления Пленума Верховного суда СССР могут быть действующими в случае непротиворечия их действующему законодательству. По данному, вопросу могут быть разъяснения Пленума Верховного суда РФ. Кроме этого, высшие судебные органы принимают акты организационного характера (Положение о научно-консультационном совете, утвержденное постановлением Пленума Верховного суда РФ).

- **Постановления Конституционного суда РФ** по вопросам соответствия Конституции РФ конкретных нормативно-правовых актов о правоохранительной деятельности.

Для правильного применения нормативного акта обязательно, чтобы

органы и должностные лица имели возможность руководствоваться точным, не устаревшим, неискаженным текстом соответствующего акта.

1.6. Классификация правовых актов о правоохранительной деятельности

Классификация нормативных актов осуществляется по их содержанию.

Нормативные акты общего характера — имеют значение для организации и функционирования всех правоохранительных органов, они содержат принципы правоохранительной деятельности.

Конституция РФ определяет основные права и свободы личности (гл. 2), в ней определены основные принципы организации судебной власти и пр. (гл. 7). Декларация прав и свобод человека и гражданина, принятая Верховным Советом РСФСР 23 ноября 1991 г.; Закон «О безопасности» от 5 марта 1992 г.; Федеральный закон «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов».

Нормативные акты специального характера — имеют значение для осуществления определенной правоохранительной функции.

Акты о правосудии и судебной власти — определяют принципы осуществления правосудия, вопросы организации и функционирования судебной власти, принципы и порядок осуществления институционального контроля, вопросы статуса судей и пр.

Федеральные конституционные законы «О судебной системе РФ» от 31 декабря 1996, г. и «О Конституционном суде РФ» от 21 июня 1994 г.; Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в РФ» от 12 апреля 1995 г.; Закон РФ «О статусе судей» от 26 июня 1992 г.; Федеральный закон «О военных судах Российской Федерации» от 23 июня 1999 г.; Федеральный закон «О мировых судьях в Российской Федерации» от 17 декабря 1998 г.; УПК РФ; ГПК РФ; АПК РФ; Кодекс РФ об административных правонарушениях.

Акты об организационном обеспечении деятельности суда — определяют порядок организации и функционирования органов, осуществляющих данную деятельность.

Федеральные конституционные законы «О судебной системе РФ» от 31 декабря 1996 г. и «О Конституционном суде РФ» от 21 июня 1994 г.; законы РФ «О Судебном департаменте при Верховном суде РФ» от 8 января 1998 г. и «О судебных приставах» от 21 июля 1997 г. и др.

Акты о прокурорском надзоре и органах прокуратуры — определяют организацию, порядок формирования и полномочия органов прокуратуры, устанавливают статус прокурорских работников, определяют принципы и порядок осуществления прокурорского надзора, определяют средства прокурорского реагирования, другие вопросы прокурорского надзора и прокуратуры.

Федеральный закон «О прокуратуре РФ» от 17 ноября 1995 г.;

Положение о прохождении службы в органах и учреждениях прокуратуры РФ, утвержденное постановлением Государственной Думы от 23.06.97 г.; Положение о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, утвержденное Указом Президента РФ.

Акты об организации выявления и расследования преступлений — определяют организацию и деятельность органов дознания и предварительного следствия по выявлению и расследованию преступлений, их полномочия и обязанности по выявлению и расследованию преступлений, устанавливают процедуру расследования. К ним относятся:

Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г.; Федеральный закон «О прокуратуре РФ» от 17 ноября 1995 г., Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ); Федеральный закон «Об органах ФСБ в РФ» от 3 апреля 1995 г., Таможенный кодекс ЕАЭС; Налоговый кодекс РФ ч. 1, 2; 2000 г.; Закон «О Государственной границе РФ» от 1 апреля 1993 г.; Федеральный закон «Об оперативно-разыскной деятельности» от 12 августа 1995 г.; Закон «О частной детективной и охранной деятельности в РФ» от 11 марта 1992 г.

Акты об организации юридической помощи — регулируют вопросы организации и деятельности органов, оказывающих юридическую помощь, — адвокатуры и нотариата, определяют полномочия, права и обязанности этих органов. К ним относятся: Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ» от 26 апреля 2002 г.; Основы законодательства РФ о нотариате, принятые Верховным Советом РФ 11 февраля 1993 г.; ГПК РФ; УПК РФ; АПК РФ и др.

Глава II

Судебная власть, судебная система РФ

2.1. Понятие судебной власти, ее признаки и специфика

Судебная власть — это реализуемая судами возможность оказывать воздействие на поведение людей и социальные процессы с помощью применения юридических мер воздействия. Судебная власть — это не орган или должностное лицо, а выполняемая функция. В соответствии с ч.2 ст.118 Конституции РФ «судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства». Субъектом судебной власти является суд, обладающий исключительными возможностями и способностями оказывать воздействие на поведение людей.

Судопроизводство, т.е. порядок рассмотрения дел судами, заключается в строгой, установленной законом процедуре ведения судебного разбирательства, гарантирующей права и свободы участникам процесса в целом и личности, в частности, их полное равенство, гласность, законность и справедливость решений суда.

Важнейшая функция судебной власти — осуществление правосудия, т.е. наличие права судить.

Судебная власть основана на праве и реализуется путем применения права для разрешения конкретных ситуаций, возникающих в обществе и требующих вмешательства суда.

Судебная власть обладает рядом отличительных признаков:

- осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых в установленном законом порядке к осуществлению правосудия присяжных, народных и арбитражных заседателей. Никакие другие органы и лица не вправе принимать на себя осуществление правосудия;
- полная самостоятельность и отделение от законодательной и исполнительной властей;
- осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства;
- под законность, в силу чего судьи при решении любого дела или вопроса их компетенции руководствуются только законом;
- правоприменительный характер: суд не издает законов, а применяет их к конкретным фактам и обстоятельствам;
- исключительность, т.е. не допускается возможности вторичного рассмотрения и разрешения дела кем бы то ни было после вступления в силу судебного акта;
- полнота власти выражается в законодательно закрепленных широких

полномочиях судов и судей как в разрешении самых разнообразных правовых споров и вопросов, так и в применении мер государственного принуждения к правонарушителям вплоть до самых строгих и исключительных.

Спецификой судебной власти является установленный законом порядок деятельности при осуществлении правосудия. Этот порядок строго регламентирован. Главной целью этого является обеспечение законного, обоснованного и справедливого решения.

Виды судебного производства:

1. Уголовное судопроизводство — регламентируется Уголовно-процессуальным кодексом РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ.

2. Производство по делам об административных правонарушениях, подведомственных судам, — регламентируется Кодексом административного судопроизводства от 08 марта 2015 г. № 21-ФЗ (последняя редакция)

3. Гражданское судопроизводство — регламентируется Гражданско-процессуальным кодексом РФ от 14 ноября 2002г. № 138-ФЗ.

4. Арбитражное судопроизводство — регламентируется Арбитражно-процессуальным кодексом РФ от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ.

5. Конституционное судопроизводство — регламентируется Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде РФ» от 12 июля 1994 г. № 1-ФКЗ.

2.2. Принципы судостройства и судебная система РФ

Судебная система России строится на основе следующих принципов судостройства страны:

1. Принцип законодательной регламентации судостройства страны выражается в том, что судебная система России устанавливается Конституцией РФ и Федеральным Конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации», 1996 г. № 1-ФКЗ.

2. Принцип единства судебной системы обеспечивается путем:

- установления судебной системы Конституцией и ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»;

- соблюдения всеми судами правил судостройства, установленных федеральным законом;

- применения всеми судами Конституции, федеральных конституционных законов, федеральных законов, общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров РФ, а также конституций (уставов) и других законов субъектов РФ;

- признания обязательности исполнения на всей территории РФ судебных постановлений, вступивших в законную силу;

- законодательного закрепления единства статуса судей;

- финансирования судов из бюджетов.

3. Принцип вертикальной связи однородных судов выражается в том, что суды общей юрисдикции и арбитражные суды связаны между собой организационными и функциональными связями.

4. Организационные связи регулируются законодательством о судоустройстве, а функциональные — законодательством о судопроизводстве.

5. Российская судебная система построена с учетом федеративного, национально-государственного и административно-территориального устройства и деления страны.

Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судами, учрежденными в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным Конституционным законом от 1996 г. «О судебной системе Российской Федерации».

Суды осуществляют судебную власть самостоятельно, независимо от чьей бы то ни было воли, подчиняясь только Конституции РФ и закону.

Судебная система России — это совокупность судов страны, установленная Конституцией РФ и ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», объединенных общностью задач, принципов организации и деятельности, руководствующихся единым материальным и процессуальным законодательством и обладающих собственной компетенцией.

I. Федеральные суды:

- Конституционный Суд РФ.
- Верховный Суд РФ и суды общей юрисдикции, арбитражные суды

II. Суды субъектов Федерации:

- **Мировые судьи**, которые функционируют на основании Федерального закона «О мировых судьях в РФ» от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ и УПК РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ и являются судами общей юрисдикции.

III. Система федеральных судов общей юрисдикции:

1. Основным звеном гражданских судов общей юрисдикции являются: районный (городской) народный суд. **Основным звеном** военных судов являются: военный суд армий, соединений, флотилий и гарнизонов. На эти суды приходится основная масса гражданских и уголовных дел.

2. Средним звеном системы гражданских судов общей юрисдикции являются верховные суды республик, крае вые, областные, суды городов федерального значения, автономных областей и автономных округов. **Средним звеном** системы военных судов являются военные суды военных округов, флотов, видов и групп войск.

3. Высшей судебной инстанцией для гражданских судов и военных

судов является Верховный Суд РФ.

Система арбитражных судов РФ:

1. Основным звеном системы арбитражных судов является арбитражный суд субъекта Федерации.

2. Средним звеном арбитражных судов являются федеральные арбитражные суды округов (10 округов) и апелляционные суды.

3. Высшим звеном является Верховный Суд РФ.

2.3. Судебное звено и судебная инстанция

С построением судебной системы тесно связано понятие «судебное звено».

Звеном судебной системы считаются суды, обладающие одинаковой компетенцией, едиными принципами организации работы, общим порядком отправления правосудия и тождественным структурным составом.

Конституционный Суд РФ является однозвенным и согласно Конституции РФ должен функционировать в масштабе России.

По этому признаку суды общей юрисдикции (территориальные суды) подразделяются на следующие звенья:

- основное (первое) звено — мировые судьи;
- второе звено — районные (городские) суды;
- третье звено — суды субъектов РФ: верховные суды республик в составе РФ, краевые, областные суды, суды городов федерального значения — Москвы и Санкт-Петербурга, суды автономных округов и автономной области;

- высшее звено — Верховный Суд РФ.

Военные суды подразделяются на звенья:

- основное (первое) звено — суды армий, соединений, флотилий и гарнизонов;
- среднее (второе) звено — суды военных округов, флотов, видов Вооруженных Сил, групп войск;
- высшее (третье) звено — военная коллегия Верховного суда РФ.

Трехзвенную систему имеют арбитражные суды:

- основное (первое) звено — суды субъектов РФ: арбитражные суды республик в составе России, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, Севастополь, автономной области, автономных округов;
- среднее (второе) звено — федеральные арбитражные суды округов;
- высшее (третье) звено — Верховный Суд РФ.

Судебная инстанция — это суд или его структурное подразделение (коллегия, президиум), выполняющее какую-либо функцию, связанную с разрешением судебных дел или проверкой законности и обоснованности судебных решений.

Суд первой инстанции — суд любого уровня, уполномоченный

принять решение по конкретному делу (уголовному или гражданскому). Содержание и пределы компетенции устанавливаются действующим законодательством.

Суд второй инстанции (кассационной) — эту функцию осуществляют судебные коллегии судов общей юрисдикции, а также федеральные арбитражные суды округов. Кассационная инстанция проверяет законность, обоснованность и справедливость приговоров и иных решений судов первой и апелляционной инстанции, не вступивших в законную силу (в арбитражных судах, вступивших в законную силу).

Апелляционная инстанция — введена Законом «Об арбитражных судах в РФ» от 25 апреля 1995 г. Это новое, повторное рассмотрение арбитражного дела, не вступившего в законную силу, тем же арбитражным судом в коллегиальном составе судей. Апелляционная инстанция введена также в судах общей юрисдикции Федеральным законом «О мировых судьях в РФ» от 17 декабря 1998 г. и Уголовно-процессуальным кодексом РФ 2001 г.

Апелляционное рассмотрение дела в судах общей юрисдикции должен осуществлять районный (городской) суд. Апелляционный суд является вышестоящим по отношению к мировому судье.

Надзорная инстанция — проверка законности, обоснованности и справедливости договора и иных судебных решений, вступивших в законную силу. Эта проверка осуществляется по представлению председателя суда среднего уровня, прокурора субъекта Федерации, председателя или заместителя председателя Верховного Суда РФ, председателя Военной коллегии Верховного Суда РФ, надзорному представлению Генерального прокурора РФ или его заместителя, прокурора субъекта Федерации. Надзорными инстанциями являются:

- президиумы судов среднего звена общей юрисдикции;
- коллегии и Президиум Верховного Суда РФ;
- для военных судов надзорной инстанцией является президиум окружного (флотского) суда, Военная коллегия и Президиум Верховного Суда РФ;
- для арбитражных судов РФ — Президиум Верховного Суда РФ

Основная задача надзорной инстанции — это проверка законности, обоснованности и справедливости всех видов судебных решений, вступивших в законную силу, а также возобновление производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств.

По гражданским и арбитражным делам производство ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств обычно осуществляется теми же судами, которые вынесли проверяемое решение.

2.4. Статус судей в РФ

На судей возлагается осуществление весьма ответственных государственных обязанностей. Для того чтобы они могли осуществлять их эффективно, государство наделяет судей особым статусом.

Статус судей — это их правовое положение, закрепленное в законодательстве. Он является единым для всего судейского корпуса, независимо от того, в каком суде они работают.

В наиболее полном виде статус судей определен Законом РФ от 26 июня 1992 г. «О статусе судей в Российской Федерации».

Всю совокупность прав и обязанностей, составляющих статус судей, можно сгруппировать в блоки:

1) права и обязанности, связанные с формированием судейского корпуса;

2) права и обязанности судей, гарантирующие им возможность независимого осуществления своих полномочий;

3) права и обязанности судей, обеспечивающие активное участие судей в судейском самоуправлении.

В соответствии с действующим законодательством судья должен соответствовать следующим критериям:

- быть гражданином РФ;
- иметь высшее юридическое образование;
- иметь стаж работы по юридической специальности не менее 5 лет и возраст не менее 25 лет;
- для гражданских, военных и арбитражных судов основного звена стаж — 5 лет, возраст — 25 лет;
- для гражданских, военных и арбитражных судов среднего звена стаж работы — не менее 7 лет и возраст — не менее 30 лет;
- для Верховного Суда РФ стаж работы — не менее 10 лет и возраст — не менее 35 лет;
- для Конституционного Суда РФ стаж работы — не менее 15 лет и возраст — не менее 40 лет, помимо этого, необходимо быть также признанным специалистом в области права (кандидат юридических наук и выше);
- для военных судов в стаж засчитывается срок работы на офицерской должности.

Кандидат на должность судьи должен соответствовать высокому моральному облику. Кандидат на должность судьи должен сдать квалификационный экзамен квалификационной комиссии (состав утверждается квалификационной коллегией судей), результаты экзамена действительны в течение 3 лет. После сдачи квалификационного экзамена кандидат обращается в квалификационную коллегию за рекомендацией, повторное обращение допускается только через год. При положительном заключении комиссии все материалы о кандидате передаются

председателю вышестоящего суда

Согласно Закону «О статусе судей РФ» субъекта Федерации назначение на должность судьи должно быть согласовано с законодательным органом субъекта Федерации. После этого все материалы направляются в Администрацию Президента РФ, где решается вопрос в комиссии Совета по кадровой политике при Президенте РФ, назначении на должность подписывается Президентом РФ.

Срок полномочий судьи неограничен, кроме случаев:

- мировые судьи назначаются или избираются первоначально на срок 5 лет;
- судьи районных (городских) судов, судьи военных судов гарнизонов (армий, флотилий, гарнизонов) впервые назначаются на срок 3 года, по истечении которого они могут быть назначены без ограничения срока;
- судьи военных судов всех уровней могут занимать свои должности до тех пор, пока находятся на действительной военной службе и уходят в отставку как все военнослужащие.

2.5. Органы судейского сообщества

Для выражения интересов судей как носителей судебной власти в законе о статусе судей решены вопросы образования органов судейского сообщества. Органами судейского сообщества являются:

- Всероссийский съезд судей, а в период между съездами — Совет судей России, избираемый съездом;
- собрание судей Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ;
- съезды (конференции) судей республик в составе России, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономной области, автономных округов, военных округов, групп войск и флотов, арбитражных судов, а в период между съездами (конференциями) — избираемые ими советы судей.

Органы судейского сообщества выполняют следующие функции:

- обсуждают вопросы судебной практики и совершенствования законодательства;
- проводят общественную экспертизу проектов законов и других нормативных актов, касающихся деятельности судов и статуса судей;
- рассматривают актуальные проблемы работы судов, их кадрового, организационного, ресурсного обеспечения, а также правового и социального положения судей;
- представляют интересы судей в государственных органах и общественных объединениях;
- избирают соответствующие квалификационные коллегии судей, отдельно для общих, военных и арбитражных судов.

Квалификационные коллегии судей создаются для отбора кандидатов на должность судьи, аттестации судей и присвоения им квалификационных классов; обеспечения неприкосновенности судьи; приостановления и прекращения полномочий судей.

Порядок организации и деятельности, а также полномочия квалификационных коллегий определяются Положением о них, утвержденным Государственной Думой Федерального Собрания РФ.

Порядок формирования и деятельности органов судейского сообщества определяется Всероссийским съездом судей.

По обсуждаемым вопросам органы судейского сообщества принимают решения или обращения к государственным органам, общественным объединениям, должностным лицам, подлежащие рассмотрению в месячный срок.

2.6. Гарантии независимости судей

В соответствии с Законом о статусе судей (ст.9 Закона) независимость судьи обеспечивается:

1) предусмотренной законом процедурой осуществления правосудия, т.е. создание такого порядка судопроизводства, который бы оградил судей от вмешательства.

Установлено правило, исключающее возможность при вынесении решений присутствовать кому бы то ни было, кроме судей, в совещательной комнате, запрещающее телефонные переговоры с судьями при их совещании, не допускающее разглашения судьями (и соответственно присяжными, народными или арбитражными заседателями) сведений о ходе совещания – это тайна совещания судей прописана в законе (ст.298, 341 УПК РФ, ст. 193 ГПК РФ, ст.167 АПК РФ).

В самой совещательной комнате установлен определенный порядок голосования, заключающийся в следующем:

а) наличием запрета судьям (а также соответствующим заседателям) воздерживаться от голосования;

б) установлением правила, предписывающего председательствующему (а при совещании присяжных заседателей - их старшине) подавать свой голос последним.

Кроме того, ч.2 ст.10 Закона о статусе судей определяет, что судья не обязан давать какие-либо объяснения по существу рассмотренных или находящихся в производстве дел, а также представлять их кому бы то ни было для ознакомления, за исключением случаев, предусмотренных процессуальным законом.

2) запретам под угрозой ответственности чьего бы то ни было вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия, т.е. судьи находятся под особой защитой государства (ст.9 Закона о статусе судей).

3) установленным порядком приостановления и прекращения

полномочий судьи (ст.13, 14 Закона о статусе судей).

Полномочия судьи приостанавливаются решением квалификационной коллегии судей при наличии одного из следующих оснований:

- 1) признание судьи безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу;
- 2) возбуждение уголовного дела против судьи либо привлечение его в качестве обвиняемого по другому уголовному делу;
- 3) участие судьи в предвыборной компании в качестве кандидата в состав органа законодательной (представительной) власти субъекта Российской Федерации;
- 4) избрание судьи в состав органа законодательной (представительной) Власти Российской Федерации или органа законодательной (представительной) власти субъекта Российской Федерации.

В отношении судей Конституционного Суда существуют особенности приостановления их деятельности. Во-первых, это касается оснований приостановления, предусмотренных Законом о Конституционном Суде. Полномочия судьи согласно указанному Закону могут быть приостановлены в случаях, если:

- 1) было дано согласие Конституционного Суда на арест судьи или привлечение его к уголовной ответственности;
- 2) судья по состоянию здоровья временно не способен выполнять свои обязанности.

Во-вторых, существует специфика порядка приостановления судейских полномочий. Согласно Закону приостановление полномочий судьи Конституционного Суда осуществляется по решению Конституционного Суда, принимаемому не позднее месяца со дня выявления оснований к их приостановлению. Восстановление полномочий судьи по первому из указанных оснований осуществляется решением Конституционного Суда, а не квалификационной комиссией!

Прекращение полномочий судьи, заключающееся в лишении его права исполнять должностные полномочия, происходит при наличии указанных в Законе оснований. К ним отнесены:

- 1) письменное заявление судьи об отставке;
- 2) неспособность по состоянию здоровья или по иным уважительным причинам осуществлять полномочия судьи;
- 3) письменное заявление судьи о прекращении его полномочий в связи с переходом на другую работу или по иным причинам;
- 4) истечение срока полномочий судьи, если они были ограничены определенным сроком;
- 5) увольнение судьи военного суда с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе;

- б) прекращение гражданства Российской Федерации;
- 7) занятие деятельностью, не совместимой с должностью судьи;
- 8) вступление в законную силу обвинительного приговора суда в отношении судьи либо судебного решения о применении к нему принудительных мер медицинского характера;
- 9) вступление в законную силу решения суда об ограничении дееспособности судьи либо признании его недееспособным;
- 10) смерть судьи или вступление в законную силу решения суда об объявлении его умершим;
- 11) отказ судьи от перевода в другой суд в связи с упразднением или реорганизацией суда;
- 12) достижение предельного возраста пребывания в должности судьи.

В отношении судьи Конституционного Суда Закон содержит дополнительные основания:

- нарушение порядка назначения на должность судьи Конституционного Суда Российской Федерации, установленного Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом о Конституционном Суде;

- неучастие судьи в заседаниях Конституционного Суда Российской Федерации или уклонение его от голосования свыше двух раз подряд без уважительных причин;

- признание судьи безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу (пп. 1, 8, 10 ч. 1 ст. 18 Закона о Конституционном Суде).

Полномочия судей прекращается решением квалификационной комиссии, а судей Конституционного суда решением этого суда, а в случае совершения проступка, порочащего честь и достоинство судьи или назначения порядка назначен – Советом Федерации.

4) правом судьи на отставку (ст.15 Закона о статусе судей).

Отставкой судьи признается почетный уход или почетное удаление судьи с должности.

Отставка бывает:

- а) по собственной инициативе или вынужденно;
- б) ввиду истечения срока полномочий или достижения определенного возраста;
- в) по состоянию здоровья.

5) неприкосновенностью судьи (ст. 16 Закона о статусе судей).

Во-первых, установлен особый порядок решения вопроса о возбуждении уголовного дела в отношении судьи либо о привлечении его в качестве обвиняемого по другому уголовному делу. Такое решение может принять только Генеральный прокурор РФ при условии, что предварительное заключение о наличии признаков преступления в действиях судьи дала судебная коллегия в составе трех судей соответствующего суда и имеется

согласие соответствующей квалификационной коллегии судей, а в отношении судей Конституционного Суда - с согласия этого суда (ч. 3 ст. 16 Закона о статусе судей).

Во-вторых, установлен особый порядок избрания в отношении судьи — меры пресечения в виде заключения под стражу, который состоит в том, что решение об этом может принять лишь судебная коллегия в составе трех судей Верховного Суда РФ или областного и ему соответствующего суда общей юрисдикции (в зависимости от принадлежности судьи к тому или иному суду). При этом такое решение может быть принято по ходатайству Генерального прокурора Российской Федерации (ч. 6 ст. 16 Закона о статусе судей).

В-третьих, установлен запрет на применение в отношении судьи такой меры процессуального принуждения как задержание. Даже если при задержании судьи его личность не могла быть известна в момент задержания, с установлением, соответствующих данных он подлежит немедленному освобождению.

В-четвертых, в действующем Законе о статусе судей установлены дополнительные гарантии защиты судей; от необоснованного осуществления в отношении них оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий, связанных с ограничением его гражданских прав либо с нарушением его неприкосновенности. Эти действия (если в отношении судьи не возбуждено уголовное дело и он не привлечен в качестве обвиняемого по уголовному делу) допускаются не иначе как на основании решения, принимаемого судебной коллегией в составе трех судей соответствующего суда общей юрисдикции.

В-пятых, по ходатайству судьи, заявленному до начала судебного разбирательства, уголовное дело в отношении него рассматривается Верховным Судом Российской Федерации (ч. 11 ст. 16 Закона о статусе судей; ст. 452 УПК РФ).

б) предоставление судье материального обеспечения.

7) наличием системы органов судейского сообщества, существующих на основании Федерального закона от 14 февраля 2002 г. «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации».

2.7. Права и обязанности судей

Права судей:

- судьи в ходе судебного заседания имеют право на исследование доказательств, задавать вопросы сторонам, свидетелям и другим допрашиваемым лицам, принимать решения по существу дела, заявленным ходатайствам и отводам и т.п.;

- судья (председательствующий) вправе принимать необходимые меры для нормального хода судебного заседания и руководства им;

- судья вправе истребовать доказательства от граждан и организаций;

вносить представления в государственные органы, общественные организации к должностным лицам об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушения; запрашивать информацию от государственных органов, общественных организаций и информационных центров. При этом указанные органы и должностные лица обязаны выполнять требования судей, своевременно реагировать на их запросы и представления;

- судьи вправе вносить в Верховный Суд предложения о даче разъяснений по вопросам применения законодательства;

- судьи вправе ставить на обсуждение конференций судей вопросы, представляющие интерес для судейского сообщества.

Обязанности судей:

- 1) точно исполнять требования законов;

- 2) обеспечивать охрану прав и свобод граждан, их чести и достоинства, интересов общества, высокую культуру и воспитательное воздействие правосудия, быть справедливыми и гуманными;

- 3) повышать уровень профессиональных знаний;

- 4) изучать и обобщать судебную практику, способствовать повышению правовых знаний работников аппарата судов и народных заседателей;

- 5) избегать всего, что могло бы как-то причинить ущерб авторитету правосудия, достоинству судьи, объективности и беспристрастности;

- 6) своевременно знакомить народных заседателей с делами, подлежащими рассмотрению, с действующим законодательством и практикой его применения, оказывать иную помощь в осуществлении их полномочий;

- 7) не разглашать тайну совещания судей и иных сведений, полученных в закрытых судебных совещаниях.

Глава III

Конституционные основы (принципы) правосудия и их роль в формировании основ гражданского общества

3.1. Принцип законности правосудия

Законность — универсальный правовой принцип, который нашел свое нормативное воплощение в многочисленных статьях действующей Конституции Российской Федерации.

Общие предпосылки законности содержатся уже в ч. 1 ст. 1 Конституции, объявляющей Россию демократическим федеративным правовым государством. Часть 2 ст. 4 категорически устанавливает верховенство Конституции и федеральных законов на всей территории России. Универсальный характер общеправового принципа законности подтверждается ст. 15 Конституции РФ. В Конституции немало других статей, содержащих требования законности или направленных на их обеспечение. Часть из них относится к правосудию.

Действующая Конституция Российской Федерации содержит также ряд норм, направленных на обеспечение законности в сфере судопроизводства и правосудия (ст. 19, 21, 22, 23, 25, п. «о» ст. 71, п. «б», «к», «л» ст. 72, ст. 76, 118, 120-123 и др.).

Главные положения принципа законности, выраженные в ч. 2 ст. 15 Конституции, носят универсальный характер и в полной мере относятся к правосудию, хотя их суть выражена в общем требовании ко всем субъектам правоотношений соблюдать Конституцию РФ и законы. К законам относятся федеральные конституционные законы и федеральные законы (ч. 1 ст. 76 Конституции РФ), конституции республик в составе России и уставы субъектов Федерации, а также издаваемые ими законы, (п. «б», «к», «л» ст. 72, ст. 76 Конституции РФ). Деятельность правоохранительных органов, направленная на обеспечение правосудия, регулируется указами Президента, постановлениями Правительства РФ, другими нормативными актами, принятыми в пределах компетенции Российской Федерации и соответственно ее субъектов (ст. 71, 72 Конституции РФ). Указанные нормативные акты принимаются в обеспечение реального действия законов. Поэтому требование их исполнения и соблюдения вписывается в рамки принципа законности.

Заметим, однако, что законы и иные нормативные акты не могут противоречить федеральным законам, принятым в пределах компетенции Федерации. В свою очередь федеральные законы не могут противоречить федеральным конституционным законам (ч. 3 и 5 ст. 76 Конституции РФ).

Правосудие осуществляется в рамках судопроизводства. Поэтому достижение целей правосудия обусловлено четким регулированием общественных отношений процессуальными законами, на которых построено гражданское, административное, арбитражное и уголовное судопроизводство. Вот почему Концепция судебной реформы в Российской Федерации, одобренная 24 октября 1991 г. высшим законодательным органом России, предусматривает обновление судебной системы и уголовного судопроизводства, которое она рассматривает в качестве важнейшего и безальтернативного механизма защиты основных прав и законных интересов граждан в экстремальной ситуации преступного правонарушения.

Это касается и ныне проводимых в рамках судебной реформы преобразований. Ведь наличие хороших законов — это фундамент законности, но еще не законность. Принцип законности в правосудии и судопроизводстве направлен на неуклонное исполнение и соблюдение законов всеми участниками общественных отношений, на обеспечение такого поведения граждан и деятельности государственных органов, которые соответствуют требованиям норм права. В процессуальных кодексах тщательно регламентировано производство всех допустимых законом процессуальных действий и процессуальных решений. При этом участники должны точно соблюдать требования не только процессуального, но и материального (уголовного, гражданского, административного) законов. Требования точного соблюдения и исполнения законов при производстве, в частности, предварительного расследования или в суде адресуются нормами УПК РФ не только субъектам, осуществляющим производство по делу (судье, следователю, прокурору), но и вовлеченным в сферу уголовного судопроизводства гражданам, их защитникам и представителям, экспертам, специалистам и др.

Осуществление законности правосудия обеспечивается системой законодательных гарантий, устанавливаемых процессуальным законодательством.

3.2. Принцип осуществления правосудия только судом

Правосудие по уголовным, гражданским, административным делам в соответствии с Конституцией Российской Федерации может осуществлять только суд (ст. 118). Применительно к правосудию по уголовным делам Конституция РФ устанавливает, что лицо может быть признано виновным лишь приговором суда (ст. 49). Статья 13 УПК РФ, находящаяся в соответствии с приведенными конституционными положениями, устанавливает, что только суд в своем приговоре может признать лицо виновным в совершении преступления и подвергнуть уголовному наказанию. В отношении ключевого положения суда, его исключительной

роли в осуществлении правосудия по гражданским делам положения ст. 118 Конституции РФ конкретизируются в соответствующих нормах ГПК РФ и АПК РФ

Конституция не только четко определяет исключительные полномочия суда в осуществлении правосудия, но и устанавливает порядок назначения судей федеральных судов первого и второго звена — Президентом России, а судей высшего звена по его представлению — Советом Федерации Российской Федерации (п. «е» ст. 83, п. «ж» ст. 102). Это касается судей Конституционного и Верховного судов РФ. Необходимо к тому же принимать во внимание установление Конституцией РФ правила о несменяемости и неприкосновенности судей (ст. 121, 122). Эти и другие положения свидетельствуют о том, что Конституция РФ не только провозгласила самостоятельность судебной власти (ст. 10), но и, как никогда прежде, на высшем законодательном уровне предусмотрела правовые обеспечения независимости судей как ветви власти.

Суду предоставлены исключительные полномочия по осуществлению правосудия потому, что ни один другой государственный орган не обладает такими возможностями, как суд, для принятия решения на основе непосредственного, всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств дела в условиях гласного и устного судебного разбирательства при обеспечении состязательности и равноправия сторон.

В соответствии с нормами УПК РФ в стадии судебного разбирательства находит наиболее полную реализацию вся система принципов судопроизводства и правосудия. В этой стадии уголовного судопроизводства более широкие права, чем на других этапах процесса, предоставлены обвиняемому (подсудимому), его защитнику и законному представителю, потерпевшему, гражданскому истцу, гражданскому ответчику и их представителям. Значительным объемом прав пользуются общественные обвинители и общественные защитники. Все это обеспечивает именно суду наибольшие возможности для установления объективной истины и вынесения справедливого приговора. При этом в законе установлено, что приговор суда может быть изменен или отменен только вышестоящим судом по основаниям, перечисленным в уголовно-процессуальном законе. Сказанное можно дополнить указанием на то, что суд обосновывает свой приговор лишь доказательствами, рассмотренными в судебном разбирательстве (ст. 297 УПК РФ). Таким образом, в своих выводах суд не только не связан мнениями следователя, проводившего предварительное расследование, или прокурора, утвердившего обвинительное заключение и осуществлявшего уголовное преследование в судебном разбирательстве, но не связан и доказательствами, собранными на предварительном следствии и представленными суду. В результате судебного разбирательства суд может вынести обвинительный или

оправдательный приговор. Обвинительный приговор суд не обязательно выносит по тому обвинению, которое сформулировано в обвинительном заключении. Во-первых, это обвинение суд может изменить до судебного разбирательства. Во-вторых, хотя судебное разбирательство производится лишь по тому обвинению, по которому назначено слушание дела, суд вправе изменить обвинение, если этим не ухудшается положение подсудимого и не нарушается его право на защиту.

Только суду закон предоставил право признавать лицо виновным и подвергать уголовному наказанию, т.е. осуществлять правосудие.

Создание чрезвычайных судов законом запрещено. Передача полномочий суда любому органу также запрещена законодательно. Одновременно запрещено создание отдельных военных судов вне рамок судебной системы.

3.3 Принцип доступности судебной защиты прав

Гарантируя каждому судебную защиту прав и свобод, Конституция Российской Федерации (ст. 46) тем самым подтвердила на высшем законодательном уровне приверженность России общепризнанным международно-правовым стандартам прав человека и гражданина. Развивая установленное ею общее положение о признании общепризнанных принципов и норм международного права (ч. 4 ст. 15), Конституция РФ формулирует четкое правовое положение: решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суде (ч. 2 ст. 46). Это положение отражено в ГК, ГПК и УПК Российской Федерации.

В ст. 19 УПК РФ, в частности, указанный принцип представлен в следующем виде: «Действия и решения суда, прокурора, следователя и лица, производящего дознание, могут быть обжалованы в установленном настоящим Кодексом порядке». Из приведенного положения видно, что закон не ограничивает круг субъектов права на жалобу только участниками процесса. Число субъектов права на жалобу значительно больше. В этом ст. 19 УПК РФ не противоречит положениям ст. 46 Конституции РФ, на столь высоком уровне обеспечивающей право каждого на жалобу. И все-таки необходимо отметить, что особую заботу законодателя составляет обеспечение в УПК РФ права на обжалование действий и решений лиц, ведущих производство по уголовному делу, именно участниками процесса. Поэтому в числе процессуальных прав участников процесса УПК РФ обязательно указывает это право, а рядом с перечислением субъективных процессуальных прав участников процесса в законе обращено внимание на обязанность государственных органов не только разъяснить указанные права, но и обеспечить возможность их осуществления (ст. 11 УПК РФ). Рассматриваемый принцип в последние

годы получил в нормах уголовно-процессуального права существенное развитие. Согласно УПК РФ жалобы на применение органом дознания, следователем, прокурором заключения под стражу, а равно на продление срока содержания под стражей могут быть принесены в суд лицами, содержащимися под стражей (подозреваемыми или обвиняемыми), их защитниками или законными представителями. Прежде подобные жалобы на действия и решения органов расследования могли быть поданы только прокурору.

Несмотря на введение в УПК РФ правил об обжаловании в суде процессуальных решений, принятых на предварительном следствии и дознании, Конституционный Суд Российской Федерации признал, что отдельные уголовно-процессуальные нормы применяются без учета действия конституционной нормы (ст. 46) о праве на обжалование в суд действий и решений должностных лиц, ответственных за ведение уголовного дела. Имеются в виду решения Конституционного Суда:

а) по вопросу признания права гражданина на обжалование в суд постановлений органов расследования о прекращении уголовного дела (Постановление Конституционного Суда РФ от 13 ноября 1995 г.);

б) в отношении признания не соответствующими ст. 46 Конституции РФ положений ст. 220¹ УПК РФ, ограничивающей круг лиц, имеющих право на судебное обжалование постановлений о применении на предварительном следствии и дознании меры пресечения в виде заключения под стражу только лицами, содержащимися под стражей. Такое право было признано и за лицами, в отношении которых вынесены такие постановления, хотя и не приведены в исполнение (Постановление Конституционного Суда РФ от 3 мая 1995 г.).

Таким образом, решение Конституционного Суда РФ, ориентирующего суды на применение ст. 46 Конституции РФ, способствовало расширению круга лиц, имеющих право в рассматриваемых случаях на жалобу. Такое решение целиком соответствует ч. 1 ст. 15 Конституции РФ, установившей прямое действие и высшую юридическую силу конституционных норм (в данном случае — норм, содержащихся в ст. 46).

Реализация принципа обжалования действий и решений государственных органов направлена на обеспечение прав и свобод человека и гражданина. Но, обращая внимание суда на допущенные нарушения закона, субъекты права на жалобу способствуют обеспечению законности, установлению истины по делу, защите прав и законных интересов граждан.

В новом УПК РФ 2001 это положение развивается в статьях главы 16.

3.4. Осуществление правосудия на началах равенства всех перед законом и судом

В соответствии с ч. 1 ст. 19 Конституции РФ все равны перед законом и судом. В ч. 2 указанной статьи приведенное положение раскрыто и конкретизировано. Его сущность состоит в том, что равенство прав и свобод человека и гражданина гарантируется независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным организациям, других обстоятельств.

Рассматриваемый общеправовой принцип в полной мере распространяется на правосудие и уголовное судопроизводство, действия не только в судебном разбирательстве, но и в других стадиях уголовного процесса. Следовательно, равенство граждан распространяется не только на отношения гражданина с судом, но и с лицом, производящим дознание, следователем, прокурором. Процессуальное положение гражданина определяется не имущественными, социальными или иными факторами, а тем, субъектом каких прав он является: гражданским истцом, потерпевшим, подозреваемым, обвиняемым, защитником, свидетелем и т.п. В границах установленных законом процессуальных прав и обязанностей каждый гражданин, вовлеченный в сферу уголовного судопроизводства, вступает в различные процессуальные отношения, реализуя принадлежащие ему субъективные права и выполняя субъективные обязанности.

Принцип равенства граждан перед законом и судом сочетается с положением о едином суде и единстве права. Положение о едином суде означает, что в государстве нет судов, предоставляющих привилегии определенным лицам либо основанных на дискриминации. Установленная Конституцией РФ и законодательством о судостроительстве судебная система является единой: для всех граждан имеются одни и те же суды. Положение о единстве права также представляет собой одно из требований подлинного демократизма. Оно означает единство законодательства, применение единой системы права в правосудии.

Установленное ст. 19 Конституции России положение о равенстве всех перед законом и судом базируется на рекомендациях, содержащихся в ст. 7 и ст. 8 Всеобщей декларации прав человека. Статья 8 названной Декларации оказала влияние на формулировку не только ст. 19, но и ст. 46 Конституции РФ, гарантирующей каждому судебную защиту своих прав и свобод. Сопоставляя содержание ст. 19 и ст. 46 Конституции РФ, нетрудно заметить между ними связь, так как первая из этих статей провозглашает равенство, а вторая представляет собой важнейшее правовое средство обеспечения того, что устанавливает первая.

Надо признать, что в отступление от общих правил в действующем

законодательстве установлен ряд положений, которыми предусмотрен особый порядок привлечения к уголовной ответственности депутатов, судей, прокурорских работников и некоторых других должностных лиц. Он преследует цель не установление привилегий для тех или иных лиц, а создание гарантий для успешного осуществления их деятельности (депутатской, судейской и т.п.), ограждения от искусственного создания препятствий к исполнению их служебных обязанностей. В случае привлечения указанных лиц к ответственности они наделяются обычными процессуальными правами того или иного субъекта (обвиняемого, подсудимого и т.п.).

Установление особого порядка возбуждения дела и привлечения к ответственности некоторых категорий должностных лиц было объектом критики в общей печати и даже предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации, который, в частности, отметил, что судейская неприкосновенность является исключением из принципа равенства перед законом и судом. Предъявляя к судье и его деятельности высокие требования, государство обязано обеспечить его дополнительными гарантиями.

Принцип осуществления правосудия на началах равенства перед законом и судом действует при осуществлении правосудия не только по уголовным делам, но и по гражданским делам в общих и арбитражных судах. Естественно поэтому, что он нашел отражение не только в УПК РФ, ГПК РФ и АПК РФ, но и в Законе о судостроительстве в РФ.

3.5. Коллегиальное рассмотрение определенных законом дел в судах

Состав суда при рассмотрении судебных дел и коллегиальность в осуществлении правосудия определяются законодательством о судостроительстве.

Дела в судах — как гражданские, так и уголовные — рассматриваются коллегиально и единолично. В суде первой инстанции судьей с участием присяжных заседателей либо коллегией из трех профессиональных судей или судьей единолично.

Рассмотрение дел в судебных коллегиях соответствующих судов в кассационном и надзорном порядке осуществляется в составе трех членов суда.

Эти положения детализируются в процессуальном законодательстве.

В Уголовно-процессуальном кодексе РФ закреплено единоличное или коллегиальное рассмотрение уголовных дел (в составе судьи либо с участием судьи и присяжных заседателей).

При этом разъясняется, что единолично уголовные дела рассматриваются судьей в общем порядке в случаях, перечисленных в УПК РФ. Дела об остальных преступлениях и все дела о преступлениях

несовершеннолетних рассматриваются коллегиально.

С учетом анализа законодательства и судебной практики можно сделать вывод о том, что в уголовном судопроизводстве принцип коллегиальности в суде первой инстанции осуществляется широко, поскольку большинство уголовных дел судом рассматривается коллегиально.

В Гражданском процессуальном кодексе РФ (ГПК РФ) также сказано, что гражданские дела в суде первой инстанции рассматриваются единолично или коллегиально.

В ГПК РФ дается перечень дел, рассмотрение которых осуществляется судьей единолично в общем порядке. К ним относятся дела: по имущественным спорам при цене иска до 500 минимальных размеров оплаты труда; возникающие из семейных отношений (за некоторым исключением); из трудовых правоотношений, за исключением дел о восстановлении на работе; по искам об освобождении имущества от ареста.

В этих случаях, а также когда судье предоставлено право решать единолично отдельные вопросы, он действует от имени суда. Остальные дела рассматриваются судьей единолично, если лица, участвующие в деле, не возражают против этого, или коллегиально, если кто-либо из заинтересованных лиц до начала рассмотрения дела по существу возразит против единоличного порядка его рассмотрения.

Рассмотрение в кассационном порядке гражданских дел, также, как и уголовных, осуществляется в составе трех членов суда, а в порядке надзора — в составе не менее трех членов суда.

Коллегиальное рассмотрение судебных дел способствует наиболее глубокому, всестороннему и объективному их разбирательству и разрешению.

3.6. Принцип участия граждан в отправлении правосудия

Реализация на практике участия граждан в отправлении правосудия — важная задача государства, так как это реальное осуществление народовластия, выраженное через судебную власть. Участие реализуется на практике в различных формах. Предпочтительным представляется в первую группу выделить формы участия граждан (представителей народа) непосредственно в осуществлении правосудия. Ко второй группе следует отнести опосредованные формы участия граждан в деятельности по осуществлению правосудия (и судопроизводства).

Исходной правовой базой для непосредственного участия граждан в отправлении правосудия являются ч. 5 ст. 32 Конституции Российской Федерации.

Конституция (ч. 5 ст. 32) устанавливает: «Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в отправлении правосудия». Закон о судостроительстве, российские УПК РФ и ГПК РФ конкретизируют это общее

положение. На основе указанных нормативных актов можно сделать вывод, что такое участие происходит в судах общей юрисдикции (в том числе и военных судах) при осуществлении правосудия по уголовным и гражданским делам в случаях, предусмотренных УПК РФ и ГПК РФ. При этом присяжные заседатели участвуют лишь по уголовным делам, притом на уровне областных и им соответствующих судов.

Избираются народные заседатели районных (городских) народных судов на собраниях граждан по месту работы или жительства открытым голосованием сроком на два с половиной года.

Присяжные заседатели не имеют равных и одинаковых прав с судьей при отправлении правосудия. В суде присяжных разделены полномочия в решении вопросов уголовного дела между коллегией присяжных заседателей и профессиональным судьей (председательствующим). Коллегия присяжных выносит вердикт, т.е. решение по поставленным перед ней вопросам, включая основной вопрос — о виновности подсудимого ст. 343 УПК РФ. Присяжные могут вынести обвинительный или оправдательный вердикт. Вынося обвинительный вердикт, коллегия присяжных заседателей отвечает на вопрос о том, заслуживает ли подсудимый снисхождения или особого снисхождения. Судья же в суде присяжных выносит приговор (обвинительный или оправдательный). При наличии обвинительного вердикта присяжных судья выносит обвинительный приговор с назначением или без назначения наказания. Не во всех случаях обвинительный вердикт влечет обязательно вынесение обвинительного приговора ст. 348 УПК РФ. Однако при всех условиях вопросы наказания судья решает единолично.

Присяжные заседатели не избираются. Коллегия присяжных заседателей, рассматривающих дело в суде, образуется путем жеребьевки в составе двенадцати комплектных присяжных заседателей и двух запасных.

К опосредованным формам участия граждан в деятельности по осуществлению и обеспечению правосудия следует отнести все другие допущенные законом разновидности и способы их (граждан) участия, кроме непосредственного отправления правосудия.

Принцип участия граждан (населения, общественности) закреплен во многих статьях Уголовно-процессуального кодекса РФ.

3.7. Принцип независимости судей и подчинение их только закону

Независимость судей — важнейший принцип правосудия. Не случайно поэтому он получил отражение в законах о судах (ст. 12 Закона о судостроительстве; ст. 6 Закона об Арбитражном Суде; ст. 5, 13 Закона о Конституционном Суде), в процессуальных кодексах (УПК, ГПК, АПК); Законе о статусе судей (ст. 1,9,10). Особо необходимо отметить ст. 120 Конституции РФ, в которой выражена суть принципа независимости

судей: «Судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральному закону». Корректируя в связи с принятием Конституции РФ Закон о статусе судей, законодатель подчеркнул в п. 4 ст. 1 этого Закона: «Судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и закону. В своей деятельности по осуществлению правосудия они никому не подотчетны».

Значение данного принципа правосудия состоит в создании для судей таких условий осуществления их деятельности, при которых они могли бы рассматривать дела и принимать по ним решения на основе Конституции и федеральных законов, руководствуясь исключительно своим внутренним убеждением. Такая обстановка может быть обеспеченной, если суд огражден от какого-либо воздействия, давления на него со стороны. Только в этом случае может быть реальной самостоятельность судебной власти при осуществлении правосудия, о которой со всей определенностью упоминает ст. 10 Конституции РФ.

Независимость судей является непременным условием отправления правосудия. Независимость — это исключение любого воздействия на судей со стороны других лиц и организаций при рассмотрении судом конкретных дел.

При рассмотрении дел суд не связан мнением участников процесса. В каждом случае, принимая решение, суд руководствуется законом, правосознанием, своим внутренним убеждением, основанным на рассмотрении всех обстоятельств дела в совокупности.

В числе средств обеспечения независимости судей Закон о статусе судей указывает:

- а) наличие особой процедуры осуществления правосудия;
- б) установление под угрозой ответственности запрета на вмешательство кого бы то ни было в деятельность по осуществлению правосудия;
- в) установление порядка приостановления и прекращения полномочий судьи;
- г) право судьи на отставку;
- д) неприкосновенность судьи;
- е) систему органов судейского сообщества;
- ж) предоставление судье за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу;
- з) наличие особой защиты государством не только судьи, но и членов его семьи, а также имущества.

К числу гарантий, кроме перечисленных, следовало бы, на наш взгляд, отнести специальный порядок назначения судей и их несменяемость (п. «е» ст. 83, п. «ж» ст. 102, ч. 1 ст. 121 Конституции РФ; ст. 11 Закона о статусе судей).

Созданием условий, исключающих угрозу независимости извне,

поставленная проблема не решается в полной мере. Конечно, существует проблема ограждения суда от влияния со стороны, от посторонних лиц. Но существует и опасность влияния или заявления на судей со стороны председательствующего или других судей, входящих в судебскую коллегию. Вот почему Закон, в особенности при рассмотрении уголовных дел, призван процессуальными средствами решить эту двуединую проблему. В этих целях УПК РФ, в частности, предусматривает постановление приговора в специальном помещении — совещательной комнате. Во время совещания судей в совещательной комнате могут находиться лишь судьи, входящие в состав суда по данному делу; присутствие иных лиц не допускается. При этом в ходе совещания судей председательствующий (в коллегии присяжных — старшина) подает свой голос последним.

Ограждение суда от проникновения влияния извне еще не решает, как было отмечено, проблемы обеспечения тайны совещания судей. Поэтому Закон запрещает судьям разглашать суждения, имевшие место во время совещания. Соблюдение этих требований обеспечивается тем, что нарушение тайны совещания судей признано обстоятельством, влекущим обязательную отмену приговора.

Закрепление в Законе принципа независимости судей служит осуществлению судами законности, объективному и беспристрастному выполнению задач правосудия, стабильности общественного сознания и правопорядка в стране.

3.8. Принцип государственного или национального языка судопроизводства и делопроизводства в судах

Часть 2 ст. 26 Конституции РФ предоставляет право гражданам Российской Федерации, лицам без гражданства, иностранным гражданам свободно и без ограничений пользоваться своим родным языком без всяких ограничений. Но для упорядочения делопроизводства законодательно было установлено, на каком языке это ведется, как устно, так и письменно.

Этот язык определен в ст. 13 Законом о судостроительстве и в УПК РФ. В соответствии с ними судопроизводство ведется на русском языке или языке автономной республики в составе России, автономной области, автономного округа или на языке большинства населения данной местности. При этом участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечивается право делать заявления, давать показания, выступать на суде, заявлять ходатайства на родном или другом избранном лицом языке. Указанные положения действуют с учетом ч. 2 ст. 26 Конституции РФ, которая закрепила право каждого на пользование родным языком и свободный выбор языка общения.

В соответствии с УПК РФ следственные и судебные документы

вручаются обвиняемому (подсудимому) в переводе на родной язык или на другой язык, которым он владеет. Правовому положению переводчика посвящена в УПК РФ специальная статья (ст. 59). Его участие в ходе уголовного судопроизводства и при осуществлении правосудия по уголовным делам определено Уголовно-процессуальным кодексом.

Необеспечение обвиняемому (подсудимому), не владеющему языком, на котором ведется судопроизводство, права пользоваться услугами переводчика Пленум Верховного Суда Российской Федерации отнес к существенным нарушениям уголовно-процессуального закона, влекущим отмену приговора.

Несколько иначе формулирует правила о языке судопроизводства АПК РФ. В ст. 12ч. 1 установлено, что судопроизводство в арбитражном суде ведется на русском языке. Учитывая конституционные положения о праве каждого пользоваться родным языком, в ч. 2 указанной статьи установлено, что участвующим в деле лицам, которые не владеют русским языком, обеспечивается право полного ознакомления с материалами дела, участия в судебных действиях через переводчика и право выступать в арбитражном суде на родном языке.

Принцип обеспечения каждому пользования родным языком при осуществлении правосудия выражает демократизм действующего законодательства и государства и определяет решение таких важных вопросов, как доступность суда для населения, обеспечение возможности осуществления прав участниками процесса. Если процесс ведется на языке, непонятном населению данной местности, нарушается и затрудняется связь суда с населением, а также ослабляется или вообще не достигается воспитательное воздействие судебного разбирательства; участвующие в процессе лица не могут реализовать предоставленные им законом процессуальные права, активно способствовать осуществлению правосудия.

То, насколько важно знание языка судопроизводства, показывает новое, установленное в ходе судебной реформы правило, согласно которому обязательное участие защитника в уголовном судопроизводстве на стороне лица не владеющего языком, на котором ведется судопроизводство, допускается с момента объявления подозреваемому протокола задержания или постановления о применении меры пресечения в виде заключения под стражу до предъявления обвинения.

3.9. Принцип гласности в деятельности судов

Конституцией Российской Федерации установлено: «Разбирательство дела во всех судах открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается в случаях, предусмотренных федеральным законом» (ч. 1 ст. 123). Заметим, что, во-первых, принцип гласности устанавливается для всех судов, т.е. и общих, и военных, и арбитражных, причем при

рассмотрении как уголовных, так и гражданских дел. Во-вторых, принцип гласности Конституция рассматривает в качестве правила, а закрытое судебное разбирательство — как исключение из этого правила, причем только в случаях, предусмотренных федеральным законом. И даже в этих случаях приговор провозглашается публично.

Базируясь на положениях Конституции РФ, АПК РФ не ограничился провозглашением принципа гласности разбирательства дел, а конкретизировал конституционные нормы применительно к арбитражному процессу. В ст. 11 АПК установлено, что разбирательство дел в арбитражном суде открытое. Слушание же дела в закрытом заседании допускается:

а) в случаях, предусмотренных Федеральным законом о государственной тайне;

б) при удовлетворении судом ходатайства участвующего в деле лица, ссылающегося на необходимость сохранения коммерческой и иной тайны;

в) в других случаях, предусмотренных федеральным законом.

Специальная норма о гласности судебного разбирательства имеется и в УПК РФ (ст. 241), которая вполне соответствует приведенным положениям Конституции РФ. Но ее формулировка отличается от той, которая представлена в АПК РФ. Оговорив общее правило об открытом разбирательстве дел, законодатель жестко отметил, что данное правило действует за исключением случаев, когда это противоречит интересам охраны государственной тайны (ст. 241). Наряду со столь категорическим ограничением гласности законодатель допустил возможность слушания дела в закрытом судебном разбирательстве по мотивированному определению суда или постановлению судьи:

а) по делам о преступлениях лиц, не достигших шестнадцатилетнего возраста;

б) по делам о половых преступлениях;

в) по другим делам в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц.

Гласность судебного разбирательства — один из показателей демократизма судопроизводства. Такой порядок обеспечивает гражданам право присутствовать в зале судебного заседания, следить за ходом производства по делу, распространять сведения об увиденном и услышанном в судебном заседании в средствах массовой информации или другим доступным им способом. Тем самым осуществляется одна из форм контроля народа за деятельностью судебной власти и его участие в отправлении правосудия.

При рассмотрении уголовных дел в силу принципа гласности все процессуальные действия в судебном разбирательстве совершаются «при открытых дверях», за исключением совещания судей при постановлении приговора или вынесении некоторых определений. В судебном заседании

вправе присутствовать все желающие, кроме лиц в возрасте до 16 лет, не являющихся участниками процесса, — обвиняемыми, потерпевшими, свидетелями.

Принцип гласности тесно связан с другими принципами правосудия и судопроизводства. С одной стороны, гласность является важнейшим средством реализации таких принципов правосудия, как состязательность и равноправие сторон, обеспечение обвиняемому (подсудимому) права на защиту. С другой стороны, гласность не может быть реализована вне действия таких принципов правосудия и судопроизводства, как устность, непосредственность, обеспечение пользования родным языком при осуществлении правосудия.

Осуществление принципа гласности обеспечивает воспитательное значение судопроизводства, повышение авторитета судебной власти и правосудия, соблюдение действующих законов.

Гласность правосудия имеет много общего с гласностью в обществе вообще. Но гласности судопроизводства присуща специфическая особенность — это нормативное установление, несоблюдение которого представляет собой грубейшее нарушение закона, а его соблюдение — гарант социальной стабильности общества и инструмент построения гражданского общества.

3.10. Принцип обеспечения обвиняемому права на защиту

Обеспечение обвиняемому и подозреваемому права на защиту, как принцип правосудия и уголовного судопроизводства, опирается на конституционные и уголовно-процессуальные нормы. При этом необходимо заметить, что действующая Конституция РФ в отличие от предшествующих не ограничивается декларированием этого принципа, не довольствуется общим указанием на право каждого защищать законными средствами свои права и свободы (ст. 45). В ст. 48 Конституции РФ говорится о гарантировании каждому права на получение юридической помощи, в том числе и бесплатной, в случаях, установленных законом. А в ч. 2 этой статьи определяется момент вступления защитника в уголовный процесс. Кроме этого, Постановлением Конституционного Суда РФ от 27 июня 2000 г. любому лицу обязаны предоставить защитника с момента фактического задержания. Это положение закреплено в ст. 16 УПК РФ.

Конституционная нормативная база для осуществления защиты по уголовному делу содержится во многих статьях Конституции (ст. 45-51), которые или уточнены в действующих нормах УПК РФ или учитываются на практике при их применении.

Обеспечение подозреваемому и обвиняемому права на защиту складывается из процессуальных средств, которые реально предоставлены в ходе производства по делу указанным субъектам уголовного процесса для защиты своих интересов от подозрения или обвинения.

Право обвиняемого (подсудимого) на защиту представляет собой совокупность субъективных процессуальных средств, используя которые, он может противостоять выдвинутому против него обвинению: знать, в чем он обвиняется; оспаривать участие в совершении преступления; опровергать обвинительные доказательства; настаивать на изменении обвинения; предоставлять доказательства смягчения его ответственности; защищать другие законные интересы.

Для того чтобы осуществлять защиту, ст. 46 УПК РФ предусмотрено, что подозреваемый вправе: давать объяснения; предоставлять доказательства; заявлять ходатайства; знакомиться с протоколами следственных действий, произведенных с его участием; приносить жалобы на действия и решения лица, производящего дознание, следователя, прокурора и др.

Необходимо также отметить, что согласно ст. 48 Конституции РФ обвиняемому и подозреваемому гарантирована квалифицированная юридическая помощь.

Действующий уголовно-процессуальный закон обязывает лиц, ответственных за ведение дела, не только разъяснять процессуальные права участникам процесса, но и обеспечивать возможность их осуществления. Но применительно к подозреваемому и обвиняемому законодатель этим не ограничился, а специально обязал обеспечить им право на защиту.

Одним из важнейших факторов обеспечения права на защиту названных субъектов уголовного процесса является допуск защитника с ранних этапов предварительного расследования; защитника обвиняемого — с момента предъявления обвинения; защитника подозреваемого — с момента объявления ему протокола задержания или постановления о применении меры пресечения в виде заключения под стражу, а также для любого задержанного в соответствии с решением Конституционного Суда РФ от 27 июня 2000 г. и ст. 16 УПК РФ.

Появление защитника на стороне подозреваемого означает не просто усиление средств защиты последнего. Оно также означает появление в ходе уголовного судопроизводства нового субъекта — защитника подозреваемого в совершении преступления.

Устанавливая в УПК РФ случаи обязательного участия защитника (ст. 51), законодатель предусмотрел семь таких случаев на предварительном следствии и дознании:

- 1) подозреваемый, обвиняемый не отказался от защитника в порядке, установленном ст. 52 УПК РФ (отказ от защитника);
- 2) подозреваемый, обвиняемый является несовершеннолетним;
- 3) подозреваемый, обвиняемый в силу физических или психических недостатков не может самостоятельно осуществлять свое право на защиту;
- 4) подозреваемый, обвиняемый не владеет языком, на котором

ведется производство по уголовному делу;

5) лицо обвиняется в совершении преступления, за которое может быть назначено наказание в виде лишения свободы на срок свыше пятнадцати лет, пожизненное лишение свободы или смертная казнь;

6) уголовное дело подлежит рассмотрению судом с участием присяжных заседателей;

7) обвиняемый заявил ходатайство о рассмотрении уголовного дела в порядке, установленном гл. 40 УПК РФ (особый порядок).

3.11. Принцип состязательности и равноправия сторон в судебном процессе

Конституцией Российской Федерации провозглашен принцип состязательности судопроизводства при осуществлении правосудия (ч. 3 ст. 123). Сущность этого принципа состоит в том, что при осуществлении правосудия по уголовным делам судебное разбирательство построено таким образом, что функцию обвинения осуществляет одна сторона (прокурор, общественный обвинитель, потерпевший), функцию защиты — другая сторона (защитник, подсудимый, законный представитель подсудимого). Соответственно в гражданском процессе противоборствующие стороны представляют гражданский истец, его представитель, а также гражданский ответчик (представитель гражданского ответчика). Знаменательно, что стороны при состязательном порядке судопроизводства равноправны, что подчеркивается в ч. 3 ст. 123 Конституции РФ. Функция же разрешения дела (уголовного, гражданского) принадлежит суду.

Конституционное положение о равноправии сторон при осуществлении правосудия имеет чисто процессуальный аспект. Стороны не вообще равноправны, а имеют равные процессуальные права при отстаивании перед судом своих позиций. Они имеют одинаковую возможность использовать допустимые процессуальные средства обоснования своих позиций: по обвинению (уголовному преследованию) и защите; по поддержанию гражданского иска и возражений против него. Суд при состязательном построении судебного разбирательства обязан обеспечить сторонам условия для реализации их процессуальных прав, он следит за законностью действий сторон, своими действиями способствует установлению истины по делу.

Идея состязательности и равноправия сторон четко выражена в Законе «Об Арбитражных судах в Российской Федерации» (1995 г.) и в действующих ГПК и УПК РФ.

Наиболее ярко регулирование принципа состязательности представлено в ст. 244 УПК РФ, которыми предусмотрено, что при осуществлении правосудия судом присяжных обеспечивается не только

процессуальное равенство сторон (при предварительном слушании дела и в судебном разбирательстве), но и обязательное участие защитника и государственного обвинителя. Законодатель идет дальше, установив, что в случае полного или частичного отказа прокурора от обвинения на предварительном слушании судья прекращает дело полностью или в соответствующей части. Отказ прокурора от обвинения в стадии судебного разбирательства при отсутствии возражений со стороны потерпевшего влечет прекращение дела полностью или в соответствующей части.

Приведенные и некоторые другие положения УПК РФ свидетельствуют о том, что в суде присяжных принцип состязательности действует в большей степени, чем при общем порядке рассмотрения дела в суде первой инстанции. Но из этого не вытекает, что состязательность в уголовном процессе Российской Федерации появилась лишь в 1993 г., с введением суда присяжных. Такую позицию нельзя признать правильной, так как и при общем порядке судопроизводства принцип состязательности действовал и действует, включая в себя: равные права сторон по представлению суду доказательств, участию в исследовании доказательств, заявлению ходатайств и отводов, отстаиванию своих позиций и т.п. Для реализации этих возможностей субъекты уголовного процесса наделены широкими процессуальными правами, при установлении категорического запрета переложить обязанность доказывания на обвиняемого. При этом функции сторон четко отделены от функции суда, разрешающего дело. Не случайно поэтому состязательность как принцип уголовного процесса последовательно признавался в общетеоретических работах по уголовному процессу. Более того, оценивалась как глубоко ошибочная попытка отвергать состязательность в российском уголовном процессе. Наличие состязательности констатировалось и в учебной литературе по уголовному процессу, признавалось судебной практикой.

Однако до полного равноправия защиты и обвинения еще далеко, так как защита — это сторона гражданского общества, а обвинение — это государство, которое пока объективно возвышается над строящимся гражданским обществом. Реформа судебной системы призвана устранить это противоречие.

3.12. Принцип презумпции (предположения) невиновности

Принцип презумпции невиновности определен в ч. 1 ст. 49 Конституции РФ, в соответствии с которой «каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда». Нельзя сказать, что презумпция невиновности до 1993 г. была присуща

российскому правосудию и уголовному судопроизводству. Она признавалась наукой судебной практикой. Положения, вытекающие из принципа невиновности, нашли воплощение во многих статьях действующего УПК РФ. В частности, в УПК РФ установлено:

1. Обвиняемый считается невиновным, пока его виновность в совершении преступления не будет доказана в предусмотренном порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

2. Подозреваемый или обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Бремя доказывания обвинения и опровержения доводов, приводимых в защиту подозреваемого или обвиняемого, лежит на стороне обвинения.

3. Все сомнения в виновности обвиняемого, которые не могут быть устранены в порядке, установленном законом, толкуются в пользу обвиняемого.

4. Обвинительный приговор не может быть основан на предположениях.

Приведенные положения закона не в полной мере показывают влияние презумпции невиновности на формирование уголовно-процессуального права, но и они дают достаточно четкое представление о том, что презумпция невиновности присуща действующему российскому уголовно-процессуальному праву. Приведенные положения применяются в ходе предварительного следствия, дознания и, конечно, в суде. Тем не менее надо признать, что становление презумпции невиновности как конституционного принципа уголовного процесса имеет важное значение не только в юридическом, но и этическом отношении. Установление в Конституции РФ формулы презумпции невиновности как объективного правового положения не только имеет важнейшее значение для следственной и судебской практики, но и оказывает позитивное влияние на законотворческий процесс, развитие демократии в России. Принцип презумпции невиновности может стать реальным фактором правосудия, если уголовно-процессуальный закон предусматривает необходимые предпосылки действия принципа обеспечения обвиняемому (подозреваемому) права на защиту, а также соблюдения требований закона о полноте, объективности и всесторонности исследования доказательств на предварительном следствии (дознании) и в суде. Даже факты предъявления следователем лицу обвинения и утверждения прокурором обвинительного заключения не означают признания обвиняемого преступником, хотя надо допустить, что следователь и прокурор, подписывая указанные документы, убеждены в виновности лица. В противном случае они нарушают требования закона. Но субъективное убеждение следователя и прокурора не порождает и не может породить тех негативных для обвиняемого последствий, которые влечет признание подсудимого виновным от имени государства приговором суда, со вступлением его в законную силу обретающим общеобязательную силу

закона. Лишь один орган в государстве наделен правом признать лицо виновным — суд, являющийся по Конституции РФ носителем судебной власти (ст. 10). Это происходит и потому, что среди органов уголовной юстиции суд имеет лучшие предпосылки к исследованию обстоятельств дела в условиях гласности, устности, непосредственности и состязательности.

Презумпция невиновности опровержима: предположение о невиновности действует до тех пор, пока на основе достаточных, достоверных и объективных доказательств в предусмотренном законом порядке не будет установлена приговором суда виновность лица в совершении преступления.

Конституция РФ предусматривает два положения, вытекающих из презумпции невиновности:

а) обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность (ч. 2 ст. 49 Конституции РФ);

б) неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого (ч. 3 ст. 49 Конституции РФ).

Оба положения распространяются на предварительное расследование (следствие, дознание), на прокурора, суд первой и вышестоящих инстанций и закреплены в ст. 14 УПК РФ.

3.13. Несменяемость судей. Неприкосновенность судей и присяжных заседателей

Принцип несменяемости судей закреплен в ст. 121 Конституции РФ.

Судья не подлежит переводу на другую должность (даже более высокую) или в другой суд без его согласия, его полномочия могут быть прекращены или приостановлены только по основаниям и в порядке, установленном Законом о статусе судей. В этом же Законе указано, что полномочия судьи в Российской Федерации не ограничены определенным сроком, кроме двух случаев:

1) вновь вводимые мировые судьи будут избираться населением сроком на пять лет;

2) судьи районных судов, военные судьи судов гарнизонов (армий, флотилий, соединений) впервые назначаются на должность сроком на три года, по истечении которого они могут быть назначены без ограничения срока их полномочий.

Закон о судебной системе устанавливает, что полномочия судьи досрочно могут быть прекращены только по решению квалификационной коллегии судей по одному из следующих оснований:

1) признание судьи безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу;

2) согласие квалификационной коллегии судей на привлечение судьи к уголовной ответственности или заключение его под стражу;

3) участие судьи в предвыборной кампании в качестве кандидата в состав органа законодательной (представительной) власти Российской Федерации или органа законодательной (представительной) власти субъекта Российской Федерации;

4) избрание судьи в состав органа законодательной (представительной) власти Российской Федерации или органа законодательной (представительной) власти субъекта Российской Федерации.

Принятое решение может быть обжаловано в Высшей квалификационной коллегии, а ее решение в Верховном Суде РФ. Закон устанавливает, что полномочия судьи не ограничены определенным сроком, но предусматривает отступления от этого. Мировые судьи избираются сроком на 5 лет, судьи районных судов назначаются сначала на 3 года, только затем — без ограничения. Судьи Конституционного Суда назначаются на 12 лет. Возраст ограничен 70 годами. Повторное назначение не допускается.

В ст. 122 Конституции РФ сказано, что судьи неприкосновенны и судья не может быть привлечен к уголовной ответственности иначе как в порядке, определенном федеральным законом.

Статья 16 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» определяет систему гарантий неприкосновенности судей. Неприкосновенность является одной из важных гарантий независимости судей. Закон гласит, что неприкосновенными являются не только личность судьи, но и его жилище, служебное помещение, используемый им транспорт, его имущество и документация.

Судья не может быть привлечен к административной или дисциплинарной ответственности.

Уголовное дело в отношении судьи может быть возбуждено только Генеральным прокурором Российской Федерации при наличии на то согласия соответствующей квалификационной коллегии судей. Дав согласие на возбуждение дела, квалификационная коллегия не устраняется от дальнейшего контроля за ходом расследования, ибо без ее согласия судья не может быть подвергнут приводу, заключен под стражу, привлечен к участию в деле в качестве обвиняемого. Причем заключение судьи под стражу допускается не иначе как с санкции Генерального прокурора. Пункт 3 ст. 16 Закона «О статусе судей в Российской Федерации» был предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации Конституционный Суд в Постановлении от 7 марта 1996 г. указал, что поставленная под сомнение правовая норма соответствует Конституции, поскольку установленный ею усложненный порядок возбуждения уголовного дела в отношении судьи выступает лишь в качестве процедурного механизма и способа обеспечения независимости судей и не

означает освобождения их от уголовной или иной ответственности. При наличии достаточных оснований и с соблюдением установленных в федеральном законодательстве процедур судья за допущенные им нарушения законов может быть привлечен как к уголовной, так и к иной ответственности, в связи с чем могут быть не только приостановлены, но и прекращены его полномочия.

Судья, члены его семьи и их имущество находятся под особой защитой государства, которую должны обеспечить органы внутренних дел, если от судьи поступит соответствующее заявление.

Судья имеет право на хранение и ношение служебного огнестрельного оружия, которое выдается ему органами внутренних дел по его заявлению в порядке, определенном законом.

Принцип неприкосновенности судьи обеспечивается также установленной законом ответственности за проявление неуважения к суду и судьям как носителям судебной власти.

Уголовная ответственность предусмотрена за вмешательство в разрешение судебных дел; угрозу убийством, насилием, уничтожением или повреждением имущества судьи; умышленное нанесение легкого телесного повреждения, побоев или совершения иных насильственных действий в отношении судьи и присяжного заседателя в связи с участием последних в отправлении правосудия.

Административная ответственность наступает за проявление неуважения к суду, выразившееся в злостном уклонении от явки в суд свидетеля, потерпевшего, истца, ответчика либо в неподчинении указанных лиц или иных граждан распоряжению председательствующего, либо в нарушении порядка во время судебного заседания, а равно совершении кем бы то ни было действий, свидетельствующих о явном пренебрежении к суду или установленным в суде правилам.

Административная ответственность также установлена за воспрепятствование явки в суд присяжного заседателя, за непринятие мер по частному определению (постановлению) суда или представлению судьи, за непредоставление информации для составления списков присяжных заседателей.

3.14. Принцип охраны чести и достоинства личности судом

Впервые в нашей стране именно в Конституции РФ получила полное нормативное воплощение идея охраны чести и достоинства личности (ст. 21, 23, 24). Во-первых, Конституция РФ установила, что достоинство личности охраняется государством, при этом в ст. 21 специально подчеркнуто: «Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жесткому унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию». Во-вторых, на конституционном уровне сформулировано соответствующее международным стандартам положение о праве каждого

на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей жизни и доброго имени. Конституция не ограничилась констатацией права каждого человека на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых и телеграфных сообщений. Она подчеркнула, что ограничение этого права допускается только на основании судебного решения (ст. 23). В-третьих, Конституцией РФ установлено, что сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускается (ст. 24).

Необходимо подчеркнуть, что перечисленные конституционные положения имеют отношение к судопроизводству и осуществлению правосудия по уголовным и гражданским делам, входят в предмет деятельности судебной власти. Но их значение выходит за пределы судопроизводства и деятельности суда.

Следует отметить, что в действующем законе и до принятия Конституции РФ 1993 г. были некоторые нормы, направленные на защиту чести и достоинства личности. Например, в УПК РФ издавна существуют правила: о возбуждении и дальнейшем движении производства по уголовному делу с учетом воли потерпевшего ст. 20, 21 УПК РФ; о запрещении унижать честь и достоинство граждан при проведении освидетельствования ст. 179 УПК РФ и следственного эксперимента ст. 164 УПК РФ. Для предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц закон допускает проведение закрытых заседаний суда, а также считает допустимым ограничение гласности при проведении предварительного расследования ст. 241 УПК РФ. Действующий УПК РФ также наделяет следователя правом при проведении следственных действий предупреждать участвующих в них лиц о недопустимости без его согласия разглашения данных предварительного следствия. УПК РФ возлагает на следователя обязанность принимать меры, чтобы не получили оглашения выявленные при обыске и выемке обстоятельства интимной жизни лиц, в помещениях, принадлежащих которым, были проведены соответствующие следственные действия (ст. 182, 183 УПК РФ).

Эти и другие положения в настоящее время подлежат применению в ходе производства по уголовным делам с учетом норм действующей Конституции России. На строгое соблюдение требований Основного закона Пленум Верховного Суда РФ обратил внимание судов в связи с тем, что на них Конституцией возложено исключительное право разрешать на предварительном следствии и дознании ограничения прав граждан на тайну переписки, телефонных, телеграфных и иных сообщений. Соблюдение этого принципа входит в условия проводимой судебной реформы.

Глава IV

Суды общей юрисдикции

4.1. Мировые судьи и их полномочия

Мировые судьи входят в единую судебную систему Российской Федерации.

Полномочия, порядок деятельности мировых судей, порядок создания должностей мировых судей устанавливаются Конституцией РФ, Федеральным конституционным законом «О судебной системе РФ», иными федеральными конституционными законами, Федеральным законом «О мировых судьях в РФ» от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ, законами субъектов Российской Федерации.

Мировые судьи существовали еще в дореволюционной России — они были учреждены в процессе осуществления судебной реформы 1864 г.

Декретом рабочего и крестьянского правительства от 24 ноября 1917 г. деятельность мировых судей была приостановлена и с тех пор не возобновлялась до настоящего времени.

О необходимости возрождения мировых судей в России впервые было провозглашено в Концепции судебной реформы в 1991 г. В декабре 1998 г. был принят Закон «О мировых судьях в РФ». В 1999 г. принят Федеральный закон «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участников в субъектах Российской Федерации».

С января 2000 г. решение вопросов о мировых судьях перешло на уровень субъектов РФ, которые приняли об их деятельности соответствующие Законы.

Мировые судьи осуществляют свою деятельность в пределах судебных участников. Общее количество участников и число мировых судей определяется ФЗ «О мировых судьях в РФ», из расчета численности населения на одном участке от 15 до 30 тысяч человек.

Мировые судьи рассматривают:

- уголовные дела о преступлениях небольшой тяжести, т.е. о преступлениях, за совершение которых может быть назначено максимальное наказание, не превышающее трех лет лишения свободы;
- некоторые категории гражданских дел (дела о расторжении брака, если между супругами отсутствует спор о детях, дела о разделе между супругами совместно нажитого имущества; иные дела, возникающие из семейно-правовых отношений, за исключением дел об оспаривании отцовства (материнства), установлении отцовства, о лишении родительских прав, об усыновлении (удочерении) ребенка; дела по имущественным спорам при цене иска, не превышающей 500 минимальных размеров оплаты труда, установленным законом на момент подачи заявления; дела, возникающие из трудовых отношений, за

исключением дело восстановления на работе; дела об определении порядка пользования земельными участками, строениями и другим недвижимым имуществом);

- дела о выдаче судебного приказа;
- дела об административных правонарушениях, отнесенные к компетенции мирового судьи Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Мировые судьи рассматривают дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, принятых ими в первой инстанции и вступивших в силу.

Судопроизводство по уголовным, гражданским делам и делам об административных правонарушениях осуществляется мировым судьей единолично в порядке, установленном процессуальным законодательством РФ.

Законность и обоснованность принятых решений мировым судьей контролируется районным (городским) судом, который является относительно мирового судьи судом кассационной инстанции.

4.2. Требования, предъявляемые к кандидатам на должность мирового судьи, и сроки полномочий мирового судьи

Мировой судьей может быть гражданин РФ, проживающий на территории субъекта РФ, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет, не совершивший порочащих его поступков, сдавший квалификационный экзамен и получивший рекомендацию квалификационной коллегии судей.

Мировой судья не вправе быть депутатом представительных органов государственной власти или местного самоуправления, принадлежать к политическим партиям и движениям, осуществлять предпринимательскую деятельность, а также совмещать свою работу с другой оплачиваемой работой, кроме научной, преподавательской и иной творческой деятельности.

Отбор кандидатов на должность судьи осуществляется на конкурсной основе.

Мировой судья избирается на должность на 3 года. По истечении указанного срока лицо, занимавшее должность мирового судьи, вправе снова выдвинуть свою кандидатуру для избрания на данную должность. При повторном назначении (избрании) на должность мировой судья назначается (избирается) на соответствующую должность без ограничения срока полномочий

4.3. Районный (городской) суд, порядок его образования

Районный (городской) суд образуется в районе, городе (кроме

городов районного подчинения), районе города.

Районный (городской) суд в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда первой и второй инстанции и осуществляет другие полномочия, предусмотренные законодательством. Данный суд является непосредственно вышестоящей инстанцией по отношению к мировым судьям, действующим на территории соответствующего судебного района.

Судьи районных (городских) судов назначаются Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ, основанному на заключении квалификационных коллегий и согласованному с законодательными (представительными) органами государственной власти соответствующих субъектов РФ.

Полномочия судьи в районном (городском) суде не ограничены сроком, однако для вновь назначенных судей срок полномочий устанавливается в три года.

Правосудие в районном (городском) суде осуществляется единолично или в коллегиальном составе.

Единолично судьи районного (городского) суда рассматривают дела об административных правонарушениях, подавляющее большинство гражданских дел и часть уголовных дел, определенных УПК РФ.

Коллегиально в районных (городских) судах рассматриваются уголовные дела об умышленных убийствах, тяжких телесных повреждениях и ряд других.

Из гражданских дел коллегиально рассматриваются дела о восстановлении на работе, лишении родительских прав, об установлении отцовства и другие, если кто-либо из участников спора возразит против рассмотрения дела единолично судьей.

Количество судей для каждого районного (городского) суда устанавливается законодательными (представительными) органами государственной власти соответствующих субъектов РФ.

При наличии в районном (городском) суде двух и более судей один из них назначается председателем суда. Если в суде работает один судья, то этот же судья назначается председателем суда.

Председатель суда, как и другие судьи, участвует в рассмотрении судебных дел, отнесенных к компетенции суда.

В многосоставном суде председатель большую часть рабочего времени обычно посвящает организационной деятельности, не освобождая себя от работы по осуществлению правосудия.

Для обеспечения высокого качества правосудия председатель суда организует изучение и обобщение судебной практики, изучение новых нормативных актов.

Председатель суда подбирает кадры аппарата суда и руководит ими, организует работу по повышению квалификации судебных работников;

организует работу с народными заседателями; следит за наличием у судей необходимой для их работы нормативной и справочной литературы.

В случае временного отсутствия (болезнь, отпуск и т.п.) председателя районного (городского) суда полномочия председателя этого суда по его поручению осуществляет заместитель председателя суда либо один из судей данного суда.

В случае временного отсутствия председателя районного (городского) суда, где работает один судья, исполнение его обязанностей возлагается на судью ближайшего районного (городского) суда решением председателя вышестоящего суда.

4.4. Организация работы в районном (городском) суде

Организация работы в районном (городском) суде определяется кругом и характером стоящих перед ним задач. Ее формы и методы во многом обусловлены штатной численностью суда, особенностями обслуживаемой им территории.

Распределение дел между судьями зависит от многих факторов: от количества судей, работающих в суде, их деловых качеств, особенностей района (города), обслуживаемого судом, материально-технического обеспечения суда и судей, количества поступающих дел.

Распределение обязанностей между судьями возможно по следующим принципам:

а) территориальный — территория, на которой действует районный (городской) суд, делится на участки по количеству судей. Судья, закрепленный за определенным участком, рассматривает все уголовные и гражданские дела, возникшие на данной территории, входящие в компетенцию районного (городского) суда;

б) функциональный — судья или несколько судей рассматривают только уголовные либо только гражданские дела;

в) территориально-функциональный — судьи в пределах участка рассматривают дела определенной категории (уголовные или гражданские);

г) текущее распределение дел — судьи рассматривают дела по мере поступления заявлений в день приема граждан или направленные ему председателем.

В аппарат суда входят помощники председателя суда и судей, начальники отделов, их заместители, консультанты, главные специалисты, специалисты, секретари суда, секретари судебных заседаний.

Начальники отделов осуществляют руководство работой отделов. Секретари суда отвечают за движение дел внутри суда. Секретари судебного заседания ведут протоколы судебных заседаний. Консультанты суда ведут справочную работу по законодательству и судебной практике.

Прием посетителей суда ведут все судьи, включая председателя.

Прием посетителей суда проводится по установленному графику.

В ходе приема посетителей судья ведет журнал приема, в котором фиксируются сведения о том, кто и по какому вопросу обращался, какие методы приняты по заявлению.

Основное количество гражданских дел заводится в районных (городских) судах по заявлениям, с которыми приходят в суд граждане и представители юридических лиц, а остальные по иным основаниям (иск прокурора и т.п.).

4.5. Суды в субъектах РФ

Суды в субъектах Российской Федерации:

- Верховные суды республик в составе РФ;
- краевые (областные) суды;
- суд города федерального значения;
- суд автономной области;
- суд автономного округа.

Суды в субъектах Российской Федерации осуществляют все три судебные функции и имеют равные компетенцию и положение в судебной системе.

В компетенцию судов в субъектах РФ входят:

- рассмотрение в пределах своих полномочий дела в качестве суда первой инстанции, в кассационном порядке, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам;
- осуществление надзора за судебной деятельностью районных (городских) судов, изучение и обобщение судебной практики, анализ судебной статистики.
- осуществление других полномочий, предоставленных им законодательством.

Председатели и заместители председателей судов в субъектах РФ назначаются на должность Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ, основанному на заключении Высшей квалификационной коллегии судей РФ и согласованному с законодательными (представительными) органами государственной власти соответствующих субъектов РФ.

Судьи судов в субъектах РФ назначаются на должность Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ, основанному на заключении квалификационной коллегии этих судов и согласованному с законодательными (представительными) органами власти соответствующих субъектов РФ.

Полномочия судей областных судов каким-либо сроком не ограничены. Судьей суда в субъекте РФ может быть гражданин России, достигший 30-летнего возраста, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее 5 лет.

Некоторые суды субъектов РФ могут с согласия подсудимого

рассматривать подсудные им по первой инстанции уголовные дела с участием 12 присяжных заседателей.

В соответствии с судебной реформой суды с участием присяжных введены во всех субъектах Федерации.

4.6. Военные суды

Военные суды являются специальными судами в составе судов общей юрисдикции и организационно, как и общие территориальные суды, замыкаются на Верховный Суд РФ.

В соответствии со ст. 22 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 г. «О судебной системе Российской Федерации» военные суды создаются по территориальному принципу по месту дислокации войск и флотов и осуществляют судебную власть в войсках, органах и формированиях, где федеральным законом предусмотрена военная служба.

Военные суды, как и суды общей юрисдикции, в своей деятельности руководствуются уголовным, гражданским и соответствующим процессуальным законодательством, обязательным для этих судов. В соответствии со ст. 126 Конституции высшим судебным органом для военных судов является Верховный Суд Российской Федерации, который реализует свои функции в отношении военных судов через свою Военную коллегию.

Военные суды подразделяются на:

- основное (первое) звено — суды армий, соединений, флотилий и гарнизонов. В военных судах первого звена дела рассматриваются по первой инстанции судьей единолично или коллегами в составе 3-х судей;

- среднее (второе) звено — суды военных округов, флотов, видов Вооруженных Сил, групп войск. В военных судах второго звена дела рассматриваются по первой инстанции в составе трех (профессиональных) судей, один из которых председательствует в судебном процессе.

По второй (кассационной) инстанции дела рассматриваются в составе трех судей соответствующего вышестоящего военного суда в составе членов президиума, куда входят председатель этого суда, его заместители, а также наиболее квалифицированные и опытные судьи;

- высшее (третье) звено — военная коллегия Верховного Суда РФ.

Военная коллегия Верховного Суда Российской Федерации вправе принять к своему производству в качестве суда первой инстанции любое дело, подсудное нижестоящему военному суду.

Военным судам подсудны дела:

- обо всех преступлениях, совершенных военнослужащими, а также военнообязанными во время прохождения сборов (ст. 31 УПК РФ);

- о преступлениях против установленного порядка несения службы, совершенных лицом начальствующего состава исправительных учреждений;

- о шпионаже;

- о преступлениях, совершенных лицами, состоящими на военной службе в пограничных войсках, органах Федеральной службы безопасности, внутренних войсках Министерства внутренних дел, а также в некоторых других ведомствах, в отношении которых имеется специальное указание в законодательстве Российской Федерации.

При обвинении лица (группы лиц) в совершении нескольких преступлений, одно из которых отнесено к подсудности военных судов, а также в случаях, когда по уголовному делу проходят военнослужащие или лица, приравненные к ним, дело рассматривается в военном суде.

Судьи военных судов назначаются Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда, основанному на заключении квалификационной коллегии судей этих судов. Председатели военных судов и их заместители назначаются на должность Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Верховного Суда РФ, основанному на заключении Высшей квалификационной коллегии судей РФ. Судьи Военной коллегии, как члены Верховного Суда, назначаются Советом Федерации Федерального Собрания по представлению Президента РФ.

На должность военных судей могут назначаться граждане РФ, имеющие высшее юридическое образование и стаж юридической деятельности не менее пяти лет, находящиеся на действительной военной службе в воинском звании не ниже офицера, достигшие 25-летнего возраста.

4.7. Верховный Суд РФ

Вышестоящим по отношению к судам субъектов РФ является Верховный Суд Российской Федерации. В соответствии со ст. 126 Конституции РФ «Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики».

Верховный Суд РФ призван выполнять как минимум три основные общественно значимые функции, реализация которых определяет его роль и место в судебной системе и системе других государственных органов:

- 1) выполнение задач, которые возлагаются на него как на высший судебный орган по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции;

- 2) осуществление в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах надзора за деятельностью всех нижестоящих судов;

- 3) разъяснение вопросов судебной практики и право

законодательной инициативы.

Судьи Верховного Суда РФ назначаются Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ, которое вносится с учетом мнения председателя Верховного Суда РФ.

Верховный Суд РФ возглавляет Председатель, который осуществляет руководство аппаратом суда и его подразделениями. Он созывает Пленум и Президиум Верховного Суда, председательствует на их заседаниях, руководит организацией работы коллегий и осуществляет другие организационные функции. В состав Верховного Суда РФ входят заместители Председателя, члены суда и народные заседатели.

Основные структурные подразделения Верховного Суда РФ:

- 1) Пленум;
- 2) Президиум;
- 3) судебная коллегия по гражданским делам;
- 4) судебная коллегия по уголовным делам, в составе которой имеется кассационная палата;
- 5) военная коллегия.

Непосредственно работой судебных коллегий руководят их председатели, два из которых являются заместителями Председателя Верховного Суда РФ, а работой Военной коллегии руководит специально назначаемый председатель.

Пленум Верховного Суда РФ действует в составе Председателя Верховного Суда, его заместителей и членов Верховного Суда РФ. В его заседаниях обязательно участие Генерального прокурора, вправе присутствовать министр юстиции РФ и председатель Высшего Арбитражного Суда РФ. Основное назначение Пленума Верховного Суда РФ состоит в том, чтобы давать судам разъяснения по вопросам применения правовых норм при рассмотрении ими гражданских, уголовных и административных дел.

Эти разъяснения даются в виде постановлений Пленума Верховного Суда и основываются на обобщении судебной практики и анализе судебной статистики. Разъяснения Пленума способствуют единству судебной практики, укреплению законности в деятельности судов и других правоохранительных органов, совершенствованию их работы. Пленум утверждает также составы судебных коллегий, заслушивает отчеты их председателей и осуществляет другую организационную работу. Никакими судебными полномочиями Пленум Верховного Суда РФ не обладает.

Президиум Верховного Суда РФ состоит из 13 судей, в числе которых Председатель суда, его заместители и наиболее опытные и квалифицированные судьи. Президиум утверждается Советом Федерации по представлению Президента РФ, основанному на представлении Председателя Верховного Суда РФ и заключении квалификационной

коллегии судей этого суда. Президиум в отличие от Пленума имеет следующие судебные полномочия:

1) рассмотрение дел в порядке надзора по протестам на приговоры и определения судебной коллегии по уголовным делам, в том числе ее кассационной палаты;

2) рассмотрение дел в порядке надзора по протестам на решения судебной коллегии по гражданским делам и военной коллегии;

3) решение вопросов о возобновлении уголовных и гражданских дел по вновь открывшимся обстоятельствам.

Кроме судебных полномочий, Президиум выполняет и организационные функции: рассматривает вопросы организации работы судебных коллегий, обсуждает материалы изучения судебной статистики и др.

Судебные коллегии по гражданским и уголовным делам, Военная коллегия утверждаются Пленумом Верховного Суда РФ из числа судей данного суда. Они рассматривают уголовные дела:

1) как суды первой инстанции;

2) в качестве судов второй (кассационной) инстанции;

3) в порядке судебного надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам.

Судебные коллегии по гражданским и уголовным делам, а также Военная коллегия рассматривают дела по жалобам и протестам на решения нижестоящих судов, не вступившие в законную силу. Таким образом, они выполняют полномочия суда второй (кассационной) инстанции.

В надзорном порядке судебные коллегии рассматривают дела по проверке законности и обоснованности вступивших в законную силу решений всех нижестоящих судов, в том числе и по вновь открывшимся обстоятельствам.

При Верховном Суде РФ действует Научно-консультативный совет, состоящий из членов суда, научных работников и представителей других юридических ведомств.

Верховный Суд РФ имеет печатный орган «Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации», в котором публикуются все постановления Пленума Верховного Суда, наиболее важные и сложные дела, рассмотренные в Президиуме, судебных коллегиях Верховного Суда РФ и в нижестоящих судах.

При Верховном Суде РФ в 1997 г. создан Судебный департамент с системой своих местных органов для осуществления организационного обеспечения судов общей юрисдикции.

4.8. Пленум Верховного Суда РФ и его полномочия

Пленум Верховного Суда РФ действует в составе Председателя Верховного Суда РФ, заместителей Председателя Верховного Суда РФ и

членов Верховного Суда РФ.

В заседаниях Пленума участвуют Генеральный прокурор РФ, министр юстиции РФ. Участие Генерального прокурора РФ в работе Пленума обязательно. В соответствии со ст. 58 Закона о судоустройстве Пленум Верховного Суда РФ:

1) рассматривает материалы изучения и обобщения судебной практики и судебной статистики, а также представления Генерального прокурора РФ и министра юстиции РФ и дает руководящие разъяснения судам по вопросам применения законодательства РФ;

2) утверждает по представлению Председателя Верховного Суда РФ составы судебных коллегий и секретаря Пленума Верховного Суда РФ из числа судей Верховного Суда РФ;

3) утверждает по представлению Председателя Верховного Суда РФ Научно-консультативный совет при Верховном Суде РФ;

4) рассматривает и решает вопросы о внесении представлений в Федеральное Собрание РФ в порядке осуществления законодательной инициативы, а также о толковании законов;

5) заслушивает сообщения о работе Президиума Верховного Суда РФ и отчеты председателей судебных коллегий о деятельности коллегий;

6) осуществляет другие полномочия, предусмотренные законодательством.

4.9. Президиум Верховного Суда РФ, судебные коллегии, ВС и кассационная коллегия

Президиум Верховного суда РФ состоит из 13 судей и утверждается Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ, основанному на представлении Председателя Верховного Суда РФ.

Заседания Президиума Верховного Суда РФ проводятся не реже одного раза в месяц.

Полномочия Президиума Верховного Суда РФ:

1) в пределах своих полномочий рассматривает судебные дела в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам;

2) рассматривает материалы изучения и обобщения судебной практики, анализа судебной статистики;

3) рассматривает вопросы организации работы судебных коллегий и аппарата Верховного Суда РФ;

4) оказывает помощь нижестоящим судам в правильном применении законодательства, координируя эту деятельность с министром юстиции РФ;

5) осуществляет другие полномочия, предоставленные ему законодательством.

Кассационная коллегия Верховного Суда РФ состоит из председателя Кассационной коллегии Верховного Суда РФ, 12 членов из

числа судей Верховного Суда РФ и утверждается Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ, основанному на представлении Председателя Верховного Суда РФ и положительном заключении Квалификационной коллегии судей Верховного Суда РФ.

Рассмотрение дел в Кассационной коллегии Верховного суда РФ осуществляется судебными составами.

Полномочия Кассационной коллегии Верховного Суда РФ:

1) рассматривает в качестве суда второй инстанции гражданские и уголовные дела по жалобам и протестам на решения, приговоры, определения и постановления, вынесенные судебной коллегией по гражданским делам, судебной коллегией по уголовным делам и Военной коллегией Верховного Суда РФ в качестве суда первой инстанции;

2) рассматривает в пределах своих полномочий судебные дела по вновь открывшимся обстоятельствам.

Рассмотрение судебных дел Кассационной коллегией Верховного Суда РФ осуществляется в соответствии с Гражданским процессуальным кодексом РФ и Уголовно-процессуальным кодексом РФ.

Судебная коллегия по гражданским делам и судебная коллегия по уголовным делам, а также Военная коллегия Верховного Суда РФ утверждаются Пленумом Верховного Суда РФ из числа судей Верховного Суда РФ.

Председатель Верховного суда РФ в необходимых случаях вправе своим распоряжением привлекать судей одной коллегии для рассмотрения дел в составе другой коллегии.

Возглавляют судебные коллегии председатели коллегий из числа заместителей Председателя Верховного Суда РФ. Председатели осуществляют организационное руководство работой коллегий и представляют Пленуму Верховного Суда РФ отчеты о деятельности коллегий. Судебные коллегии осуществляют все судебные функции, т.е. в пределах своих полномочий рассматривают дела в качестве суда первой инстанции, в кассационном порядке, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам.

Судебные коллегии изучают и обобщают судебную практику, анализируют судебную статистику и осуществляют другие полномочия, предоставленные им законодательством.

4.10. Судебный департамент при Верховном Суде РФ: задачи и функции

Судебный департамент при Верховном суде РФ — федеральный государственный орган. В его задачи входит организационное обеспечение деятельности Верховных судов республик в составе РФ, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной

области и автономных округов, районных судов, военных и специализированных судов, органов судейского сообщества, а также финансирование мировых судей.

Судебный департамент в соответствии со своей компетенцией осуществляет мероприятия кадрового, финансового, материально-технического и иного характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия. Судебный департамент, не вмешиваясь в осуществление правосудия, призван способствовать укреплению самостоятельности судов и независимости судей.

Руководитель Судебного департамента при Верховном Суде РФ — генеральный директор — назначается на должность и освобождается от должности Председателем Верховного Суда РФ с согласия Совета судей РФ.

Работники Судебного департамента являются государственными служащими, им присваиваются классные чины и другие специальные звания в соответствии с федеральным законодательством.

Судебный департамент, а также управления (отделы) Судебного департамента в субъектах РФ и создаваемые им учреждения образуют систему Судебного департамента.

Финансирование судов общей юрисдикции, мировых судей, квалификационных коллегий судей и Судебного департамента осуществляется за счет средств федерального бюджета; финансирование как судов, так и департамента указывается отдельной строкой в федеральном бюджете.

Генеральный директор Судебного департамента представляет его интересы в Правительстве РФ, а также принимает участие в обсуждении федерального бюджета в Федеральном Собрании РФ по вопросам, относящимся к компетенции Судебного департамента. Генеральный директор Судебного департамента в установленный Правительством РФ срок представляет согласованные с Председателем Верховного Суда РФ и Советом судей РФ предложения о финансировании судов, мировых судей и квалификационных коллегий судей на очередной финансовый год и участвует в его обсуждении.

При наличии разногласий Правительство РФ прилагает к проекту федерального бюджета предложения о финансировании судов, представленные генеральным директором Судебного департамента, вместе со своим заключением.

4.11. Система органов Судебного департамента и основные направления его деятельности

В деятельности по обеспечению работы судов можно выделить три основных направления: кадровое, организационное и материально-ресурсное. Они составляют компетенцию департамента.

Судебный департамент в сфере кадрового обеспечения деятельности судов определяет их потребность в кадрах; обеспечивает работу по отбору и подготовке кандидатов на должности судей; взаимодействует с образовательными учреждениями, осуществляющими подготовку и повышение квалификации судей и работников аппаратов судов; перераспределяет по согласованию с Председателем Верховного Суда РФ и с учетом мнения председателей Верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, военных и специализированных судов образовавшиеся в соответствующих судах вакансии на должности судей, ведет статистический и персональный учет судей и работников аппаратов судов.

В сфере организационного обеспечения судебной деятельности Судебный департамент изучает организацию деятельности судов и разрабатывает предложения о ее совершенствовании; вносит в установленном порядке в Верховный Суд РФ предложения о создании либо упразднении судов; разрабатывает научно обоснованные нормативы нагрузки судей и работников аппаратов судов; ведет судебную статистику, организует делопроизводство и работу архивов судов; организует разработку и внедрение программно-аппаратных средств, необходимых для ведения судопроизводства и делопроизводства, а также информационно-правового обеспечения судебной деятельности; осуществляет работу по систематизации законодательства; ведет банк нормативных правовых актов РФ, а также общеправовой рубрикатор законодательства; принимает во взаимодействии с судами, органами судейского сообщества и правоохранительными органами меры по обеспечению независимости, неприкосновенности и безопасности судей, а также безопасности членов их семей; взаимодействует с адвокатурой, правоохранительными и другими государственными органами по вопросам надлежащего обеспечения деятельности судов; решает другие организационные вопросы.

Судебный департамент в сфере материального и ресурсного обеспечения работы судов разрабатывает и представляет в Правительство РФ согласованные с Председателем Верховного Суда РФ и Советом судей РФ предложения о финансировании судов, мировых судей и квалификационных коллегий; организует материальное и социальное обеспечение судей, в том числе пребывающих в отставке, работников аппаратов судов, а также принимает меры по обеспечению их благоустроенным жильем; организует медицинское обслуживание и санаторно-курортное лечение судей, в том числе пребывающих в отставке, членов их семей и работников аппаратов судов в соответствии с федеральным законодательством; организует строительство зданий, а также ремонт и техническое оснащение зданий и помещений судов.

Судебный департамент в пределах своей компетенции вправе

контролировать расходование бюджетных средств судами, а также органами и учреждениями Судебного департамента; проводить ревизии их финансово-хозяйственной деятельности; вносить в Верховный Суд РФ и Правительство РФ предложения об улучшении условий труда, материального и социального обеспечения судей, работников аппарата судов, аппарата Судебного департамента, а также работников органов и учреждений Судебного департамента. Кроме того, Судебный департамент в пределах своей компетенции наделен функциями по организации и обеспечению собственной деятельности.

В субъектах РФ образуются управления (отделы) Судебного департамента, возглавляемые соответствующими начальниками. Начальник управления (отдела) назначается на должность и освобождается от должности генеральным директором Судебного департамента по согласованию с председателем Верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области или суда автономного округа, советом судей субъекта РФ, а также органами государственной власти субъекта РФ в порядке, установленном законодательством РФ.

Генеральный директор Судебного департамента ежегодно отчитывается о деятельности Судебного департамента перед Председателем Верховного Суда РФ и Советом судей РФ, а также представляет отчет Всероссийскому съезду судей.

Глава V

Конституционный Суд РФ

5.1. Место Конституционного Суда РФ в судебной системе России

Особое место в судебной системе РФ занимает Конституционный суд РФ, выступающий гарантом закрепленных в Конституции РФ прав и свобод граждан и организаций. Согласно ст. 4 Федерального конституционного закона «О судебной системе РФ» Конституционный Суд РФ является федеральным судом.

Организация и деятельность Конституционного Суда РФ регулируется Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом от 21 июля 1994 г. «О Конституционном Суде РФ». Конституционный Суд РФ — орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства. Основными принципами его деятельности являются независимость, коллегиальность, гласность, состязательность и равноправие сторон. Решения Конституционного Суда РФ обязательны

для исполнения на всей территории РФ всеми представительными, исполнительными и судебными органами государственной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами, гражданами и объединениями.

Конституционный Суд РФ независим в организационном, финансовом и материально-техническом отношениях от любых других органов. Финансирование Конституционного Суда РФ производится за счет федерального бюджета и обеспечивает возможность независимого осуществления конституционного судопроизводства в полном объеме. В федеральном бюджете ежегодно предусматриваются отдельной статьей необходимые для обеспечения его деятельности средства, которыми Конституционный суд РФ распоряжается самостоятельно. Имущество, необходимое Конституционному Суду для осуществления его деятельности и находящееся в его оперативном управлении, является федеральной собственностью. Кроме того, Конституционный Суд РФ самостоятельно и независимо осуществляет информационное и кадровое обеспечение своей деятельности.

Какое бы то ни было ограничение правовых, организационных, финансовых, информационных, материально-технических, кадровых и других условий деятельности Конституционного Суда РФ, установленных Федеральным конституционным законом от 21 июля 1994 г., не допускается.

5.2. Полномочия Конституционного Суда РФ и виды его решений

Конституционный Суд РФ уполномочен:

1) разрешать дела о соответствии Конституции РФ:

- федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ;

- конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти РФ и совместному ведению органов государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РФ;

- договоров между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, договоров между органами государственной власти и субъектами РФ;

- не вступивших в силу международных договоров РФ;

2) разрешать споры о компетенции:

- между федеральными органами государственной власти;

- между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ;

- между внешними государственными органами субъектов РФ;

3) по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверять конституционность закона, примененного или подлежащего к применению в конкретном деле;

4) давать толкование Конституции РФ;

5) давать заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене и в совершении иного тяжкого преступления;

6) выступать с законодательной инициативой по вопросам своего ведения;

7) осуществлять иные полномочия, предоставленные ему Конституцией РФ, Федеральным договором и федеральными конституционными законами, а также пользоваться правами, предоставляемыми ему заключенными в соответствии со ст. 2 Конституции РФ договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, если эти права не противоречат его юридической природе и предназначению в качестве судебного органа конституционного контроля.

Конституционный Суд РФ решает исключительно вопросы права. При осуществлении конституционного судопроизводства он воздерживается от установления и исследования фактических обстоятельств во всех случаях, когда это входит в компетенцию других судов или иных органов.

Какие решения принимает КС РФ?

• **Итоговые решения** (постановления) — принимаются по вопросам рассмотрения конкретного дела, подведомственного Конституционному Суду РФ.

• **Иные решения** (определения) — принимаются по организационным вопросам деятельности Конституционного суда РФ, в виде отдельного документа не оформляются, а заносятся в протокол заседания.

Решения Конституционного Суда РФ принимаются открытым голосованием путем поименного опроса судей, которые не вправе воздержаться от голосования. Свое несогласие можно изложить письменно, и оно прилагается к решению суда и публикуется вместе с решением.

Решения Конституционного Суда РФ окончательны, обжалованию не подлежат и вступают в законную силу немедленно.

Нормативно-правовой акт или ненормативный акт, признанный неконституционным, полностью или частично, не подлежит применению, совершенное действие во исполнение таких актов подлежит отмене на всей территории РФ.

Деятельность Конституционного Суда РФ отражается в «Вестнике

Конституционного Суда РФ», а также в периодической печати.

5.3.. Принципы деятельности Конституционного Суда РФ

Деятельность Конституционного Суда РФ строится на принципах законности, независимости, коллегиальности, гласности и состязательности.

Принцип законности означает:

- осуществление судебной власти только в форме (процедуре) конституционного судопроизводства;
 - недопустимость принятия к рассмотрению дел, содержанием которых являются политические вопросы;
 - принятие решений на основе буквы и духа лишь Конституции РФ.
- В соответствии с этим принципом Конституционный Суд РФ не вправе приспособлять свои решения к политической конъюнктуре или экономической целесообразности, к позициям высших должностных лиц исполнительной или законодательной власти.

Принцип независимости включает в себя независимость, самостоятельность и подчинение судьи Конституционного Суда РФ в целом только Конституции РФ. Этот принцип проявляется в том, что судьи Конституционного Суда РФ в отличие от судей системы общих судов выступают в личном качестве и решения суда выражают правовую позицию судей, свободную от практической целесообразности и политических склонностей. Это обусловлено тем, что Конституционный Суд РФ и его судьи, во-первых, не являются представителями государственных органов, общественных организаций, политических партий и движений, территориально-национальных и других образований, во-вторых, принимают решения в условиях, исключающих посторонние воздействия на свободу их волеизъявления. Они не вправе запрашивать или получать указания от каких-либо государственных или общественных органов и организаций, должностных лиц по вопросам, принятым к рассмотрению Конституционным Судом РФ. Какое бы то ни было вмешательство в деятельность Конституционного Суда РФ влечет предусмотренную законом ответственность и не допускается.

Принцип коллегиальности представляет собой коллегиальное решение вопросов при осуществлении конституционного судопроизводства. Решение принимается только теми судьями, которые участвовали в рассмотрении дела в судебном заседании. Конституционный Суд правомочен принимать решения на пленарных заседаниях при наличии не менее двух третей от общего числа судей, а на заседании палаты при наличии не менее трех четвертей ее состава.

Принцип гласности устанавливает, что заседания Конституционного Суда РФ проходят открыто, в помещении, доступном для публики и представителей СМИ. Присутствующие имеют право фиксировать ход

заседания. С разрешения Конституционного Суда РФ допускаются кино- и фотосъемка, видеозапись, а также прямая радио- и телетрансляция.

В порядке исключения закрытые судебные заседания допускаются лишь в предусмотренных законом случаях, когда это необходимо для соблюдения охраняемой законом тайны, обеспечения безопасности граждан или защиты общественной нравственности.

Решения Конституционного Суда РФ провозглашаются публично и обнародуются без каких-либо ограничений.

Принцип состязательности и равноправия сторон в деятельности Конституционного Суда РФ заключается в том, что стороны на заседании пользуются равными правами и возможностями по отстаиванию своей позиции на основе состязательности.

5.4. Структура и организация деятельности Конституционного Суда РФ

Конституционный Суд РФ рассматривает и разрешает дела в пленарных заседаниях и заседаниях палат Конституционного Суда РФ.

Конституционный Суд РФ состоит из двух палат, включающих в себя соответственно десять и девять судей. Персональный состав палат определяется путем жеребьевки, порядок проведения которой устанавливается регламентом Конституционного Суда РФ. Персональный состав палат не должен оставаться неизменным более чем три года подряд. Председатель и заместитель Председателя Конституционного Суда РФ не могут входить в состав одной и той же палаты. Очередность исполнения судьями, входящими в состав палаты, полномочий председательствующего на ее заседаниях определяется на заседании палаты.

В пленарных заседаниях участвуют все судьи Конституционного Суда РФ, в заседаниях палат — судьи, входящие в состав соответствующей палаты.

Председатель Конституционного Суда Российской Федерации исполняет следующие функции:

1) руководит подготовкой пленарных заседаний Конституционного Суда РФ, созывает их, председательствует на них;

2) вносит на обсуждение Конституционного Суда РФ вопросы, подлежащие рассмотрению на пленарных заседаниях палат;

3) представляет Конституционный Суд РФ в отношениях с государственными органами и организациями, общественными объединениями, по уполномочию Конституционного Суда РФ выступает с заявлениями от его имени;

4) осуществляет общее руководство аппаратом Конституционного Суда РФ, представляет на утверждение Конституционного Суда кандидатуры руководителей секретариата и других подразделений аппарата, иных служб Конституционного Суда, а также Положение о

секретариате Конституционного Суда РФ и штатное расписание аппарата;

5) осуществляет другие полномочия в соответствии с федеральным конституционным законом и регламентом Конституционного Суда РФ.

5.5. Статус судьи Конституционного Суда РФ

Судьей Конституционного Суда РФ может быть назначен гражданин РФ, достигший ко дню назначения возраста не менее 40 лет, с безупречной репутацией, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 15 лет, обладающий высокой квалификацией в области права.

В соответствии со ст. 125 Конституции и ст. 4, 9 федерального конституционного закона Конституционный Суд РФ состоит из 19 судей, назначаемых на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ.

Предложения о кандидатах на должность судей могут вноситься Президенту РФ членами (депутатами) Совета Федерации и депутатами Государственной Думы, а также законодательными (представительными) органами субъектов Федерации, высшими судебными органами и федеральными юридическими ведомствами, всероссийскими юридическими сообществами, юридическими научными и учебными заведениями.

Совет Федерации рассматривает вопрос о назначении на должность судьи Конституционного Суда РФ в срок не позднее 14 дней с момента получения представления Президента РФ.

Каждый судья назначается на должность в индивидуальном порядке тайным голосованием. Назначенным на должность судьи Конституционного Суда РФ считается лицо, получившее при голосовании большинство голосов от общего числа членов (депутатов) Совета Федерации.

Председатель Совета Федерации приводит к присяге лицо, назначенное на должность судьи Конституционного Суда РФ.

Судья Конституционного Суда РФ назначается на должность на срок 12 лет. Предельный возраст для пребывания на данной должности составляет 70 лет. Судья считается вступившим в должность с момента принесения им присяги.

Назначение на должность судьи Конституционного Суда РФ на второй срок не допускается.

Судья Конституционного Суда РФ не вправе осуществлять защиту или представительство, кроме законного представительства, в суде, арбитражном суде или иных органах, оказывать кому бы то ни было покровительство в получении прав и освобождении от обязанностей.

Судья Конституционного Суда РФ не может принадлежать к политическим партиям и движениям, материально их поддерживать,

участвовать в политических акциях, вести политическую пропаганду или агитацию, участвовать в кампаниях по выборам в органы государственной власти и органы местного самоуправления, присутствовать на съездах и конференциях политических партий и движений, заниматься иной политической деятельностью. Он не может также входить в руководящий состав каких-либо общественных объединений, даже если они не преследуют политических целей.

Судья Конституционного Суда РФ не вправе, выступая в печати, иных средствах массовой информации и перед любой аудиторией, публично высказывать свое мнение о вопросе, который может стать предметом рассмотрения в Конституционном Суде РФ, а также который изучается или принят к рассмотрению Конституционным Судом РФ, до принятия решения по этому вопросу.

Судья Конституционного Суда РФ несменяем. Его полномочия могут быть прекращены или приостановлены не иначе как в порядке и по основаниям, установленным в Законе. Судья Конституционного Суда РФ неприкосновенен.

Глава VI Арбитражные суды РФ

6.1. Система арбитражных судов

Система арбитражных судов в основном построена с учетом федеративного и административно-территориального устройства России.

Систему арбитражных судов составляют: Верховный Суд РФ; федеральные арбитражные суды округов; арбитражные апелляционные суды; арбитражные суды республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов (арбитражные суды субъектов РФ).

Верховный Суд РФ является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснение по вопросам судебной практики.

Федеральные арбитражные суды округов являются судами по проверке в кассационной инстанции законности решений арбитражных судов субъектов РФ, принятых ими в первой и апелляционной инстанциях.

В РФ действуют федеральные арбитражные суды десяти судебных округов: Волго-Вятского, Восточно-Сибирского, Дальневосточного, Западно-Сибирского, Московского, Поволжского, Северо-Западного, Северо-Кавказского, Уральского и Центрального.

Арбитражные апелляционные суды — органы судебной власти Российской Федерации, входящие в систему федеральных арбитражных судов. Являются судами по проверке в апелляционной инстанции законности и обоснованности судебных актов, принятых в первой инстанции арбитражными судами субъектов Российской Федерации. Деятельность арбитражных апелляционных судов регулируется Федеральным конституционным законом «Об арбитражных судах в Российской Федерации». В Российской Федерации действует 21 апелляционный суд

В соответствии со ст. 13 Федерального конституционного закона «О судебной системе РФ» судьи окружных арбитражных судов назначаются на должность Президентом РФ по представлению Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ, основанному на заключении квалификационных коллегий судей этих судов и согласованному с законодательными (представительными) органами государственной власти соответствующих субъектов РФ.

Председатели и заместители председателей арбитражных судов округов назначаются Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ, основанному на заключении Высшей квалификационной коллегии судей РФ, с учетом предложений законодательных (представительных) органов власти соответствующих субъектов РФ.

Федеральные арбитражные суды округов действуют в составе: президиума федерального арбитражного суда округа; судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений; судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

Арбитражные суды субъектов РФ составляют первое звено системы арбитражных судов России.

В субъектах РФ действуют арбитражные суды республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов.

На территориях нескольких субъектов РФ судебную власть может осуществлять один арбитражный суд, и в то же время на территории одного субъекта Федерации могут функционировать несколько арбитражных судов.

Судьи арбитражных судов субъектов РФ назначаются на должность Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ.

6.2. Компетенция арбитражных судов

Арбитражные суды рассматривают судебные дела, возникающие из гражданских, административных и иных правоотношений, сторонами в которых являются организации и граждане.

Арбитражному суду подведомственны дела по спорам:

- между юридическими лицами (организациями), гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и имеющими статус индивидуального предпринимателя, приобретенный в установленном законом порядке;
- между РФ и ее субъектами;
- между различными субъектами РФ. Законодатель раскрывает категории данных споров. К экономическим, например, относятся споры:
 - о разногласиях по договору, заключение которого предусмотрено законом или передача разногласий, по которому на разрешение арбитражного суда согласована сторонами;
 - об изменении условий или о расторжении договоров;
 - о неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств;
 - о признании права собственности;
 - об истребовании собственником или иным законным владельцем имущества из чужого незаконного владения;

- о нарушении прав собственника или иного законного владельца, не связанных с лишением владения;
- о возмещении убытков;
- о признании недействительными (полностью или частично) ненормативных актов государственных органов, не соответствующих законам и иным нормативным правовым актам и нарушающих права и законные интересы организаций и граждан;
- о защите чести, достоинства, деловой репутации;
- о признании не подлежащим исполнению исполнительного или иного документа, по которому взыскание производится в бесспорном (безакцептном) порядке;
- об обжаловании отказа в государственной регистрации, либо уклонения от государственной регистрации в установленный срок организации или гражданина, либо в других случаях, когда такая регистрация предусмотрена законом;
- о взыскании с организаций и граждан штрафов государственными органами, органами местного самоуправления и иными органами, осуществляющими контрольные функции, если федеральным законом не предусмотрен бесспорный (безакцептный) порядок их взыскания;
- о возврате из бюджета денежных средств, списанных органами, осуществляющими контрольные функции, в бесспорном (безакцептном) порядке с нарушением требований закона или иного нормативного правового акта.

Кроме того, арбитражному суду подведомственны и иные дела, в том числе:

- об установлении фактов, имеющих значение для возникновения, изменения или прекращения прав организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности (об установлении фактов, имеющих юридическое значение);
- о несостоятельности (банкротстве) организаций и граждан.

Сторонами при рассмотрении дела в арбитражных судах являются истцы и ответчики. Истцами выступают организации и граждане, предъявившие иск в своих интересах или в интересах которых был представлен иск. Ответчиками являются организации и граждане, к которым предъявлен иск. Стороны имеют равные процессуальные права.

По первой инстанции дела рассматриваются судьей единолично, кроме дел о признании недействительными актов государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов и дел о несостоятельности.

По решению председателя суда любое дело может быть рассмотрено коллегиально.

В апелляционной, кассационной и надзорной инстанциях дела рассматриваются судом коллегиально. При коллегиальном рассмотрении

дела в состав суда должно входить трое или другое нечетное количество судей.

При разрешении спора по существу арбитражный суд принимает решение. В отличие от суда общей юрисдикции решение вступает в законную силу по истечении месячного срока после его принятия. Решения Верховного Суда РФ вступают в законную силу с момента их принятия.

При рассмотрении дела в апелляционной инстанции принимается постановление, которое вступает в законную силу с момента его принятия. Оно может быть обжаловано в кассационную инстанцию.

При рассмотрении дела в кассационной инстанции также принимается постановление, которое вступает в силу с момента его принятия, но обжалованию не подлежит.

Президиум Верховного Суда РФ рассматривает дела в порядке надзора, принимает постановление, которое вступает в силу с момента его принятия.

Все акты арбитражных судов обязательны к исполнению должностными лицами и гражданами.

6.3. Международный коммерческий арбитраж

В состав Международного коммерческого арбитража входят Международный коммерческий арбитражный суд и Морская арбитражная комиссия, которые являются самостоятельными постоянно действующими арбитражными учреждениями (третейскими судами). Регламент их деятельности, порядок исчисления арбитражного сбора, ставки гонорара арбитров и другие расходы утверждаются Торгово-промышленной палатой РФ.

В Международный коммерческий арбитражный суд по соглашению сторон могут передаваться споры:

- возникающие из договорных и иных гражданско-правовых отношений при осуществлении внешнеторговых и других видов международных экономических связей, если коммерческое предприятие одной из сторон находится за границей;
- между предприятиями с иностранными инвестициями, международными объединениями и организациями, созданными на территории РФ, а также споры между их участниками и с другими субъектами права РФ.

Кроме того, этот суд принимает к своему рассмотрению и споры, отнесенные к его компетенции юридическими международными договорами РФ.

Гражданско-правовые споры включают, в частности, отношения по купле-продаже (поставке) товаров, выполнению работ, охранных услуг, обмену товарами или услугами, перевозке грузов и пассажиров, торговому представительству и аренде, сооружению промышленных и иных

объектов, лицензионным операциям, инвестициям, кредитно-расчетным операциям, страхованию, совместному предпринимательству и другим формам промышленной и предпринимательской кооперации.

Морская арбитражная комиссия разрешает споры, которые возникают из договорных и других гражданско-правовых отношений торгового мореплавания независимо от того, являются ли сторонами таких отношений субъекты российского и иностранного, либо только российского, либо только иностранного права.

В частности, она рассматривает споры, вытекающие из отношений:

- по фрахтованию судов, морской перевозке грузов, а также перевозке грузов в смешанном плавании (река-море);
- по морской буксировке судов и иных плавучих объектов;
- по спасению морских судов морским судном либо судном внутреннего плавания, а также по спасению в морских водах судна внутреннего плавания другим судном внутреннего плавания;
- по подъему затонувших в море судов и иного имущества;
- связанных со столкновением морских судов, морского судна и судна внутреннего плавания, судов внутреннего плавания в морских водах, а также с причинением судном повреждений портовым сооружениям, средствам навигационной обстановки, другим объектам.

Решения Морской арбитражной комиссии выполняются сторонами добровольно, а в противном случае применяются соответствующие санкции согласно закону и международным договорам.

6.4. Третейские суды

Кроме арбитражных судов экономические споры могут разрешать третейские суды. В РФ могут быть образованы как постоянно действующие третейские суды, так и третейские суды для рассмотрения конкретного спора.

Третейские суды для рассмотрения конкретного спора создаются по обоюдному согласию сторон.

Стороны могут по своему усмотрению согласовать порядок назначения третейского судьи (судей), которым может быть только физическое лицо, обладающее дееспособностью и давшее согласие на выполнение обязанностей третейского судьи.

Третейские суд образуются в составе трех судей при отсутствии иного соглашения сторон. Каждая сторона выдвигает по одному судье, которые в свою очередь назначают третьего.

Постоянно действующие третейские суды могут создаваться торговыми палатами, иными органами, биржами, объединениями, а также предприятиями, учреждениями, организациями. Все они информируют арбитражный суд республики в составе РФ, края, области, города, автономной области, автономного округа, на территории которых расположен постоянно действующий третейский суд, о его создании и

составе.

При передаче спора в постоянно действующий третейский суд стороны назначают судей в порядке, установленном правилами этого суда.

Третейский суд при разрешении спора руководствуется законами РФ и республик в ее составе, иным законодательством, действующим на территории РФ, другими нормативными актами, межгосударственными договорами. Он принимает решение в соответствии с условиями договора и с учетом торговых обычаев, применимых к данному договору.

Решение третейского суда исполняется добровольно и в установленные в нем сроки.

При неисполнении ответчиком решения в установленный срок арбитражным судом края, области, на территории которых находится третейский суд, выдается приказ на принудительное исполнение решения. Однако в случаях, указанных в законе, арбитражный суд может отказать в издании такого приказа.

Глава VII

Судебные приставы

7.1. Задачи и правовая основа деятельности судебных приставов, их виды и порядок назначения и освобождения от должности

Служба судебных приставов определяется Федеральным законом «О судебных приставах» от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ. Согласно этому закону на судебных приставах возлагаются задачи по обеспечению установленного порядка деятельности всех категорий суда, а также по исполнению судебных актов и актов других органов, предусмотренных федеральным законом об исполнительном производстве.

В своей деятельности судебные приставы руководствуются Конституцией РФ, федеральным законодательством и нормативно-правовыми актами Президента РФ, Правительства РФ и Министерства юстиции РФ.

Судебным приставом может быть гражданин РФ, с 20-летнего возраста, имеющий среднее или среднее профессиональное образование (для старших судебных приставов необходимо наличие высшего образования). Не должен иметь судимость. Судебный пристав является должностным лицом, состоящим на государственной службе.

Федеральная служба судебных приставов подведомственна Министерству юстиции Российской Федерации. Организационно-правовая основа ФССП определена Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г.

Судебным приставом может быть гражданин РФ, достигший двадцатилетнего возраста, имеющий среднее (полное) общее или среднее профессиональное образование (для старшего судебного пристава — высшее юридическое образование), способный по своим деловым и личным качествам, а также по состоянию здоровья исполнять возложенные на него обязанности.

Судебный пристав является должностным лицом, состоящим на государственной службе. При вступлении в должность судебный пристав приносит присягу следующего содержания: «Клянусь при осуществлении своих полномочий соблюдать Конституцию РФ и законы РФ, честно и добросовестно исполнять обязанности судебного пристава».

На должность судебного пристава не может быть назначен гражданин, имеющий судимость.

В зависимости от исполняемых обязанностей судебные приставы подразделяются на судебных приставов, обеспечивающих установленный порядок деятельности судов, и судебных приставов исполнителей, исполняющих судебные акты и акты других органов. Полномочия и

требования, предусмотренные федеральным законом, в равной мере распространяются на судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов и судебных приставов исполнителей.

Судебные приставы в соответствии с характером осуществляемых ими функций проходят профессиональную подготовку. Судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов после прохождения необходимой специальной подготовки имеют право на хранение и ношение огнестрельного оружия и специальных средств.

Судебные приставы при исполнении служебных обязанностей носят форменную одежду, имеют знаки различия и эмблему, образцы которых утверждаются министром юстиции РФ. Судебные приставы военных судов носят форменную одежду и имеют знаки различия, установленные для военнослужащих.

Судебным приставам присваиваются классные чины работников органов юстиции, а судебным приставом военных судов — воинские звания.

Судебным приставам выдаются служебные удостоверения единого образца, утверждаемого министром юстиции РФ.

Судебные приставы подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации в соответствии с законодательством РФ.

Главный судебный пристав РФ назначается на должность и освобождается от должности Президентом РФ.

Заместитель главного судебного пристава РФ и главный военный судебный пристав назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом РФ.

Главные судебные приставы субъектов РФ назначаются на должность и освобождаются от должности главным судебным приставом РФ.

Старшие судебные приставы и судебные приставы назначаются на должность и освобождаются от должности главными судебными приставами субъектов РФ.

Старшие судебные приставы и судебные приставы военных судов назначаются на должность и освобождаются от должности в порядке, определяемом начальником Управления военных судов.

Служба судебных приставов Управления военных судов комплектуется лицами офицерского состава и прапорщиками, которые проходят военную службу в Вооруженных Силах РФ.

7.2.. Организация деятельности службы судебных приставов

Министерство юстиции РФ образует службу судебных приставов, возглавляемую заместителем министра юстиции РФ — главным судебным приставом РФ.

Служба судебных приставов входит в систему органов Министерства юстиции РФ.

В службу судебных приставов входят:

- Департамент судебных приставов Министерства юстиции РФ, возглавляемый заместителем главного судебного пристава РФ;
- служба судебных приставов Управления военных судов Министерства юстиции РФ, возглавляется главным военным судебным приставом;
- службы судебных приставов субъектов РФ, возглавляется главными судебными приставами субъектов РФ;
- районные, межрайонные или соответствующие им согласно административно-территориальному делению субъектов РФ подразделения судебных приставов, состоящие из судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов и судебных приставов-исполнителей, возглавляемые старшими судебными приставами.

Организация деятельности службы судебных приставов в Конституционном Суде РФ, Верховном Суде РФ, Высшем Арбитражном Суде РФ определяется федеральным законом и федеральными конституционными законами об этих судах.

Министерство юстиции РФ осуществляет организационное и методическое руководство деятельностью службы судебных приставов через главного судебного пристава РФ.

Органы юстиции субъектов РФ осуществляют организационное и методическое руководство деятельностью соответствующих служб судебных приставов через главных судебных приставов субъектов РФ.

7.3. Обязанности и права судебных приставов

Судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов:

- обеспечивает в судах безопасность судей, заседателей, участников судебного процесса, свидетелей;
- выполняет распоряжения председателя суда, а также судьи или председательствующего в судебном заседании, связанные с соблюдением порядка в суде;
- исполняет решение суда и судьи о применении к подсудимому и другим гражданам предусмотренных законом мер процессуального принуждения;
- обеспечивает охрану зданий судов, совещательных комнат и судебных помещений в рабочее время;
- проверяет подготовку судебных помещений к заседанию, обеспечивает по поручению судьи доставку к месту проведения судебного процесса уголовного дела и вещественных доказательств и их сохранность;

- поддерживает общественный порядок в судебных помещениях;
- взаимодействует с военнослужащими воинской части (подразделения) по конвоированию лиц, содержащихся под стражей, по вопросам их охраны и безопасности;
- предупреждает и пресекает преступления и правонарушения, выявляет нарушителей, а в случае необходимости задерживает их с последующей передачей органам милиции;
- осуществляет привод лиц, уклоняющихся от явки в суд или к судебному приставу-исполнителю;
- участвует по указанию старшего судебного пристава в совершении исполнительных действий;
- проходит специальную подготовку, а также периодическую проверку на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов при исполнении служебных обязанностей имеет право:

- обращаться за помощью к сотрудникам милиции, органов безопасности, военнослужащим внутренних войск, а судебные приставы военных судов также к военному командованию;
- применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральным законом.

В процессе принудительного исполнения судебных актов и актов других органов, предусмотренных Федеральным законом об исполнительном производстве, судебный пристав-исполнитель:

- принимает меры по своевременному, полному и правильному исполнению исполнительных документов;
- предоставляет сторонам исполнительного производства или их представителям возможность знакомиться с материалами исполнительного производства, делать из них выписки, снимать с них копии;
- рассматривает заявления сторон по поводу исполнительного производства и их ходатайства, выносит соответствующие постановления, разъясняя сроки и порядок их обжалования;
- обязан взять самоотвод, если он заинтересован в ходе исполнительного производства либо имеются иные обстоятельства, вызывающие сомнения в его беспристрастности.

Судебный пристав-исполнитель имеет право:

- получать при совершении исполнительных действий необходимую информацию, объяснения и справки;
- проводить у работодателей проверку исполнения исполнительных документов на работающих у них должников и ведения финансовой документации по исполнению указанных документов;
- давать гражданам и организациям, участвующим в исполнительном

производстве, поручения по вопросам совершения конкретных исполнительных действий;

- входить в помещения и хранилища, занимаемые должниками или принадлежащие им, производить осмотры указанных помещений и хранилищ, при необходимости вскрывать их, а также на основании определения соответствующего суда совершать указанные действия в отношении помещений и хранилищ, занимаемых другими лицами или принадлежащих им;

- арестовывать, изымать, передавать на хранение и реализовывать арестованное имущество, за исключением имущества, изъятого из оборота в соответствии с законом;

- налагать арест на денежные средства и иные ценности должника, находящиеся на счетах, во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях, в размере, указанном в исполнительном документе;

- использовать нежилые помещения, находящиеся в муниципальной собственности, а при согласии собственника — помещения, находящиеся в иной собственности, для временного хранения изъятого имущества, возлагать на соответствующих лиц обязанность по его хранению, использовать транспорт взыскателя или должника для перевозки имущества с отнесением расходов за счет должника;

- в случае неясности требований, содержащихся в исполнительном документе, на основании которого совершаются исполнительные действия, просить суд или другой орган, выдавший исполнительный документ, о разъяснении порядка его исполнения;

- объявлять розыск должника, его имущества или розыск ребенка;

- вызывать граждан и должностных лиц по исполнительным документам, находящимся в производстве;

- совершать иные действия, предусмотренные федеральным законом об исполнительном производстве.

7.4. Гарантии правовой и социальной защиты судебных приставов

1. Жизнь и здоровье судебного пристава подлежат обязательному государственному страхованию за счет средств федерального бюджета на сумму, равную 180-кратному размеру среднемесячной заработной платы судебного пристава.

2. Органы государственного страхования выплачивают страховые суммы в случаях:

- гибели (смерти) судебного пристава в период службы либо после увольнения, если она наступила вследствие причинения судебному приставу телесных повреждений или иного вреда здоровью в связи с его служебной деятельностью, — семье погибшего (умершего) и его

иждивенцам в размере, равном 180-кратному размеру среднемесячной заработной платы судебного пристава;

- причинения судебному приставу в связи с его служебной деятельностью телесных повреждений или иного вреда здоровью, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, — в размере, равном 36-кратному размеру среднемесячной заработной платы судебного пристава;

- причинения судебному приставу в связи с его служебной деятельностью телесных повреждений или иного вреда здоровью, не повлекших стойкой утраты трудоспособности, не повлиявших на возможность заниматься в дальнейшем профессиональной деятельностью, — в размере, равном 12-кратному размеру среднемесячной заработной платы судебного пристава.

3. В случае причинения судебному приставу в связи с его профессиональной деятельностью телесных повреждений или иного вреда здоровью, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, ему ежемесячно выплачивается компенсация в виде разницы между его среднемесячной заработной платой и назначенной ему в связи с этим пенсией без учета суммы выплат, полученных по государственному страхованию.

4. В случае гибели (смерти) судебного пристава в период службы либо после увольнения, если она наступила вследствие причинения судебному приставу телесных повреждений или иного вреда здоровью в связи с его служебной деятельностью, нетрудоспособным членам его семьи, находившимся на его иждивении, ежемесячно выплачивается компенсация в виде разницы между приходившейся на их долю частью заработной платы погибшего (умершего) и назначенной им пенсией по случаю потери кормильца без учета суммы выплат, полученных по государственному страхованию. Для определения указанной части заработной платы среднемесячная заработная плата погибшего (умершего) делится на число членов семьи, находившихся на его иждивении, в том числе трудоспособных.

5. Ущерб, причиненный уничтожением или повреждением имущества, принадлежащего судебному приставу или членам его семьи в связи с его служебной деятельностью, подлежит возмещению ему или членам его семьи в полном объеме, включая упущенную выгоду, в порядке, установленном законодательством РФ.

6. Выплаты по возмещению ущерба, предусмотренные законом, производятся за счет федерального бюджета.

7. Основанием для отказа в выплате страховых сумм и компенсации в случаях, предусмотренных Законом, является только приговор или постановление суда в отношении лица, признанного виновным в гибели (смерти) судебного пристава или причинении ему телесных повреждений,

либо иного вреда здоровью, либо уничтожении или повреждении принадлежащего ему имущества, которыми установлено, что эти события не связаны со служебной деятельностью судебного пристава.

Заработная плата судебного пристава состоит из должностного оклада, доплат за классный чин и выслугу лет, а также иных доплат, предусмотренных законодательством РФ.

Судебные приставы-исполнители на всей территории РФ бесплатно пользуются всеми видами общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (за исключением такси), а также любым попутным транспортом в сельской местности за счет средств федерального бюджета.

Судебным приставам-исполнителям, использующим личный транспорт в служебных целях, выплачивается денежная компенсация в размерах, установленных законодательством РФ.

Судебный пристав, направленный в служебную командировку, пользуется правом приобретения вне очереди проездных документов на все виды транспорта и размещения в гостинице по служебному командировочному удостоверению.

Законодательные (представительные) органы субъектов РФ могут устанавливать дополнительные гарантии социальной защиты судебных приставов, не предусмотренные Федеральным законом.

Судебным приставом военных судов выплата ежемесячных должностных окладов, окладов по воинским званиям, производство всех годовых, ежемесячных и единовременных дополнительных денежных выплат, выдача всех видов натурального и другого довольствия и обеспечения осуществляются по основаниям и в размерах, которые установлены законодательством РФ для военнослужащих.

Глава VIII

Присяжные заседатели

8.1. Требования, предъявляемые к присяжным заседателям

Присяжными заседателями являются граждане РФ, включенные в списки присяжных заседателей и призванные в установленном законом порядке к участию в рассмотрении судом дела.

В список присяжных заседателей не включаются лица:

- не внесенные на предшествовавших составлению списков присяжных заседателей выборах или всенародном голосовании (референдуме) в списки избирателей или граждан, имеющих право участвовать в референдуме;
- не достигшие к моменту составления списков присяжных заседателей возраста 25 лет;
- имеющие неснятую или непогашенную судимость;
- признанные судом недееспособными или ограниченные судом в дееспособности.

Какие-либо ограничения на включение граждан в списки присяжных заседателей в зависимости от социального происхождения, расы и национальности, имущественного положения, принадлежности к общественным объединениям и движениям, пола и вероисповедания не допускаются.

Из списков присяжных заседателей исключаются по их письменному заявлению:

- лица, не владеющие языком, на котором ведется судопроизводство в данной местности;
- немые, глухие, слепые лица, являющиеся инвалидами;
- лица, не способные в силу своих физических или психических недостатков, подтвержденных медицинскими документами, успешно исполнять обязанности присяжных заседателей;
- престарелые, которые достигли возраста 70 лет;
- руководители и заместители руководителей органов представительной и исполнительной власти;
- военнослужащие;
- судьи, прокуроры, следователи, адвокаты, нотариусы, а также лица, принадлежащие к руководящему и оперативному составу органов внутренних дел и государственной безопасности;
- священнослужители.

Председателем суда или председательствующим судьей освобождаются от исполнения обязанностей присяжных заседателей:

- подозреваемые или обвиняемые в совершении преступления;

- лица, не владеющие языком, на котором ведется судопроизводство, — при необеспеченности в суде синхронного перевода;

- немые, глухие, слепые и другие лица, являющиеся инвалидами, — при отсутствии организационных либо технических возможностей их полноценного участия в судебном заседании;

- лица по их просьбе, заявленной до окончания их отбора для исполнения обязанностей присяжных заседателей по конкретному делу.

Председателем суда или председательствующим судьей могут быть освобождены от исполнения обязанностей присяжных заседателей по их устному или письменному заявлению:

- лица старше 60 лет;

- женщины, имеющие детей в возрасте до 3 лет;

- лица, которые в силу своих религиозных убеждений считают для себя невозможным участие в осуществлении правосудия;

- лица, отвлечение которых от исполнения служебных обязанностей может нанести существенный вред общественным и государственным интересам (врачи, учителя, пилоты авиалиний и др.);

- иные лица, имеющие уважительные причины для неучастия в судебном заседании.

От исполнения обязанностей присяжного заседателя по конкретному делу председательствующий судья освобождает всякого, чья объективность вызывает обоснованные сомнения вследствие оказанного на это лицо незаконного воздействия, наличия у него предвзятого мнения, знания им обстоятельств дела из не процессуальных источников, а также по другим причинам.

8.2. Порядок и срок исполнения обязанностей присяжных заседателей

Вызов необходимого числа присяжных заседателей в суд для участия в рассмотрении дел осуществляется аппаратом суда в соответствии с распоряжениями судей, рассматривающих дела с участием коллегии присяжных заседателей.

В случае обнаружения судом обстоятельств, требующих исключения лица из списка присяжных заседателей, суд сообщает об этом краевой, областной администрации.

Граждане призываются к исполнению в суде обязанностей присяжных заседателей один раз в год на десять рабочих дней, а если разбирательство дела, начатое с участием присяжного заседателя, не закончилось к моменту истечения указанного срока, то и на все время рассмотрения этого дела.

Лица, вызванные в суд, но не отобранные в состав коллегии присяжных заседателей, могут быть привлечены для участия в качестве присяжных заседателей на другом судебном заседании.

8.3. Права и обязанности присяжных заседателей

Присяжный заседатель обязан правдиво ответить на вопросы председательствующего, задаваемые при отборе для участия в рассмотрении дела, а также представить по его требованию иную необходимую информацию о себе и об отношениях с другими лицами, участвующими в деле. Присяжный заседатель обязан соблюдать порядок на судебном заседании и подчиняться законным распоряжениям председательствующего. В случае, если объявляется перерыв в судебном заседании или слушание дела откладывается, присяжный заседатель, участвующий в рассмотрении данного дела, обязан явиться в указанное судом время для продолжения судебного разбирательства.

Присяжный заседатель имеет право:

- участвовать в исследовании всех рассматриваемых в суде доказательств, с тем чтобы получить возможность самостоятельно, по своему внутреннему убеждению оценить обстоятельства дела и дать ответы на вопросы, которые будут поставлены перед коллегией присяжных заседателей;

- задавать через председательствующего вопросы подсудимому, потерпевшему, свидетелям, экспертам;

- участвовать в осмотре вещественных доказательств, документов, в производстве осмотров местности и помещения, во всех других производимых в суде следственных действиях;

- просить председательствующего разъяснить нормы закона, относящиеся к делу, содержание оглашенных в суде документов, признаки преступления, в совершении которого обвиняется подсудимый, и неясные для него понятия;

- делать письменные заметки во время судебного заседания.

Присяжный заседатель не должен:

- отлучаться из зала судебного заседания во время слушания;

- общаться по делу с лицами, не входящими в состав суда, без разрешения председательствующего;

- собирать сведения по делу вне судебного заседания.

При нарушении обязанностей, указанных в законе, присяжные заседатели могут быть отстранены председательствующим от дальнейшего участия в рассмотрении дела.

За уклонение без уважительной причины от исполнения обязанностей присяжного заседателя в суде, а также за нарушение этих обязанностей, на присяжного заседателя судом (председательствующим судьей) может быть наложено денежное взыскание в размере до одного минимального размера оплаты труда. Председательствующий судья выносит решение о наложении денежного взыскания в том же судебном заседании, о чем делается запись в протоколе судебного заседания. Решение суда (председательствующего судьи) о наложении денежного взыскания является окончательным и

обжалованию и опротестованию в кассационном порядке не подлежит.

Глава IX

Судейское сообщество

9.1. Судейское сообщество и его органы

Одной из гарантий независимости судьи является наличие системы органов судейского сообщества.

Органами судейского сообщества (судейского самоуправления) являются:

- Всероссийский съезд судей;
- совет судей РФ, избираемый съездом судей и действующий в период между съездами;
- конференции судей субъектов РФ, арбитражных судов и военных судов среднего (второго) звена;
- советы судей этих судебных органов, избираемые в период между конференциями.

Органы судейского сообщества проводят общественную экспертизу законов, рассматривают проблемы кадрового, организационного и материального обеспечения судебной деятельности, обсуждают вопросы судебной практики, представляют интересы судей в государственных органах и общественных объединениях, избирают квалификационные коллегии судей отдельно для общих, арбитражных и военных судов, а также выполняют другие правомочия.

Все органы судейского сообщества обязаны действовать, неукоснительно соблюдая требования невмешательства в судебную деятельность. Порядок формирования или избрания органов судейского сообщества определяется Всероссийским съездом судей. Основы их организации и деятельности определены Положением об органах судейского сообщества РФ.

9.2. Порядок формирования и полномочия Всероссийского съезда судей, конференций судей, советы судей

Порядок формирования органов судейского сообщества установлен Федеральным законом №30-ФЗ 2002 г. «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации».

Ст.6 Закона определяет нормы представительства делегатов на съезд.

При этом делегаты от судей высших судов, федеральных арбитражных судов округов и окружных (флотских) военных судов избираются на общих собраниях судей этих судов, а делегаты от судей иных судов - на конференциях судей субъектов Российской Федерации.

Съезд созывается один раз в четыре года Советом судей Российской Федерации. Однако может возникнуть необходимость в созыве внеочередного съезда.

Для созыва внеочередного съезда необходимо, чтобы решение об этом было принято конференциями судей не менее чем в половине субъектов Российской Федерации.

Всероссийский съезд судей вправе принимать решения по всем вопросам, деятельности судейского сообщества, за исключением вопросов, относящихся к полномочиям квалификационных коллегий судей. Он правомочен утвердить кодекс судейской этики и акты, регулирующие деятельность судейского сообщества.

Конференции судей субъектов Российской Федерации представляют судей верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов, арбитражных судов субъектов Российской Федерации, конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, а также мировых судей, судей районных судов и гарнизонных военных судов, действующих на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации.

Делегаты на конференции судей избираются с учетом необходимости обеспечения представительства на них судей от всех указанных выше судов. В компетенцию конференции судей входит решение всех вопросов, относящихся к деятельности судейского сообщества в субъектах Российской Федерации, за исключением вопросов, относящихся к полномочиям квалификационной коллегии судей, а также утверждение актов, регулирующих деятельность органов судейского сообщества в субъектах Российской Федерации. В частности, конференция избирает судей в состав квалификационной коллегии судей.

На Всероссийском съезде судей формируется Совет судей Российской Федерации, состоящий из судей федеральных судов и судей судов субъектов Российской Федерации. В соответствии с Федеральным законом «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» Совет судей РФ должен состоять из 132 судей (в настоящее время он состоит из 115 судей). Совет судей Российской Федерации является выборным органом судейского сообщества, подотчетным только Всероссийскому съезду судей. Созывается Совет по мере необходимости, но не реже двух раз в год. В период между заседаниями Совета судей Российской Федерации действует его Президиум, являющийся рабочим органом Совета.

В полномочия Совета судей Российской Федерации входит, в частности: созыв Всероссийского съезда судей; дача согласия на назначение на должность и освобождение от должности Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде Российской

Федерации, а также заслушивание его годовых отчетов об организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности; избрание судей в состав Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации вместо выбывших в период между съездами; изучение, обобщение и распространение опыта работы органов судейского сообщества, разработка рекомендаций по совершенствованию их деятельности.

Советы судей субъектов Российской Федерации избираются конференциями судей в количестве и порядке, которые определяются конференциями судей в соответствии с их регламентами и с учетом необходимости представительства в них судей всех судов, действующих на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации. Совет судей субъекта Российской Федерации избирает из своего состава подотчетных ему председателя и его заместителей.

В полномочия совета судей субъекта Российской Федерации входит: рассмотрение в период между конференциями судей всех вопросов, отнесенных к компетенции конференции судей, за исключением избрания квалификационной коллегии судей субъекта Российской Федерации и заслушивания ее отчета; созыв конференции судей; избрание судей в состав квалификационной коллегии судей субъекта Российской Федерации вместо выбывших в период между конференциями судей.

9.3. Квалификационные коллегии судей, порядок формирования и полномочия

В соответствии со ст.11 Федерального закона «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации формируется в количестве 29 членов коллегии, из которых 18 - из числа судей, избираемых на съезде по соответствующим нормам представительства, 10 - представители общественности, назначаемые Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, 1 - представитель Президента Российской Федерации, назначаемый главой государства.

Судьи Конституционного Суда Российской Федерации не входят в состав Высшей квалификационной коллегии судей и на них не распространяется ее юрисдикция, поскольку в отношении указанных судей решение вопросов, связанных, в частности, с приостановлением или прекращением их полномочий, осуществляется в соответствии с Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Квалификационная коллегия судей субъекта Российской Федерации состоит из 21 члена коллегии, в том числе 13 - это судьи, избираемые в коллегия по предусмотренным Законом нормам представительства, 7 - представители общественности, назначенные законодательным

(представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, определяемом законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, 1 - представитель Президента Российской Федерации, назначенный Президентом Российской Федерации.

Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации и квалификационные коллегии судей субъектов Российской Федерации формируются соответственно на четыре года и на два года.

Квалификационные коллегии осуществляют следующие полномочия: а) рассматривают заявления лиц, претендующих на соответствующую должность судьи; б) утверждают состав экзаменационных комиссий по приему квалификационного экзамена у кандидатов на должность судьи соответствующего суда; в) приостанавливают, возобновляют либо прекращают полномочия, а также прекращают отставку судей соответствующих федеральных судов, членов соответствующих советов судей и квалификационных коллегий судей, председателей и заместителей председателей районных судов; г) осуществляют квалификационную аттестацию судей соответствующих судов; д) налагают дисциплинарные взыскания на судей за совершение дисциплинарного проступка; е) осуществляют иные полномочия.

Решения Высшей квалификационной коллегии Федерации о приостановлении либо прекращении полномочий судьи, привлечении его к дисциплинарной ответственности об отставке судьи и о ее приостановлении, а также об отказе в рекомендации на должность судьи, могут быть обжалованы в Верховный Суд Российской Федерации заинтересованным лицом в течение десяти дней со дня получения копии соответственного решения.

Такие же решения квалификационной коллегии судей субъекта Российской Федерации могут быть обжалованы тем же лицом и в указанный срок в соответствующие верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суд автономной области и суды автономных округов.

Деятельность членов советов судей и квалификационных коллегий судей осуществляется на общественных началах.

Глава X

Прокуратура РФ

10.1 Прокуратура Российской Федерации и ее система

Прокуратура Российской Федерации - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

Правовую основу деятельности Прокуратуры Российской Федерации составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные и федеральные законы. Кроме этого Прокуратура в целях осуществления своих полномочий имеет право разрабатывать и издавать нормативные правовые акты и иные документы по вопросам, относящимся к ее компетенции.

Систему органов прокуратуры Российской Федерации составляют Генеральная прокуратура Российской Федерации, прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, научные и образовательные учреждения, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами, а также прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры.

Образование, реорганизация, ликвидация органов и учреждений прокуратуры, определение их статуса и компетенции осуществляются Генеральным прокурором Российской Федерации.

Создание и деятельность на территории Российской Федерации органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры, не допускаются.

Генеральный прокурор Российской Федерации, его заместители, прокуроры субъектов Российской Федерации, прокуроры военных и

других специализированных прокуратур, приравненные к прокурорам субъектов Российской Федерации назначаются на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации.

Генеральная прокуратура Российской Федерации

Генеральную прокуратуру Российской Федерации возглавляет Генеральный прокурор Российской Федерации и несет ответственность за решение задач, возложенных на органы прокуратуры. Срок его полномочий составляет 5 лет.

Структуру Генеральной прокуратуры Российской Федерации составляют:

- Главные управления, управления и отделы.
- Главная военная прокуратура.
- Научно-консультативный совет.

Также в Генеральной прокуратуре Российской Федерации образуется коллегия в составе Генерального прокурора Российской Федерации (председатель), его первого заместителя и заместителей, других прокурорских работников, назначаемых Генеральным прокурором Российской Федерации.

Прокуратуры субъектов Российской Федерации и приравненные к ним прокуратуры возглавляют соответственно прокуроры субъектов Российской Федерации, военные и другие специализированные прокуроры, которые имеют первых заместителей и заместителей. В их структуре образуются управления, отделы и коллегии. Коллегия состоит из прокурора субъекта Российской Федерации (председатель), его первого заместителя и заместителей, а также других прокурорских работников, назначаемых прокурором председателем коллегии.

Прокуратуры городов и районов, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуратур, возглавляют соответствующие

прокуроры, которые назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Российской Федерации. Срок их полномочий составляет 5 лет. В указанных прокуратурах устанавливаются должности первого заместителя и заместителей прокуроров, начальников отделов, старших помощников и помощников прокуроров.

По решению Генерального прокурора Российской Федерации в прокуратурах городов и районов и приравненных к ним прокуратурах могут быть образованы отделы.

Коллегии в органах прокуратуры являются совещательными органами. На основании решений коллегий соответствующие прокуроры издают приказы.

10.2 Основные направления деятельности прокуратуры Российской Федерации и акты прокурорского реагирования

Основными направлениями деятельности прокуратуры Российской Федерации являются:

- надзор за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;
- надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, Следственным

комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

- надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

- надзор за исполнением законов судебными приставами;

- надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу;

- уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;

- координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью;

- возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования в соответствии с полномочиями, установленными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и другими федеральными законами.

- участие прокуроров в рассмотрении дел судами, арбитражными судами, опротестование противоречащих закону решений, приговоров, определений и постановлений судов;

- участие в правотворческой деятельности;
- выпуск специальных изданий.

Актами прокурорского реагирования являются:

Протест прокурора. Прокурор или его заместитель приносит протест на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации.

Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления, а в случае принесения протеста на решение представительного (законодательного) органа субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления - на ближайшем заседании. При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушения закона, прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме.

При рассмотрении протеста коллегиальным органом о дне заседания сообщается прокурору, принесшему протест.

Протест до его рассмотрения может быть отозван принесшим его лицом.

Представление прокурора. Представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению.

В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих; о результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

При рассмотрении представления коллегиальным органом прокурору сообщается о дне заседания.

В случае несоответствия постановлений Правительства Российской Федерации Конституции Российской Федерации и законам Российской Федерации Генеральный прокурор Российской Федерации информирует об этом Президента Российской Федерации.

Постановление прокурора. Прокурор, исходя из характера нарушения закона должностным лицом, выносит мотивированное постановление о возбуждении производства об административном правонарушении.

Постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении подлежит рассмотрению уполномоченным на то органом или должностным лицом в срок, установленный ст. 29.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ. О результатах рассмотрения сообщается прокурору в письменной форме.

Предостережение о недопустимости нарушения закона. В целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор или его заместитель направляет в письменной форме должностным лицам, а при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам предостережение о недопустимости нарушения закона.

В случае неисполнения требований, изложенных в указанном предостережении, должностное лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности в установленном законом порядке.

Глава XI

Органы расследования и раскрытия преступлений

11.1 Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность

Оперативно-розыскная деятельность, осуществляется гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то Федеральным законом от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», в пределах полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Задачами оперативно-розыскной деятельности являются:

- выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;
- осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших;
- добывание информации о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности Российской Федерации;
- установление имущества, подлежащего конфискации.

На территории Российской Федерации право осуществлять оперативно-розыскную деятельность предоставляется оперативным подразделениям:

- Органов внутренних дел Российской Федерации.
- Органов федеральной службы безопасности.
- Федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны.

- Таможенных органов Российской Федерации.
- Службы внешней разведки Российской Федерации.
- Федеральной службы исполнения наказаний.
- Органа внешней разведки Министерства обороны Российской Федерации

Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, в целях решений, стоящих перед ними задач имеют право проводить следующие оперативно-розыскные мероприятия:

1. Опрос.
 2. Наведение справок.
 3. Сбор образцов для сравнительного исследования.
 4. Проверочная закупка.
 5. Исследование предметов и документов.
 6. Наблюдение.
 7. Отождествление личности.
 8. Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств.
 9. Контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений.
 10. Прослушивание телефонных переговоров.
 11. Снятие информации с технических каналов связи.
 12. Оперативное внедрение.
 13. Контролируемая поставка.
 14. Оперативный эксперимент.
 15. Получение компьютерной информации.
- Результаты оперативно-розыскной деятельности:

- могут быть использованы для подготовки и осуществления следственных и судебных действий, проведения оперативно-розыскных мероприятий по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, выявлению и установлению лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших, а также для розыска лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения наказания и без вести пропавших, имущества, подлежащего конфискации, для принятия решений о достоверности представленных государственным или муниципальным служащим либо гражданином, претендующим на должность судьи, предусмотренных федеральными законами сведений.

- могут служить поводом и основанием для возбуждения уголовного дела, представляться в орган дознания, следователю или в суд, в производстве которого находится уголовное дело или материалы проверки сообщения о преступлении, а также использоваться в доказывании по уголовным делам в соответствии с положениями УПК РФ, регламентирующими собирание, проверку и оценку доказательств, и в иных случаях, установленных настоящим Федеральным законом.

- могут направляться в налоговые органы для использования при реализации полномочий по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, по обеспечению представления интересов государства в делах о банкротстве, а также при реализации полномочий в сфере государственной регистрации юридических лиц.

Представление результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю, налоговому органу или в суд осуществляется на основании постановления руководителя органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, в порядке, предусмотренном ведомственными нормативными актами.

11.2 Органы дознания

Дознание — вид предварительного расследования правонарушений, неотложные следственные действия по установлению и закреплению следов преступления.

В соответствии со ст. 40 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ_к органам дознания относятся:

- органы внутренних дел Российской Федерации и входящие в их состав территориальные, в том числе линейные, управления (отделы, отделения, пункты) полиции, а также иные органы исполнительной власти, наделенные в соответствии с действующим законодательством полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности;
- органы Федеральной службы судебных приставов;
- начальники органов военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений и гарнизонов;
- органы государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы.

На органы дознания возлагается:

- дознание по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия необязательно;
- выполнение неотложных следственных действий по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия обязательно;
- осуществление иных предусмотренных УПК РФ полномочий.

Возбуждение уголовного дела, а также выполнение неотложных следственных действий может быть возложено на:

- капитанов морских и речных судов, находящихся в дальнем плавании, - по уголовным делам о преступлениях, совершенных на данных судах;
- руководителей геолого-разведочных партий и зимовок, начальников российских антарктических станций и сезонных полевых баз, удаленных от мест расположения органов дознания, - по уголовным делам о преступлениях, совершенных по месту нахождения этих партий, зимовок, станций, сезонных полевых баз;
- глав дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации - по уголовным делам о преступлениях, совершенных в пределах территорий данных представительств и учреждений.

Дознание в соответствии со ст. 151 УПК РФ могут производить дознаватели:

- органов внутренних дел Российской Федерации.
- пограничных органов федеральной службы безопасности.
- органов Федеральной службы судебных приставов.
- органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы.
- таможенных органов Российской Федерации.

11.3 Органы предварительного следствия

Для обеспечения всестороннего, полного и объективного расследования судом обстоятельств дела по общему правилу требуется большая подготовительная работа, заключающаяся в обнаружении, закреплении, проверке и предварительной оценке доказательств. Осуществляется эта работа органами предварительного следствия.

В соответствии со ст. 151 УПК РФ предварительное следствие по

уголовным делам могут производить следователи:

- Следственного комитета Российской Федерации.
- органов федеральной службы безопасности.
- органов внутренних дел Российской Федерации.

Предварительное следствие по уголовным делам должно быть закончено не позднее чем в двухмесячный срок. В этот срок включается время со дня возбуждения дела и до момента направления прокурору дела с обвинительным заключением или постановлением о передаче дела в суд для рассмотрения вопроса о применении принудительных мер медицинского характера либо до прекращения или приостановления производства по делу.

Следователь обязан полно, всесторонне и объективно исследовать все обстоятельства дела, выявить уличающие и оправдывающие обвиняемого обстоятельства, а также отягчающие и смягчающие вину обвиняемого обстоятельства.

При производстве предварительного следствия все решения о направлении следствия и производстве следственных действий следователь принимает самостоятельно, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством, и несет полную ответственность за их законное и своевременное проведение.

Постановления следователя, вынесенные в соответствии с законом по находящимся в его производстве уголовным делам, обязательны для исполнения всеми предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами.

Глава XII

Министерство юстиции РФ

12.1 Министерство юстиции Российской Федерации, его полномочия, задачи и организация деятельности

Министерство юстиции Российской Федерации (далее - Минюст России) является федеральным органом исполнительной власти, руководство деятельностью которого осуществляет Президент Российской Федерации.

Минюст России возглавляет Министр юстиции Российской Федерации (далее - Министр), назначаемый на должность Президентом Российской Федерации после консультаций с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации.

Министр несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Минюст России задач и реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности.

Минюст России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными и федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, а также Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2014 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации».

В структуру Минюста России входят центральный аппарат, зарубежный аппарат, территориальные органы, подведомственные службы и организации.

В Минюсте России образуется коллегия в составе Министра

(председатель коллегии) и его заместителей, руководителей подведомственных Минюсту России федеральных служб, входящих в нее по должности, а также других лиц. Состав коллегии Минюста России (кроме лиц, входящих в нее по должности) утверждается Президентом Российской Федерации.

Минюст России осуществляет функции:

- по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, в том числе в сфере:

- исполнения уголовных наказаний;

- регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации;

- сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния;

- обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов;

- оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения, а также правоприменительные функции по контролю в сфере регистрации некоммерческих организаций, политических партий, иных общественных объединений и религиозных организаций;

- деятельности по возврату и взысканию просроченной задолженности физических лиц;

- деятельности по возврату просроченной задолженности, осуществляемой в отношении физических лиц, являющихся индивидуальными предпринимателями, по денежным обязательствам, которые возникли в результате осуществления ими предпринимательской

деятельности;

- территориального устройства Российской Федерации;
- организации местного самоуправления;
- разграничения полномочий по предметам совместного ведения между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

- по федеральному государственному надзору за деятельностью некоммерческих организаций;

- по контролю и надзору в сфере адвокатуры, нотариата и государственной регистрации актов гражданского состояния;

- по обеспечению в пределах своих полномочий представительства и защиты интересов Российской Федерации в судах иностранных государств и международных судебных (арбитражных) органах.

Основными задачами Минюста России являются:

- разработка общей стратегии государственной политики в установленной сфере деятельности;

- нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности;

- обеспечение в пределах своих полномочий защиты прав и свобод человека и гражданина;

- обеспечение деятельности Уполномоченного Российской Федерации при Европейском Суде по правам человека - заместителя Министра юстиции Российской Федерации;

- организация деятельности по государственной регистрации некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных

организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций;

- осуществление контроля и надзора в сфере адвокатуры и нотариата, а также в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

12.2 Федеральная служба исполнения наказаний

Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания, и по контролю за нахождением лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, в местах исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений.

Правовую основу деятельности ФСИН России составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные и федеральные законы, акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации, акты Минюста России, а также Положение о Федеральной службе исполнения наказаний утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1314.

ФСИН России возглавляет директор Федеральной службы исполнения наказаний, назначаемый на должность и освобождаемый от

должности Президентом Российской Федерации по представлению Министра юстиции Российской Федерации. Директор несет персональную ответственность за осуществление возложенных на ФСИН России полномочий.

ФСИН России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через свои территориальные органы, учреждения, исполняющие наказания, следственные изоляторы, а также предприятия, учреждения и организации, специально созданные для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы, а также во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

Основными *задачами* ФСИН России являются:

- исполнение в соответствии с законодательством Российской Федерации уголовных наказаний, содержание под стражей лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых;
- контроль за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания;
- обеспечение охраны прав, свобод и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей;
- обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих наказания, в следственных изоляторах, обеспечение безопасности находящихся в них лиц;
- охрана и конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, конвоирование граждан Российской Федерации и лиц без гражданства на территорию Российской Федерации, а также иностранных граждан и лиц без гражданства в случае их экстрадиции;

- создание осужденным и лицам, содержащимся под стражей, условий содержания, соответствующих нормам международного права, положениям международных договоров Российской Федерации и федеральных законов;

- организация деятельности по оказанию осужденным помощи в социальной адаптации;

- управление территориальными органами ФСИН России и непосредственно подчиненными учреждениями и организациями.

Для решения указанных выше задач ФСИН России осуществляет следующие полномочия:

- обеспечивает в соответствии с законодательством Российской Федерации:

- правопорядок и законность в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах, а также безопасность лиц, находящихся на их территориях;

- безопасность объектов уголовно-исполнительной системы, а также органов Минюста России в порядке, устанавливаемом Министром юстиции Российской Федерации;

- точное и безусловное исполнение приговоров, постановлений и определений судов в отношении осужденных, лиц, содержащихся под стражей, и лиц, к которым применена мера пресечения в виде домашнего ареста;

- установленный порядок исполнения наказаний и содержания под стражей, исполнение режимных требований в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах, надзор за осужденными и лицами, содержащимися под стражей;

- исполнение международно-правовых обязательств Российской Федерации по передаче осужденных в государства их гражданства и по экстрадиции;

- правовую, социальную защиту и личную безопасность работников уголовно-исполнительной системы и членов их семей;

- противодействие коррупции, собственную безопасность и защиту сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, в уголовно-исполнительной системе;

- условия содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах;

- подготовку уголовно-исполнительной системы к действиям при чрезвычайных обстоятельствах, ликвидацию их последствий на подведомственных объектах силами и средствами уголовно-исполнительной системы, а также взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти;

- функционирование и развитие сети открытой и шифрованной связи, предоставление телекоммуникационных услуг осужденным и лицам, содержащимся под стражей;

- привлечение осужденных к труду и создание условий для их моральной и материальной заинтересованности в результатах труда.

• осуществляет:

- направление осужденных к месту отбывания наказания, их размещение, а также перевод осужденных и лиц, содержащихся под стражей, из одних учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов в другие;

- меры по обеспечению сотрудников уголовно-исполнительной системы оружием и специальными средствами;

- медико-санитарное обеспечение осужденных и лиц, содержащихся под стражей, федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также применение к осужденным принудительных мер медицинского характера и обязательного лечения;

- функции по федеральному государственному надзору в области промышленной безопасности в отношении опасных производственных объектов уголовно-исполнительной системы;

- функции государственного заказчика государственного оборонного заказа;

- закупки товаров, работ и услуг;

- пенсионное обеспечение лиц, уволенных со службы из уголовно-исполнительной системы, а также членов их семей;

- материально-техническое обеспечение деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, предприятий учреждений, исполняющих наказания, а также иных предприятий, учреждений и организаций, специально созданных для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы;

- ведомственную экспертизу обоснования инвестиций в строительство, проектной документации на реконструкцию и строительство объектов уголовно-исполнительной системы, а также на капитальный ремонт зданий и сооружений;

- полномочия собственника в отношении федерального имущества, переданного учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы, предприятиям учреждений, исполняющих наказания, а также иным предприятиям, учреждениям и организациям, специально созданным для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы;

- контроль деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, а также контроль за соблюдением законности и обеспечением прав осужденных, лиц, содержащихся под стражей, и лиц, к которым применена мера пресечения в виде домашнего ареста;

- охрану учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

- охрану психиатрических больниц (стационаров)

специализированного типа с интенсивным наблюдением Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию, обеспечение безопасности находящихся на их территориях лиц, сопровождение и охрану лиц, которым назначено принудительное лечение в указанных больницах (стационарах), при переводе их в другие аналогичные больницы (стационары), а также в случае направления их в иные учреждения здравоохранения для оказания медицинской помощи;

- организацию в пределах своей компетенции специальных перевозок осужденных и лиц, содержащихся под стражей, их конвоирование и охрану на период конвоирования;

- разработку и реализацию мер по обеспечению пожарной безопасности, предупреждению и тушению пожаров на объектах учреждений, организаций и органов уголовно-исполнительной системы;

- меры по обеспечению мобилизационной подготовки и мобилизации, а также по проведению мероприятий гражданской обороны, повышению устойчивости работы ФСИН России, ее территориальных органов, учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов в условиях военного времени и при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время;

- справочно-информационное обеспечение учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и ведение единого банка данных по вопросам, касающимся деятельности уголовно-исполнительной системы;

- координацию деятельности образовательных и научных организаций, подведомственных ФСИН России;

- эксплуатацию, техническое обслуживание и охрану имущества уголовно-исполнительной системы, а также необходимые меры по его сохранению и рациональному использованию;

- меры по организации рассмотрения предложений, заявлений и жалоб осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

- организацию бухгалтерского и статистического учета в уголовно-исполнительной системе, контроль за целесообразностью проводимых финансовых и хозяйственных операций и их соответствием законодательству Российской Федерации, организацию экономного и эффективного расходования бюджетных средств;

- договорную и претензионную работу;

разработку и установление обязательных требований в области технического регулирования к оборонной продукции (работам, услугам), поставляемой учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы по государственному оборонному заказу, а также к процессам ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;

- управление и распоряжение жилищным фондом Российской Федерации, закрепленным за ФСИН России, в соответствии с назначением этого фонда;

- строительство и приобретение жилых помещений с последующим использованием их в качестве специализированного жилищного фонда в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- учет работников уголовно-исполнительной системы и уволенных со службы (работы) в уголовно-исполнительной системе граждан Российской Федерации, признанных в установленном порядке нуждающимися в жилых помещениях, и предоставление им по договорам социального найма жилых помещений жилищного фонда Российской Федерации, закрепленного за ФСИН России.

• принимает участие:

- в подготовке материалов, необходимых для рассмотрения ходатайств осужденных о помиловании;

- в разработке и проведении правовой экспертизы проектов

законодательных и иных нормативных правовых актов, касающихся деятельности уголовно-исполнительной системы, по поручению Минюста России;

- в разработке федеральных программ развития и укрепления уголовно-исполнительной системы;

- в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в разработке специальной техники, специальных средств, используемых в уголовно-исполнительной системе, а также осуществляет их закупку, хранение, ремонт и списание.

- организует:

- образование и обучение осужденных;

- осуществление предприятиями и на собственном производстве учреждениями, исполняющими наказания, обязательств по государственным и муниципальным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг;

- взаимодействие территориальных органов ФСИН России с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, а также с общественными и религиозными объединениями;

- осуществляемую учреждениями уголовно-исполнительной системы оперативно-розыскную деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- проведение с осужденными и лицами, содержащимися под стражей, воспитательной работы, направленной на их исправление;

- взаимодействие со средствами массовой информации и редакционно-издательскую деятельность в целях выполнения задач, возложенных на уголовно-исполнительную систему;

- кадровое обеспечение ФСИН России, а также подготовку,

профессиональную переподготовку и повышение квалификации кадров;

- работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, связанных с деятельностью ФСИН России, а также делопроизводство в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- подготовку материалов для докладов Министра юстиции Российской Федерации Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации о состоянии работы по исполнению уголовных наказаний, обеспечению условий содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, а также по соблюдению законности и прав человека в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах;

- исполнение актов об амнистии и помиловании.

- создает, реорганизует и ликвидирует предприятия учреждений, исполняющих наказания;

- осуществляет функции главного распорядителя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание уголовно-исполнительной системы и реализацию возложенных на нее функций;

- осуществляет функции государственного заказчика по капитальному строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов уголовно-исполнительной системы, а также по жилищному строительству;

- запрашивает и получает в установленном порядке сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;

- организует прием граждан, обеспечивает своевременное и в полном объеме рассмотрение их устных и письменных обращений по вопросам, касающимся деятельности уголовно-исполнительной системы,

принятие по ним соответствующих решений и направление ответов в установленный.

Глава XIII

Министерство внутренних дел РФ

13.1 Система и задачи Министерства внутренних дел Российской Федерации

Министерство внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции, а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере внутренних дел.

Руководство деятельностью Министерства внутренних дел Российской Федерации осуществляет Президент Российской Федерации.

МВД России возглавляет Министр внутренних дел Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Его заместители, также назначаются и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

Министр несет персональную ответственность за выполнение задач и осуществление полномочий, возложенных на МВД России, и за реализацию государственной политики в сфере внутренних дел.

Основными задачами МВД России являются:

- выработка и реализация государственной политики в сфере

внутренних дел;

- нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел;

- обеспечение федерального государственного контроля в сфере внутренних дел;

- обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности, предоставление государственных услуг в сфере внутренних дел;

- управление органами внутренних дел Российской Федерации;

- обеспечение социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, членов их семей, а также иных лиц, соответствующее обеспечение которых на основании законодательства Российской Федерации возложено на МВД России.¹

МВД России имеет единую централизованную систему, которая состоит из органов внутренних дел, включающих в себя полицию, а также организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на данный орган исполнительной власти.

Деятельность МВД России осуществляется непосредственно и (или) через органы внутренних дел, а также во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами, с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления,

¹ Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типовом положении о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации утвержденные Указом Президента РФ от 21.12.2016 № 699

общественными объединениями и организациями.

В состав органов внутренних дел входят:

- центральный аппарат МВД России;
- территориальные органы МВД России;
- образовательные и научные организации системы МВД России;
- медицинские (в том числе санаторно-курортные) организации системы МВД России;
- окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России;
- заграничный аппарат МВД России;
- организации культуры, физкультурно-спортивные организации;
- редакции печатных и электронных средств массовой информации, а также иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел.

13.2 Структура центрального аппарата МВД России

- Министр внутренних дел Российской Федерации.
- Первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации.
- Статс-секретарь - заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации.
- Заместители Министра внутренних дел Российской Федерации.
- Следственный департамент.
- Главное управление по вопросам миграции.
- Главное управление по контролю за оборотом наркотиков.
- Главное управление по обеспечению безопасности дорожного

движения.

- Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

- Главное управление по противодействию экстремизму.

- Главное управление собственной безопасности.

- Главное управление на транспорте.

- Главное управление уголовного розыска.

- Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции.

- Департамент государственной службы и кадров.

- Департамент делопроизводства и работы с обращениями граждан и организаций.

- Департамент информационных технологий, связи и защиты информации.

- Департамент по материально-техническому и медицинскому обеспечению.

- Департамент по финансово-экономической политике и обеспечению социальных гарантий.

- Договорно-правовой департамент.

- Организационно-аналитический департамент.

- Национальное центральное бюро Интерпола.

- Контрольно-ревизионное управление.

- Оперативное управление.

- Организационно-штатное управление.

- Управление по взаимодействию с институтами гражданского общества и средствами массовой информации.

- Управление по обеспечению безопасности лиц, подлежащих

государственной защите.

- Управление по обеспечению безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий.
- Управление по организации дознания.¹

13.3 Структура и задачи территориального органа внутренних дел

Территориальные органы МВД России образуются Министром внутренних дел в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, для осуществления полномочий МВД России на определенной территории.

Территориальными органами МВД России являются:

а) на окружном уровне - Главное управление МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу, управления на транспорте МВД России по федеральным округам;

б) на межрегиональном уровне - оперативные бюро МВД России, центры специального назначения МВД России, линейные управления МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;

в) на региональном уровне - министерства внутренних дел по республикам, главные управления, управления МВД России по иным субъектам Российской Федерации;

г) на районном уровне - управления, отделы, отделения МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, управления, отделы, отделения МВД России на части территорий административных центров субъектов Российской Федерации, управления, отделы, отделения МВД России по закрытым административно-территориальным образованиям, на

¹ Указ Президента РФ от 01.03.2011 № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации».

особо важных и режимных объектах, линейные отделы, отделения МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, управление внутренних дел на Московском метрополитене Главного управления МВД России по г. Москве, Управление МВД России на комплексе «Байконур».¹

Основными задачами территориального органа являются:

- обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности на территории субъекта Российской Федерации;

- управление подчиненными органами и организациями;

- осуществление социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих системы МВД России и работников территориального органа, подчиненных органов и организаций, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, членов их семей, а также иных лиц, соответствующее обеспечение которых на основании законодательства Российской Федерации возложено на МВД России.

При решении возложенных задач территориальный орган взаимодействует с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, расположенными на территории субъекта Российской Федерации, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, иными государственными органами, органами местного самоуправления, а также с общественными объединениями и организациями.

Деятельность территориального органа является открытой для общества и публичной в той мере, в какой это не противоречит

¹ Приказ МВД России от 17.10.2013 № 850 «Об утверждении Регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации»

требованиям законодательства Российской Федерации. При территориальном органе и подчиненных органах действуют общественные советы.

Территориальные органы МВД России финансируются за счет средств федерального бюджета.

13.4 Основные направления деятельности и система полиции

Полиция является составной частью единой централизованной системы МВД России и предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности, а также обеспечения общественной безопасности. Сотрудники полиции обязаны незамедлительно приходить на помощь каждому, кто нуждается в защите от преступных и иных противоправных посягательств.

Правовую основу деятельности полиции составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (Далее – ФЗ О полиции), другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также ведомственные нормативные правовые акты МВД России.

Основными направлениями деятельности полиции, согласно ст. 2 ФЗ О полиции являются:

- - защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- - предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;

- - выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- - розыск лиц;
- - производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- - правопорядок в общественных местах;
- - безопасность дорожного движения;
- - государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- - экспертно-криминалистическая деятельность.

При осуществлении профессиональной деятельности сотрудники должны соблюдать принципы, которые закреплены в главе 2 ФЗ О полиции. К ним относятся:

Соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина.

При решении задач по борьбе с преступностью нередко возникает необходимость осуществления оперативно-розыскных мероприятий или следственных действий, проведение которых ограничивает права и свободу граждан, например, прослушивание телефонных переговоров, обыск в жилище и др. В этом случае обязательно требуется судебное решение на их проведение. Сотрудникам полиции запрещено прибегать к пыткам, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению, а также пресекать указанные действия со стороны других лиц.

При необходимости каждый гражданин имеет право обратиться в полицию с целью ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не регламентировано действующим законодательством.

Законность. Профессиональная деятельность сотрудников полиции

строго регламентирована действующим законодательством, а также ведомственными нормативными актами. В случае их нарушения сотрудник полиции подлежит привлечению к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности.

Беспристрастность. Российская Федерация является многонациональным и многоконфессиональным государством. Поэтому сотрудники полиции обязаны защищать права, свободы и законные интересы человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, а также проявлять уважение к национальным обычаям и традициям граждан, учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, религиозных организаций, способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию.

Открытость и публичность. Деятельность полиции является открытой для общества в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве, о производстве по делам об административных правонарушениях, об оперативно-розыскной деятельности, о защите государственной и иной охраняемой законом тайны, а также не нарушает прав граждан, общественных объединений и организаций.

Граждане, общественные объединения и организации имеют право в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, получать достоверную информацию о деятельности полиции, а также получать от полиции информацию, непосредственно затрагивающую их права, за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральным законом.

Полиция регулярно информирует государственные и муниципальные органы, граждан о своей деятельности через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть Интернет, а также путем отчетов должностных лиц (не реже одного раза в год) перед

законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, представительными органами муниципальных образований и перед гражданами. Периодичность, порядок отчетности, а также категории должностных лиц, уполномоченных отчитываться перед указанными органами и гражданами, определяются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Общественное доверие и поддержка граждан. Полиция при осуществлении своей деятельности стремится обеспечивать общественное доверие к себе и поддержку граждан. Действия сотрудников полиции должны быть обоснованными и понятными для граждан. В случае нарушения сотрудником полиции прав и свобод граждан или прав организаций полиция обязана в пределах своих полномочий принять меры по восстановлению нарушенных прав и свобод, а также в официальном порядке принести извинения гражданину, права и свободы которого были нарушены.

Взаимодействие и сотрудничество. Полиция при решении стоящих перед ней задач осуществляет взаимодействие с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами. Взаимодействие и сотрудничество проявляется в форме использования возможностей государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций с одной стороны, с другой - полиция оказывает им содействие в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдения законности и правопорядка.

Использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем. На современном этапе невозможно эффективно решать стоящие перед полицией задачи без использования современных достижений науки и техники. Это связано

применением и использованием электронных форм приема и регистрации документов, автоматизированных информационных систем, интегрированных банков данных, а также использованием технических средств при документировании обстоятельств совершения преступлений, административных правонарушений, обстоятельств происшествий.

К подразделениям полиции относятся:

- Главное управление по вопросам миграции.
- Главное управление по контролю за оборотом наркотиков.
- Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения.
- Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
 - Главное управление по противодействию экстремизму.
 - Главное управление собственной безопасности.
 - Главное управление на транспорте.
 - Главное управление уголовного розыска.
 - Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции.
 - Национальное центральное бюро Интерпола.
 - Оперативное управление.
 - Управление по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите.
 - Управление по обеспечению безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий.
 - Управление по организации дознания.¹

¹ Указ Президента РФ от 01.03.2011 № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации».

ГЛАВА XIV Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации

14.1 Понятие, правовая основа, задачи, принципы и структура Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации

Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (далее - Росгвардия) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности, в сфере частной детективной деятельности и в сфере вневедомственной охраны.

Росгвардию возглавляет директор Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации главнокомандующий войсками национальной гвардии Российской Федерации (далее - директор), назначаемый на должность Президентом Российской Федерации после консультаций с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации.

Директору непосредственно подчиняются войска национальной гвардии.

Директор несет персональную ответственность за выполнение задач и реализацию полномочий, возложенных на Росгвардию и войска национальной гвардии, и осуществляет свою деятельность на основе единоначалия.

Директор имеет заместителей, количество которых устанавливается Президентом Российской Федерации, которые назначаются на должность и

освобождаются от должности Президентом Российской Федерации по представлению директора.

Правовую основу деятельности Росгвардии составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные и федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны, и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие деятельность войск национальной гвардии. Кроме этого Росгвардия в целях осуществления своих полномочий имеет право разрабатывать и издавать нормативные правовые акты и иные документы по вопросам, относящимся к ее компетенции.

Основными из указанных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Росгвардии, являются Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», Указ Президента РФ от 30.09.2016 № 510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации».

На Росгвардию возлагается решение следующих задач:

- выработка и реализация государственной политики в установленных сферах деятельности;
- нормативно-правовое регулирование в установленных сферах деятельности;

- организация участия войск национальной гвардии в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности;
- организация участия войск национальной гвардии в борьбе с терроризмом и экстремизмом, в обеспечении правового режима контртеррористической операции;
- организация участия войск национальной гвардии в территориальной обороне Российской Федерации;
- поддержание в необходимой готовности войск национальной гвардии;
- организация применения войск национальной гвардии в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- осуществление мероприятий по строительству и развитию войск национальной гвардии;
- - осуществление федерального государственного контроля (надзора):
 - за оборотом гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов к оружию, сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций;
 - за частной охранной и частной детективной деятельностью в Российской Федерации;
 - за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса;
 - за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны;
- обеспечение социальной и правовой защиты военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии и имеющих специальные звания полиции, федеральных государственных гражданских

служащих и работников войск национальной гвардии, граждан, уволенных с военной службы (службы) из войск национальной гвардии, членов их семей, а также иных лиц, соответствующее обеспечение которых возложено на Росгвардию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В состав войск национальной гвардии входят:

- органы управления;
- объединения, соединения и воинские части;
- подразделения (органы), в том числе в которых проходят службу лица, имеющие специальные звания полиции;
- образовательные организации высшего образования и иные организации.

14.2 Права Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации

Росгвардия в целях осуществления своих полномочий имеет право:

- издавать нормативные правовые акты и иные документы по вопросам, относящимся к ее компетенции;
- запрашивать и получать в установленном порядке от органов государственной, должностных лиц этих органов, а также от граждан документы, справочные и иные материалы, необходимые для принятия решений по вопросам, относящимся к установленным сферам деятельности;
- получать в установленном порядке для выполнения возложенных на войска национальной гвардии задач доступ к информационным системам и информационным ресурсам;

- привлекать в установленном порядке для решения стоящих задач научные и иные организации, общественные объединения, ученых и специалистов, в том числе на договорной основе;
- осуществлять функции государственного заказчика при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг;
- осуществлять управление и распоряжение жилищным фондом, закрепленным на праве оперативного управления за войсками национальной гвардии;
- взаимодействовать в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями по вопросам, относящимся к компетенции Росгвардии;
- заключать в соответствии с законодательством Российской Федерации международные договоры Российской Федерации межведомственного характера по вопросам, относящимся к компетенции Росгвардии;
- учреждать в соответствии с законодательством Российской Федерации печатные и электронные средства массовой информации для освещения деятельности войск национальной гвардии, опубликования официальных объявлений, размещения других материалов по вопросам, относящимся к установленным сферам деятельности;
- образовывать координационные, консультативные, экспертные и совещательные органы (советы, комиссии), в том числе межведомственные, в установленных сферах деятельности;
- осуществлять межведомственное информационное взаимодействие;
- организовывать на возмездной или безвозмездной основе подготовку кадров в интересах других федеральных органов

исполнительной власти, а также кадров для соответствующих органов иностранных государств;

- организовывать проведение научных исследований, опытно-конструкторских и иных работ, направленных на обеспечение стоящих перед Росгвардией задач в установленных сферах деятельности, а также использовать достижения в области науки и техники, современные технологии и информационные системы и др.

14.3 Вневедомственная охрана Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, ее основные виды деятельности и структура

ФГУП «Охрана» Росгвардии является коммерческой организацией и ведет свою деятельность на основе договоров, заключаемых с физическими и юридическими лицами, частными и государственными структурами по оказанию услуг по военизированной и физической охране, а также по установке и эксплуатации технических средств охраны.¹

Основные видами деятельности данного подразделения являются:

- физическая, военизированная охрана объектов, в том числе тех, на которые частная охранная деятельность не распространяется;
- пультовая охрана объектов;
- проектирование, монтаж и техническое обслуживание систем безопасности и охранно-пожарного оборудования;
- охрана имущества физических и юридических лиц при его транспортировке.

В структуру ФГУП «Охрана» Росгвардии входят подразделения военизированной и сторожевой охраны; проектно-монтажные,

¹ Приложение № 1 к приказу федеральной службы войск национальной гвардии российской федерации от 17.11.2016 № 359 «О некоторых вопросах организации деятельности федерального государственного унитарного предприятия «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации»

осуществляющие обслуживание и ремонт технических средств охраны; финансово-экономические; правового обеспечения; кадровой работы и иные структурные подразделения (Центр охраны объектов промышленности, Центр охраны объектов связи и др.), а также филиалы на территории Российской Федерации.

14.4 Лицензионно-разрешительные подразделения Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации

Одна из основных функций, возложенных государством на Росгвардию – проведение работы по лицензированию и контролю над оборотом оружия, находящегося на руках у граждан и сотрудников охранных агентств. Для исполнения этих обязанностей, в рамках Росгвардии была создана специальная структура – Центр лицензионно-разрешительной работы (ЦЛРР).

Правовой основой регламентирующей деятельность центров лицензионно-разрешительной работы являются:

- Федеральный закон от 13.12.1996 N 150-ФЗ ФЗ №150 от 1996г. «Об оружии».
- Федеральный закон 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в российской федерации».
- Налоговый кодекс Российской Федерации.
- Федеральный закон от 3.07. 2016. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»
- Постановление Правительства РФ от 15 октября 1997 г. N 1314 «Об утверждении Правил оборота боевого ручного стрелкового и иного оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также холодного оружия в государственных военизированных организациях».

- Постановление Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности»

Основными задачами центров лицензионно-разрешительной работы *являются:*

- выдача разрешений на приобретение, ношение и применение оружия.
- лицензирование частных организаций, осуществляющих охранную или детективную деятельность, связанную с применением оружия.
- ведение учёта оружия, находящегося на руках охранных организаций и рядовых граждан.
- оказание содействия прочим силовым структурам в следственно-розыскных мероприятиях, направленных на раскрытие преступлений с применением оружия.
- проведение регулярных проверок на предмет соблюдения действующего законодательства в сфере хранения и оборота оружия.
- при выявлении нарушений законодательных норм, применять запретительные и ограничительные меры.

Глава XV Органы обеспечения безопасности Российской Федерации

15.1 Совет Безопасности Российской Федерации

Совет Безопасности Российской Федерации (далее - Совет Безопасности) является конституционным совещательным органом, осуществляющим содействие главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и

безопасности личности, общества и государства, а также поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз.

Правовую основу деятельности Совета Безопасности составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон от 28.12.2010. № 390-ФЗ «О безопасности», другие федеральные законы, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, а также Положение о Совете Безопасности Российской Федерации утв. Указом Президента Российской Федерации от 7.03.2020 № 175.

Задачами Совета Безопасности являются:

- обеспечение условий для осуществления Президентом Российской Федерации полномочий в области обеспечения национальной безопасности;
- формирование государственной политики в области обеспечения национальной безопасности и контроль за ее реализацией;
- прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз национальной безопасности, оценка военной опасности и военной угрозы, выработка мер по их нейтрализации;
- подготовка Президенту Российской Федерации предложений:
 - о мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и преодолению их последствий;
 - о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
 - о введении, продлении и об отмене чрезвычайного положения;
- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов

Российской Федерации по реализации принятых Президентом Российской Федерации решений в области обеспечения безопасности;

- оценка эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Основными функциями Совета Безопасности являются:

- рассмотрение вопросов, касающихся обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз, пресечения действий, направленных на отчуждение части территории Российской Федерации, призывов к таким действиям, а также касающихся организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, международного сотрудничества в области обеспечения безопасности;

- анализ информации о реализации основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности, о социально-политической и об экономической ситуации в стране, о соблюдении прав и свобод человека и гражданина;

- разработка и уточнение стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов, а также критериев и показателей обеспечения национальной безопасности;

- осуществление стратегического планирования в области обеспечения безопасности;

- рассмотрение проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам, отнесенным к ведению Совета Безопасности;

- подготовка проектов нормативных правовых актов Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности и осуществления контроля деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности;

- организация работы по подготовке федеральных программ в области обеспечения безопасности и осуществление контроля за их реализацией;

- организация научных исследований по вопросам, отнесенным к ведению Совета Безопасности.

Совет Безопасности в соответствии с Конституцией Российской Федерации формирует и возглавляет Президент Российской Федерации.

В состав Совета Безопасности входят:

- Председатель Совета Безопасности Российской Федерации, которым по должности является Президент Российской Федерации;

- Заместитель Председателя Совета Безопасности Российской Федерации;

- Секретарь Совета Безопасности Российской Федерации;

- постоянные члены Совета Безопасности и члены Совета Безопасности.

Заместитель Председателя Совета Безопасности и Секретарь Совета Безопасности входят в число постоянных членов Совета Безопасности.

Постоянные члены Совета Безопасности и члены Совета Безопасности включаются в состав Совета Безопасности и исключаются из него Президентом Российской Федерации по представлению Секретаря Совета Безопасности.

Работой Совета Безопасности руководит Председатель Совета Безопасности.

Деятельность Совета Безопасности осуществляется в форме заседаний и совещаний.

Решения Совета Безопасности оформляются протоколами заседаний Совета Безопасности или протоколами оперативных совещаний Совета Безопасности и вступают в силу после их утверждения Президентом Российской Федерации.

В целях реализации решений Совета Безопасности могут издаваться указы, распоряжения и даваться поручения Президента Российской Федерации.

Вступившие в силу решения Совета Безопасности обязательны для исполнения государственными органами и должностными лицами.

15.2 Федеральная служба безопасности Российской Федерации

15.2.1 Правовая основа, принципы и основные направления деятельности Федеральной службы безопасности Российской Федерации

Федеральная служба безопасности Российской Федерации (далее - ФСБ России) является федеральным органом исполнительной власти, в пределах своих полномочий осуществляющим государственное управление в области обеспечения безопасности Российской Федерации, борьбы с терроризмом, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, охраны внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа Российской Федерации и их природных ресурсов, обеспечивающим информационную безопасность Российской Федерации и непосредственно реализующим основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности, определенные законодательством Российской Федерации, а также координирующим

контрразведывательную деятельность федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на ее осуществление.¹

Правовой основой деятельности ФСБ России являются Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации, а также ведомственные нормативные акты. Основными из них являются ФЗ от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности», ФЗ от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», Положение о Федеральной службе безопасности Российской Федерации утв. Указом Президента РФ от 11.08.2003 № 960.

Принципами деятельности ФСБ России являются:

- законность;
- уважение и соблюдение прав и свобод человека и гражданина;
- гуманизм;
- единство системы органов федеральной службы безопасности, а также централизация управления ими;
- конспирация, сочетание гласных и негласных методов и средств деятельности.

Основными направлениями деятельности ФСБ России согласно, статьи 8 Федерального закона от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» являются:

Контрразведывательная деятельность – это деятельность, осуществляемая органами федеральной службы безопасности и (или) их подразделениями, а также должностными лицами указанных органов и

¹ Положение о Федеральной службе безопасности Российской Федерации утв. Указом Президента РФ от 11.08.2003 № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации».

подразделений посредством проведения контрразведывательных мероприятий в целях выявления, предупреждения, пресечения разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации;

Борьба с терроризмом – это деятельность, осуществляемая органами федеральной службы безопасности и (или) их подразделениями, а также должностными лицами указанных органов и подразделений по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористических актов посредством проведения оперативно-боевых и иных мероприятий;

Борьба с преступностью. Органы федеральной службы безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации проводят оперативно-розыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию шпионажа, организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических средств, контрабанды, представляющих угрозу безопасности Российской Федерации, и преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законом к их ведению, а также по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации;

Разведывательная деятельность – это добывание и обработка информации о затрагивающих жизненно важные интересы Российской Федерации реальных и потенциальных возможностях, действиях, планах и намерениях иностранных государств, организаций и лиц, а также оказание содействия в реализации мер, осуществляемых государством в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации.

Пограничная деятельность - это защита и охрана Государственной границы Российской Федерации в целях недопущения противоправного изменения прохождения Государственной границы Российской Федерации, обеспечения соблюдения физическими и юридическими лицами режима Государственной границы Российской Федерации, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, а также защита и охрана экономических и иных законных интересов Российской Федерации в пределах приграничной территории, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации, а также охрана за пределами исключительной экономической зоны Российской Федерации запасов анадромных видов рыб, образующихся в реках Российской Федерации, трансграничных видов рыб и далеко мигрирующих видов рыб в соответствии с международными договорами Российской Федерации и (или) законодательством Российской Федерации;

Обеспечение информационной безопасности - это деятельность органов федеральной службы безопасности, осуществляемая ими в пределах своих полномочий:

- при формировании и реализации государственной и научно-технической политики в области обеспечения информационной безопасности, в том числе с использованием инженерно-технических и криптографических средств;

- при обеспечении криптографическими и инженерно-техническими методами безопасности информационно-телекоммуникационных систем, сетей связи специального назначения и иных сетей связи, обеспечивающих передачу зашифрованной информации, в Российской Федерации и ее учреждениях, находящихся за пределами Российской Федерации.

ФСБ России возглавляет директор ФСБ России, назначаемый на должность Президентом Российской Федерации после консультаций с

Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации.

Директор ФСБ России имеет двух первых заместителей, один из которых является руководителем Пограничной службы ФСБ России и четырех заместителей, в том числе одного статс-секретаря и одного руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета.

В ФСБ России образуется коллегия в составе директора ФСБ России (председатель коллегии), заместителей директора по должности, а также руководящих работников органов безопасности. На заседаниях коллегии рассматриваются вопросы деятельности органов безопасности, принимаемые по ним решения, оформляются ведомственными нормативными актами (приказами).

15.2.2 Структура Федеральной службы безопасности Российской Федерации

ФСБ России, имеет в своем составе службы, департаменты, управления и другие подразделения, непосредственно реализующие направления деятельности органов федеральной службы безопасности, а также подразделения, исполняющие управленческие функции.

Управления (отделы) ФСБ России по отдельным регионам и субъектам Российской Федерации (территориальные органы безопасности)

Управления (отделы) ФСБ России в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях, а также в их органах управления (органы безопасности в войсках)

Управления (отряды, отделы) ФСБ России по пограничной службе (пограничные органы)

Другие управления (отделы) ФСБ России, осуществляющие отдельные полномочия ФСБ России или обеспечивающие деятельность органов федеральной службы безопасности (другие органы безопасности)

Авиационные подразделения, центры специальной подготовки, подразделения специального назначения, предприятия, образовательные организации, научные, экспертные, судебно-экспертные, военно-медицинские и военно-строительные подразделения и иные учреждения, организации и подразделения, предназначенные для обеспечения деятельности федеральной службы безопасности.

15.2.3 Обязанности и права Федеральной службы безопасности Российской Федерации

Органы ФСБ России обязаны:

- информировать Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, а также органы государственной власти субъектов Российской Федерации об угрозах безопасности Российской Федерации;
- выявлять, предупреждать, пресекать разведывательную и иную деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленную на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации;
- добывать разведывательную информацию в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации, повышения ее экономического, научно-технического и оборонного потенциала;
- выявлять, предупреждать, пресекать и раскрывать преступления, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законодательством Российской Федерации к ведению органов федеральной службы безопасности, а также осуществлять розыск лиц, совершивших указанные преступления или подозреваемых в их совершении;
- разрабатывать и осуществлять во взаимодействии с другими государственными органами меры по борьбе с коррупцией, незаконным

оборотом оружия и наркотических средств, контрабандой, деятельностью незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации;

- обеспечивать в пределах своих полномочий безопасность в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях, их органах управления и в органах, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, таможенных органах и войсках национальной гвардии Российской Федерации;

- обеспечивать в пределах своих полномочий безопасность объектов оборонного комплекса, атомной энергетики, транспорта и связи, жизнеобеспечения крупных городов и промышленных центров, других стратегических объектов, а также безопасность в сфере космических исследований, приоритетных научных разработок;

- обеспечивать в пределах своих полномочий безопасность федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

- участвовать в разработке и реализации мер по защите сведений, составляющих государственную тайну; осуществлять контроль за обеспечением сохранности сведений, составляющих государственную тайну, в государственных органах, воинских формированиях, на предприятиях, в учреждениях и организациях независимо от форм собственности; в установленном порядке осуществлять меры, связанные с допуском граждан к сведениям, составляющим государственную тайну;

- проводить во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти в области внешней разведки мероприятия по обеспечению безопасности учреждений и граждан Российской Федерации за ее пределами;

- осуществлять в пределах своих полномочий меры по обеспечению защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации, защиты и охраны экономических и иных законных интересов Российской Федерации в пределах приграничной территории, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации, а также меры по государственному контролю в сфере охраны морских биологических ресурсов;

- обеспечивать во взаимодействии с органами внутренних дел безопасность представительств иностранных государств на территории Российской Федерации;

- участвовать в пределах своих полномочий совместно с другими государственными органами в обеспечении безопасности проводимых на территории Российской Федерации общественно-политических, религиозных и иных массовых мероприятий;

- осуществлять регистрацию и централизованный учет радиоданных и радиоизлучений передающих радиоэлектронных средств; выявлять на территории Российской Федерации радиоизлучения передающих радиоэлектронных средств, работа которых представляет угрозу безопасности Российской Федерации, а также радиоизлучения передающих радиоэлектронных средств, используемых в противоправных целях;

- участвовать в соответствии с законодательством Российской Федерации в решении вопросов, касающихся приема в гражданство Российской Федерации и выхода из него, въезда на территорию Российской Федерации и выезда за ее пределы граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации;

- поддерживать мобилизационную готовность органов федеральной службы безопасности;
- обеспечивать и (или) осуществлять профессиональное обучение, профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование.

Органы ФСБ России при осуществлении своей деятельности имеют право:

- устанавливать на конфиденциальной основе отношения сотрудничества с лицами, давшими на то согласие;
- проводить оперативно-розыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию шпионажа, организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических средств, контрабанды, представляющих угрозу безопасности Российской Федерации, и преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законодательством Российской Федерации к ведению органов ФСБ России, а также по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, и в иных случаях, предусмотренных федеральным законом;
- осуществлять проникновение в специальные службы и организации иностранных государств, проводящие разведывательную и иную деятельность, направленную на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации, а также в преступные группы;
- осуществлять шифровальные работы в органах федеральной службы безопасности, а также контроль за соблюдением режима секретности при обращении с шифрованной информацией в шифровальных подразделениях государственных органов, предприятий,

учреждений и организаций независимо от форм собственности (за исключением учреждений Российской Федерации, находящихся за ее пределами);

- использовать в служебных целях средства связи, принадлежащие государственным предприятиям, учреждениям и организациям, а в неотложных случаях - негосударственным предприятиям, учреждениям и организациям, а также общественным объединениям и гражданам Российской Федерации;

- использовать в случаях, не терпящих отлагательства, транспортные средства, принадлежащие предприятиям, учреждениям и организациям независимо от форм собственности, общественным объединениям или гражданам (за исключением транспортных средств, которые законодательством Российской Федерации освобождены от такого использования), для предотвращения преступлений, преследования и задержания лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении, доставления граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебные учреждения, а также для проезда к месту происшествия;

- беспрепятственно входить в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения, на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности в случае, если имеются достаточные данные полагать, что там совершается или совершено общественно опасное деяние, выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование которого отнесены законодательством Российской Федерации к ведению органов федеральной службы безопасности, а также в случае преследования лиц, подозреваемых в совершении такого деяния, если промедление может поставить под угрозу жизнь и здоровье граждан;

- проверять у лиц документы, удостоверяющие их личность, осуществлять их личный досмотр и досмотр находящихся при них вещей, если имеются достаточные основания подозревать их в совершении административных правонарушений или преступлений, производство либо дознание или предварительное следствие по которым отнесено законодательством Российской Федерации к ведению ФСБ России, а также досмотр транспортных средств и находящихся в них грузов при подозрении, что они используются в целях совершения указанных административных правонарушений или преступлений;

- осуществлять административное задержание лиц, совершивших правонарушения, связанные с попытками проникновения и проникновением на специально охраняемые территории особорежимных объектов, закрытых административно-территориальных образований и иных охраняемых объектов, а также проверять у этих лиц документы, удостоверяющие их личность, получать от них объяснения, осуществлять их личный досмотр, досмотр и изъятие их вещей и документов;

- вносить в государственные органы, администрации предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, а также в общественные объединения обязательные для исполнения представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности Российской Федерации, совершению преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законодательством Российской Федерации к ведению органов ФСБ России;

- получать на безвозмездной основе от государственных органов, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности информацию, необходимую для выполнения возложенных на органы федеральной службы безопасности обязанностей, за

исключением случаев, когда федеральными законами установлен запрет на передачу такой информации органам федеральной службы безопасности;

- создавать в установленном законодательством Российской Федерации порядке предприятия, учреждения, организации и подразделения, необходимые для выполнения обязанностей, возложенных на органы федеральной службы безопасности, и обеспечения деятельности указанных органов;

- создавать подразделения специального назначения для выполнения обязанностей, возложенных на органы федеральной службы безопасности;

- проводить криминалистические и другие экспертизы и исследования;

- осуществлять внешние сношения со специальными службами и правоохранительными органами иностранных государств, обмениваться с ними на взаимной основе оперативной информацией, специальными техническими и иными средствами в пределах полномочий органов федеральной службы безопасности и порядке, установленном нормативными актами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности;

- направлять официальных представителей, советников и специалистов органов ФСБ России в иностранные государства по согласованию со специальными службами или с правоохранительными органами этих государств в целях повышения эффективности борьбы с преступлениями международного характера;

- осуществлять меры по обеспечению собственной безопасности, в том числе по предотвращению проникновения специальных служб и организаций иностранных государств, преступных групп и отдельных лиц с использованием технических средств к

защищаемым органами ФСБ России сведениям, составляющим государственную тайну;

- применять боевую технику, оружие, специальные средства, принятые на вооружение органов федеральной службы безопасности, физическую силу, а также разрешать военнослужащим органов ФСБ России хранение и ношение табельного оружия и специальных средств;

- использовать в целях зашифровки сведений о сотрудниках органов федеральной службы безопасности, ведомственной принадлежности их подразделений, помещений и транспортных средств документы других министерств, ведомств, предприятий, учреждений и организаций и обрабатывать сведения о сотрудниках органов федеральной службы безопасности, содержащиеся в государственных информационных системах и (или) базах данных государственных органов и государственных внебюджетных фондов;

- проводить научные исследования проблем безопасности Российской Федерации;

- оказывать содействие предприятиям, учреждениям и организациям независимо от форм собственности в разработке мер по защите коммерческой тайны;

- осуществлять на компенсационной или безвозмездной основе подготовку кадров для иных государственных органов, специальных служб иностранных государств, служб безопасности предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, если это не противоречит принципам деятельности органов ФСБ России;

- осуществлять в соответствии со своей компетенцией регулирование в области разработки, производства, реализации, эксплуатации шифровальных (криптографических) средств и защищенных с использованием шифровальных средств систем и комплексов телекоммуникаций, расположенных на территории Российской Федерации,

а также в области предоставления услуг по шифрованию информации в Российской Федерации, выявления электронных устройств, предназначенных для негласного получения информации, в помещениях и технических средствах;

- осуществлять государственный контроль за организацией и функционированием криптографической и инженерно-технической безопасности информационно-телекоммуникационных систем, сетей связи специального назначения и иных сетей связи, обеспечивающих передачу информации с использованием шифров, контроль за соблюдением режима секретности при обращении с шифрованной информацией в шифровальных подразделениях государственных органов и организаций на территории Российской Федерации и в ее учреждениях, находящихся за пределами Российской Федерации;

- участвовать в определении порядка разработки, производства, реализации, эксплуатации и обеспечения защиты технических средств обработки, хранения и передачи информации ограниченного доступа, предназначенных для использования в учреждениях Российской Федерации, находящихся за ее пределами;

- обеспечивать выявление устройств перехвата информации на особо важных объектах (в помещениях) и технических средствах, предназначенных для использования в федеральных органах государственной власти;

- получать биологический материал и осуществлять обработку геномной информации по преступлениям, дознание и предварительное следствие по которым отнесено законодательством Российской Федерации к ведению органов федеральной службы безопасности.

Контроль за деятельностью органов ФСБ осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ и судебные органы в пределах полномочий, определяемых Конституцией РФ, федеральными

конституционными законами и федеральными законами.

Надзор за исполнением органами ФСБ законов РФ осуществляют Генеральный прокурор РФ и уполномоченные им прокуроры.

Сведения о лицах, оказывающих или оказавших органам ФСБ содействие на конфиденциальной основе, а также об организации, тактике, методах и средствах осуществления ее деятельности в предмет прокурорского надзора не входят.

15.3 Федеральная служба охраны Российской Федерации

15.3.1 Система Федеральной службы охраны

Российской Федерации

Государственная охрана — функция федеральных органов государственной власти в сфере обеспечения безопасности объектов государственной охраны, осуществляемая на основе совокупности правовых, организационных, охранных, режимных, оперативно-розыскных, технических и иных мер.

Основным органом, осуществляющим государственную охрану, является - Федеральная служба охраны Российской Федерации (ФСО России).

Правовой основой деятельности ФСО России являются Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации, а также ведомственные нормативные акты. Основными из них являются ФЗ от 27.05.1996 № 57-ФЗ «О государственной охране», ФЗ от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», Положение о Федеральной службе охраны утв. Указом Президента РФ от 07.08.2004 № 1013.

Принципами деятельности ФСО России являются:

- принцип законности;
- принцип уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина;
- принцип централизованного руководства;
- принцип взаимодействия органов государственной охраны с другими государственными органами, органами местного самоуправления и организациями;
 - принцип непрерывности, системности и комплексности применения правовых, организационных, охранных, режимных, оперативно-розыскных, технических, информационных и иных мер;
 - принцип сочетания гласных и негласных методов деятельности;
 - принцип подконтрольности и поднадзорности;
 - принцип приоритета предупредительных мер.¹

Основными задачами ФСО России являются:

- обеспечение безопасности объектов государственной охраны в местах их постоянного и временного пребывания и на трассах проезда;
- прогнозирование и выявление угрозы жизненно важным интересам объектов государственной охраны, осуществление комплекса мер по предотвращению этой угрозы;
 - предупреждение, выявление и пресечение противоправных посягательств на объекты государственной охраны и охраняемые объекты;
 - предупреждение, выявление и пресечение преступлений и иных правонарушений на охраняемых объектах, в местах постоянного и временного пребывания объектов государственной охраны и на трассах их проезда;

¹ Положение о Федеральной службе охраны утв. Указом Президента РФ от 07.08.2004

- защита охраняемых объектов;
- участие в пределах своих полномочий в борьбе с терроризмом;
- организация и обеспечение эксплуатации, безопасности, совершенствования специальной связи и информации, предоставляемых государственным органам;
- участие в разработке и реализации мер по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации, противодействию техническим разведкам и защите сведений, составляющих государственную тайну;
- осуществление государственной политики в области правовой информатизации Российской Федерации и координация работ, производимых в этой сфере;
- информационно-технологическое и информационно-аналитическое обеспечение государственных органов, техническое обслуживание и программное сопровождение информационно-телекоммуникационных систем и ситуационных центров, а также информационное обеспечение управления государством в военное время и при чрезвычайных ситуациях;
- обеспечение собственной безопасности.

Объектами государственной охраны являются:

- Президент Российской Федерации, а также члены его семьи, проживающие совместно с ним или сопровождающие его;
- Председатель Правительства Российской Федерации;
- Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- Председатель Государственной Думы Федерального Собрания

Российской Федерации;

- Председатель Конституционного Суда Российской Федерации;
- Председатель Верховного Суда Российской Федерации;
- Генеральный прокурор Российской Федерации;
- Председатель Следственного комитета Российской Федерации.

В целях обеспечения безопасности государства по решению Президента Российской Федерации государственная охрана может быть предоставлена членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, федеральным государственным служащим и иным лицам.

Кроме этого государственная охрана предоставляется главам иностранных государств и правительств, а также сопровождающим их членам семей в период пребывания на территории Российской Федерации в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

При необходимости по решению Президента Российской Федерации государственная охрана предоставляется иным иностранным государственным, политическим и общественным деятелям в период пребывания на территории Российской Федерации.

ФСО России возглавляет директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации.

Директор ФСО России несет персональную ответственность за выполнение возложенных на органы государственной охраны задач в установленной сфере деятельности.

Директор ФСО России имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации.

Количество заместителей директора ФСО России устанавливается Президентом Российской Федерации.

В ФСО России образуется коллегия, состав и положение о ней утверждаются директором ФСО России (председателем коллегии). На заседаниях коллегии рассматриваются вопросы деятельности службы охраны, а принимаемые по ним решения оформляются приказами.

Структура органов государственной охраны состоит из Федеральной службы охраны Российской Федерации, подразделений ФСО России, осуществляющих отдельные полномочия ФСО России, а также военных профессиональных образовательных организаций и военных образовательных организаций высшего образования ФСО России.

15.3.2 Обязанности и права Федеральной службы охраны Российской Федерации

ФСО России обязаны:

- выявлять, предупреждать и пресекать преступные и иные противоправные посягательства на объекты государственной охраны и охраняемые объекты;
- организовывать и проводить охранные, режимные, технические и иные мероприятия по обеспечению безопасности объектов государственной охраны на охраняемых объектах и на трассах проезда
- поддерживать общественный порядок, необходимый для обеспечения безопасности объектов государственной охраны на охраняемых объектах и на трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны, принимать меры по устранению обстоятельств, препятствующих осуществлению государственной охраны;
- обеспечивать в необходимых случаях сопровождение транспортных средств, в которых следуют объекты государственной охраны;
- организовывать и проводить в пределах своих полномочий мероприятия по развитию и совершенствованию связи для нужд органов

государственной власти, обеспечению ее надежности, информационной безопасности и оперативности при предоставлении Президенту Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, иным государственным органам, а при необходимости органам местного самоуправления и организациям

- организовывать и выполнять шифровальные работы;
- организовывать и осуществлять на охраняемых объектах и на трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны оперативно-технический, радиотехнический, химический, радиационный, экологический, противоэпидемический, санитарно-гигиенический контроль, а также контроль за обеспечением пожарной безопасности и федеральный государственный ветеринарный надзор;

- осуществлять информационно-аналитическое обеспечение своей деятельности;

- обеспечивать собственную безопасность;

- осуществлять во взаимодействии с органами федеральной службы безопасности меры по противодействию утечке информации по техническим каналам;

- обеспечивать и (или) осуществлять профессиональное обучение, профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование;

- осуществлять служебно-хозяйственную деятельность;

- осуществлять внешние сношения со специальными службами, с правоохранительными органами и организациями иностранных государств.

ФСО России в целях осуществления государственной охраны имеют право:

- привлекать государственные органы, участвующие в пределах своих полномочий в обеспечении государственной охраны, к подготовке и проведению охранных мероприятий или защите охраняемых объектов;
- осуществлять оперативно-розыскную деятельность в соответствии с федеральным законодательством об оперативно-розыскной деятельности;
- осуществлять проверку документов, удостоверяющих личность, а также документов на транспортные средства и перевозимые грузы; производить при проходе (проезде) лиц на охраняемые объекты и при их выходе (выезде) с охраняемых объектов личный досмотр (осмотр), досмотр (осмотр) находящихся при них вещей, досмотр (осмотр) транспортных средств и перевозимых грузов;
- производить документирование, фотографирование, звукозапись, кино- и видеосъемку фактов и событий;
- задерживать и доставлять в служебное помещение органа внутренних дел (полиции), помещение муниципального органа или в иное служебное помещение лиц, подозреваемых в совершении преступлений или иных правонарушений на охраняемых объектах и на трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны, совершающих или совершивших такие преступления или правонарушения;
- вносить в органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, общественные объединения обязательные для исполнения представления об устранении причин и условий, порождающих угрозу безопасности объектов государственной охраны и охраняемых объектов.
- использовать в служебных целях средства связи, включая и специальные, принадлежащие организациям, а в неотложных случаях и гражданам;

- использовать для решения стоящих задач транспортные средства, принадлежащие организациям, за исключением транспортных средств дипломатических, консульских и иных представительств иностранных государств и международных организаций, а в неотложных случаях и гражданам;

- беспрепятственно входить в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения и на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения организаций при пресечении преступлений, создающих угрозу безопасности объектов государственной охраны, а также при преследовании лиц, подозреваемых в совершении таких преступлений, если промедление может создать реальную угрозу безопасности объектов государственной охраны.

- принимать при необходимости меры по временному ограничению или запрещению движения транспортных средств и пешеходов на трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны, на улицах и дорогах, по недопущению транспортных средств и граждан на отдельные участки местности и объекты, а также по отбуксировке транспортных средств;

- получать безвозмездно необходимую информацию от государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, а также от общественных объединений;

- разрешать сотрудникам органов государственной охраны хранение и ношение оружия и специальных средств;

- использовать в целях конспирации документы, зашифровывающие личность сотрудников органов государственной охраны, ведомственную принадлежность их подразделений, помещений и транспортных средств, и обрабатывать сведения о сотрудниках органов государственной охраны, содержащиеся в государственных

информационных системах и (или) базах данных государственных органов и государственных внебюджетных фондов;

- принимать в пределах своих полномочий предусмотренные федеральными законами, а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации меры государственной защиты жизни, здоровья и имущества сотрудников органов государственной охраны, их близких родственников;

- организовывать и (или) осуществлять на возмездной или безвозмездной основе подготовку кадров для специальных служб иностранных государств, если это не противоречит принципам осуществления государственной охраны;

- обмениваться со специальными службами, с правоохранительными органами и организациями иностранных государств в пределах своих полномочий оперативной информацией, специальными техническими и иными средствами, а также договариваться об условиях и о порядке обеспечения личной безопасности объектов государственной охраны при их выезде за пределы территории Российской Федерации.

15.4 Органы внешней разведки Российской Федерации

Внешняя разведка Российской Федерации как совокупность специально создаваемых государством органов - органов внешней разведки Российской Федерации - является составной частью сил обеспечения безопасности Российской Федерации и призвана защищать безопасность личности, общества и государства от внешних угроз с использованием определенных настоящим Федеральным законом методов и средств.

Правовую основу разведывательной деятельности составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 10.01.1996 № 5-ФЗ «О внешней разведке», другие федеральные законы и иные

нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти, а также ведомственные нормативные правовые акты, регулирующие эту деятельность.

Разведывательная деятельность осуществляется на основе *принципов*:

- разделения полномочий федеральных органов исполнительной власти, входящих в состав сил обеспечения безопасности Российской Федерации;
- законности;
- уважения прав и свобод человека и гражданина;
- подконтрольности Президенту Российской Федерации и Федеральному Собранию;
- сочетания гласных и негласных методов и средств.

Целями разведывательной деятельности являются:

- обеспечение Президента Российской Федерации, Федерального Собрания и Правительства Российской Федерации разведывательной информацией, необходимой им для принятия решений в политической, экономической, оборонной, научно-технической и экологической областях;
- обеспечение условий, способствующих успешной реализации политики Российской Федерации в сфере безопасности;
- содействие экономическому развитию, научно-техническому прогрессу страны и военно-техническому обеспечению безопасности Российской Федерации.

Для достижения указанных выше целей органам внешней разведки Российской Федерации предоставляются следующие *полномочия*:

- установление на конфиденциальной основе отношений сотрудничества с лицами, добровольно давшими на это согласие;

- осуществление мер по зашифровке кадрового состава и по организации его деятельности с использованием в этих целях иной ведомственной принадлежности;

- использование в целях конспирации документов, зашифровывающих сведения о сотрудниках кадрового состава, ведомственной принадлежности подразделений, организаций, помещений и транспортных средств органов внешней разведки Российской Федерации, и обработка указанных сведений, содержащихся в государственных информационных системах и (или) базах данных государственных органов и государственных внебюджетных фондов;

- взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими контрразведывательную деятельность, и органами государственной охраны;

- заключение с федеральными органами исполнительной власти, предприятиями, учреждениями и организациями Российской Федерации соглашений, необходимых для осуществления разведывательной деятельности;

- организация и обеспечение в пределах своей компетенции защиты государственной тайны в учреждениях Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации, включая определение порядка осуществления физической и инженерно-технической защиты указанных учреждений, мероприятия по предотвращению утечки по техническим каналам сведений, составляющих государственную тайну;

- обеспечение безопасности сотрудников учреждений Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации, и членов их семей в государстве пребывания;

- обеспечение безопасности командированных за пределы территории Российской Федерации граждан Российской Федерации,

имеющих по роду своей деятельности допуск к сведениям, составляющим государственную тайну, и находящихся с ними членов их семей;

- взаимодействие с разведывательными и контрразведывательными службами иностранных государств в порядке, установленном настоящим Федеральным законом;

- создание специальных учебных заведений, учреждений по повышению квалификации, научно-исследовательских организаций и архивов, выпуск специальных изданий;

- обеспечение собственной безопасности, то есть защита своих сил, средств и информации от противоправных действий и угроз;

- создание организационных структур (подразделений и организаций), необходимых для функционирования органов внешней разведки Российской Федерации.

Субъектами органов внешней разведки являются:

Служба внешней разведки Российской Федерации осуществляет разведывательную деятельность - в политической, экономической, военно-стратегической, научно-технической и экологической сферах, в сфере шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи с использованием радиоэлектронных средств и методов за пределами Российской Федерации, а также в сфере обеспечения безопасности учреждений Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации, и командированных за пределы территории Российской Федерации граждан Российской Федерации, имеющих по роду своей деятельности допуск к сведениям, составляющим государственную тайну.

Орган внешней разведки Министерства обороны Российской Федерации осуществляет разведывательную деятельность в военной, военно-политической, военно-технической, военно-экономической и экологической сферах.

Разведывательная деятельность органов федеральной службы безопасности осуществляется во взаимодействии с органами внешней разведки Российской Федерации и в соответствии с ФЗ «О федеральной службе безопасности».

Общее руководство органами внешней разведки Российской Федерации осуществляет Президент Российской Федерации, который назначает на должность после консультаций с Советом Федерации, руководителя Службы внешней разведки Российской Федерации и освобождает его от должности.

Президент Российской Федерации назначает также на должность руководителей органов внешней разведки Российской Федерации, за исключением руководителя Службы внешней разведки Российской Федерации.

Глава XVI

Таможенные органы РФ

16.1 Система таможенных органов и их функции

Федеральная таможенная служба (ФТС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации функции по контролю и надзору в области таможенного дела, функции органа валютного контроля, функции по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, функции по проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, а также санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и государственного ветеринарного надзора в части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, функции по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов Российской Федерации, а также иных связанных с ними преступлений и правонарушений.

Правовую основу деятельности ФТС России составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные и федеральные законы, акты Президента и правительства Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации, акты, составляющие право Евразийского экономического союза, нормативные правовые акты министерства финансов Российской Федерации, нормативные акты Центрального банка Российской Федерации, а также положением о Федеральной таможенной службе, утвержденным

постановлением Правительства РФ от 23.04.2021 № 636.¹

Федеральная таможенная служба находится в ведении Министерства финансов Российской Федерации.

Основными принципами деятельности ФТС России согласно ст. 254 Федерального закона от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» являются:

- законность;
- равенство лиц перед законом, уважение и соблюдение их прав и свобод;
- единство системы таможенных органов и централизованного руководства;
- профессионализма и компетентности должностных лиц таможенных органов;
- ясности, предсказуемости, гласности действий должностных лиц таможенных органов, понятности требований таможенных органов при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций, доступности информации о правилах осуществления внешнеэкономической деятельности, таможенном законодательстве Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) и законодательстве Российской Федерации о таможенном регулировании;
- единообразия правоприменительной практики при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций;
- недопущения возложения на участников внешнеэкономической деятельности, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, перевозчиков и других лиц чрезмерных и

¹ Постановление Правительства РФ от 23.04.2021 № 636 (ред. от 19.06.2021) «Об утверждении Положения о Федеральной таможенной службе, внесении изменений в Положение о Министерстве финансов Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

неоправданных издержек при осуществлении полномочий в области таможенного дела.

ФТС России возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Российской Федерации по представлению Министра финансов Российской Федерации. Руководитель ФТС России несет персональную ответственность за осуществление возложенных на нее полномочий в установленной сфере деятельности.

ФТС России осуществляет свою деятельность непосредственно, через территориальные органы и свои представительства (представителей) в иностранных государствах во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, Центральным банком Российской Федерации, общественными объединениями и иными организациями.

В структуру ФТС России входят:

- Центральный аппарат;
- Региональные таможенные управления
- Специализированные таможенные управления
- Таможни, непосредственно подчиненные ФТС России;
- Представительства за рубежом;
- Подведомственные организации.

Центральный аппарат ФТС России состоит из

- Главного финансово-экономического управления;
- Главного управления организации таможенного оформления и таможенного контроля;
- Главного управления таможенного контроля после выпуска товаров;
- Главного управления по борьбе с контрабандой;

- Главного организационно-инспекторского управления;
- Главного управления тылового обеспечения;
- Главного управления информационных технологий
- Главного управления федеральных таможенных доходов и тарифного регулирования;

- Аналитического управления;
- Правового управления;
- Управление контроля таможенных рисков;
- Управления по противодействию коррупции;
- Управления торговых ограничений, валютного и экспортного контроля;

- Управления таможенных расследований и дознания;
- Управления таможенного сотрудничества;
- Управления государственной службы и кадров;
- Управления по связям с общественностью;
- Управления делами;
- Управления товарной номенклатуры.

Региональные таможенные управления

- Центральное таможенное управление;
- Северо-Западное таможенное управление;
- Южное таможенное управление;
- Дальневосточное таможенное управление;
- Приволжское таможенное управление;
- Северо-Кавказское таможенное управление.

Специализированные таможенные управления

- Центральное информационно-техническое таможенное управление;

- Центральное экспертно-криминалистическое таможенное управление;
- Региональное таможенное управление радиоэлектронной безопасности объектов таможенной инфраструктуры.

Таможни, непосредственно подчиненные ФТС России:

- Домодедовская, Шереметьевская и Внуковская таможни;
- Московская областная таможня;
- Центральная акцизная и энергетическая таможни;
- Калининградская областная таможня;
- Центральная таможня (Кинологический центр ФТС России);
- Центральная базовая таможня.

Представительства ФТС России находятся в Абхазии, Азербайджане, Аргентине, Армении, Белоруссии, Бельгии, Монголии, Бразилии, Германии, Индии, Италии, Казахстане, Киргизии, Китае, Латвии, Нидерландах, Южной Корее, Таджикистане, Турции, Узбекистане, Украине, Финляндии, Южной Осетии и Японии.

Подведомственные организации: Российская таможенная академия, ФГУП «РОСТЭК», Лечебно-профилактические учреждения, санаторно-курортная и оздоровительная базы ФТС России.

В ФТС России образуется коллегия, которая является постоянно действующим совещательным органом при руководителе ФТС России, образуется и возглавляется им. Ее состав и порядок работы определяются приказами ФТС России. Представители таможенных служб иностранных государств входят в состав коллегии ФТС России в соответствии с международными договорами Российской Федерации. Представители иных федеральных органов исполнительной власти и организаций могут входить в состав коллегии ФТС России по согласованию с руководителями этих органов и организаций. Принятые на заседании коллегии ФТС России

решения отражаются в протоколе, который оформляется ответственным секретарем коллегии ФТС России и утверждается руководителем ФТС России. Решение коллегии ФТС России, как правило, объявляется приказом ФТС России.

16.2. Задачи таможенных органов

ФТС России в пределах своей компетенции обеспечивает на территории Российской Федерации согласно ст. 351 Таможенного кодекса ЕАЭС выполнение следующих *задач*:

- защита национальной безопасности государств-членов, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды;
- создание условий для ускорения и упрощения перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС;
- обеспечение исполнения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, иных международных договоров и актов, составляющих право ЕАЭС, законодательства государств-членов о таможенном регулировании, а также законодательства государств-членов, контроль за соблюдением которого возложен на таможенные органы.

В целях обеспечения выполнения указанных выше задач ФТС России в пределах своей компетенции выполняет следующие *функции*:

- совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля, в том числе в рамках оказания взаимной административной помощи;
- взимание таможенных платежей, а также специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, контроль правильности их исчисления и своевременности уплаты, возврат (зачет) и принятие мер по их принудительному взысканию;

- обеспечение соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений, мер защиты внутреннего рынка в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС;

- ведение таможенной статистики;

- осуществление экспортного, радиационного и иных видов государственного контроля (надзора) в соответствии с законодательством государств-членов.

- обеспечивают выполнение международных обязательств Российской Федерации в части, касающейся таможенного дела, осуществляют сотрудничество с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможенного дела;

- осуществляют в пределах своей компетенции контроль за валютными операциями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС, с ввозом товаров в Российскую Федерацию и вывозом товаров из Российской Федерации, а также за соответствием проводимых валютных операций, связанных с перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС, с ввозом товаров в Российскую Федерацию и вывозом товаров из Российской Федерации, условиям лицензий и разрешений;

- проверяют маркировку товаров при проведении таможенного контроля в отношении товаров, обязательная маркировка которых предусмотрена международными договорами Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

- выявляют, предупреждают, пресекают преступления и административные правонарушения, отнесенные законодательством Российской Федерации к компетенции таможенных органов, а также иные связанные с ними преступления и правонарушения, проводят неотложные следственные действия и осуществляют предварительное расследование в

форме дознания по уголовным делам об указанных преступлениях, осуществляют производство по делам об административных правонарушениях;

- осуществляют в соответствии с законодательством Российской Федерации оперативно-розыскную деятельность в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, противодействия коррупции и обеспечения собственной безопасности;

- оказывают содействие в борьбе с коррупцией, международным терроризмом и экстремизмом, осуществляют противодействие незаконному обороту товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, наркотических средств, психотропных веществ, оружия, боеприпасов, культурных ценностей и иных предметов, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС и (или) через Государственную границу Российской Федерации;

- осуществляют противодействие коррупции и коррупционным проявлениям и др.

Глава XVII

Органы по правовому обеспечению и правовой помощи

17.1. Адвокатура в РФ как институт гражданского общества

17.1.1. Понятие адвокатуры и ее назначение

Адвокат (от лат. *advocates* — призванный: англ. *lawyer, barrister, advocate*) — юрист, оказывающий профессиональную правовую помощь посредством консультаций, рекомендаций, защиты обвиняемого на всех стадиях следствия и суда, представляющий интересы потерпевших и т.д.

В древнем Риме (доимперский период) адвокатом называли родственников и друзей тяжущегося, которых он просил сопровождать его на суд. Во времена Римской империи этим термином стали обозначать судебных защитников.

В Европе как в науке, так и в западноевропейских языках с термином «адвокатура» (*advocatio, sawocatio, abogacia, the advocasy* и др.) соединяется понятие деятельности, отличной от деятельности поверенных, что подразумевает функционирование специального сословия профессиональных юристов.

В русском разговорном языке термин «адвокатура» стал означать с середины XIX в. профессию адвокатов, отличающихся от оказывающих юридическую помощь поверенных, которые могут и не быть юристами, а также термином «адвокатура» обозначалось объединение адвокатов в какую-либо структуру.

В советский период (1917 – 1991 гг.) этот термин стал обозначать юристов-профессионалов, объединенных в коллегии для оказания юридической помощи физическим и юридическим лицам (разъяснение правовых вопросов, составление договоров, жалоб, представительство в суде и т.п.), так как коллегии адвокатов являлись практически единственной формой объединения лиц, оказывающих юридическую помощь на профессиональной основе.

В соответствии с действующим до 2002 г. законом коллегия адвокатов являлась добровольным объединением лиц, занимающихся адвокатской деятельностью. Но что такое адвокатская деятельность, закон 1980 г. не уточнял.

В современной науке большинство ученых, занимающихся исследованием в области адвокатуры и адвокатской деятельности, сходятся в мнении, что адвокатской деятельностью является юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе физическим и юридическим

лицам путем правового консультирования, организации защиты или представительства интересов в конституционном, гражданском, арбитражном, административном или судопроизводстве; предоставления иных видов юридической помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Адвокатская деятельность не является предпринимательской.

Не является адвокатской деятельностью юридическая помощь, оказываемая:

- работникам правовых служб предприятий, учреждений и организаций независимо от формы собственности, а также сотрудникам органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- владельцам и работникам зарегистрированных в установленном порядке организаций, хозяйственных обществ и товариществ, оказывающих юридические услуги, а также индивидуальным предпринимателям;
- нотариусами, патентными или частными поверенными либо другими лицами, которые законом специально уполномочены на ведение своей профессиональной деятельности, не связанной с адвокатской.

В дальнейшем мы будем рассматривать более подробно факторы, влияющие на адвокатскую деятельность, делающую ее более профессиональной, юридически оформленной и находящейся под внутренним контролем сообщества адвокатов. Из указанного мы делаем вывод, что адвокат — это лицо, которое в установленном законом порядке получило статус адвоката и право на осуществление адвокатской деятельности.

Адвокат не может состоять на государственной службе или занимать оплачиваемую должность в органах местного самоуправления. В этом вопросе мнение ученых и практических работников одинаково. Споры вызывает занятие адвокатом коммерческой или предпринимательской деятельностью. На наш взгляд, возможность адвоката заниматься предпринимательской деятельностью должна находиться под его внутренним контролем, а границы определяться адвокатской этикой.

Правовой статус адвоката подводит нас к формулировке понятия «адвокатура» в современном звучании, и мы можем сказать, что адвокатура является профессиональным сообществом лиц, получивших статус адвоката и занимающихся адвокатской деятельностью¹. Не входя в структуру государственной власти и органов местного самоуправления, адвокатура может и должна служить инструментом гражданского общества, с помощью которого общество сохраняет баланс между общественными государственными интересами отдельных граждан. В этом, очевидно, и состоит главная задача адвокатуры, которая достигается

¹ Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» от 31.05.2002 №63-ФЗ //Российская газета. 2002. 5 июня.

через определенные правовые механизмы, имея в виду, что человек, его права и свобода являются высшей ценностью.

Таким образом, основой и центром правовой системы России должен быть человек, защита его прав и свобод, и задача адвокатуры — всемерно этому содействовать.

17.1.2. Задачи адвокатуры

Несмотря на усилия по повышению уровня правовой культуры населения, потребность в юридической помощи не утрачивает своей значимости. Последовательное урегулирование в нормативном порядке все более широкого круга общественных отношений откликается вовлеченностью населения в правоотношения по поводу, например, работы и учебы, получения услуг и участия в деятельности общественного объединения, выборов и здравоохранения. Поэтому потенциальная или реальная потребность в квалифицированной помощи юриста может возникнуть практически у каждого.

Гарантия государственной защиты прав и свобод человека, закрепленная в ст. 45 Конституции РФ, обуславливает гарантии на получение квалифицированной правовой помощи. Конституционная норма по поводу защиты своих прав и свобод всеми способами, не запрещенными законом, требует не только знаний об этих запретах, но и о механизмах защиты прав и свобод человека. Квалифицированная помощь юриста может выражаться в определении органа, полномочного разрешить жалобу или заявление, в помощи гражданину составить соответствующий документ, в участии в судах в качестве представителей, например, истцов, ответчиков, третьих лиц в гражданском судопроизводстве и т.п.

Юридические службы стали необходимой структурной единицей министерств и ведомств, органов государственной власти и местного самоуправления, многих предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений. В них работают юристы, специализирующихся в конкретных сферах, вопросах.

Часть потребностей в юридическом обеспечении удовлетворяется через нотариат. Основы законодательства РФ о нотариате от 11 февраля 1993 г. предписывают нотариату защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательством нотариальных действий от имени Российской Федерации.

Нотариусы, например, удостоверяют сделки, выдают свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов, подтверждают верность копий документов и выписок из них, подписей на документах, перевода документов с одного языка на другой, принимают на хранение документы.

Оказание квалифицированной юридической помощи гражданам и

организациям является приоритетной задачей адвокатуры. Она отделена от государства, чем обеспечивается ее независимость: адвокат может противостоять интересам и стремлениям публичных структур и их должностных лиц; не может допрашиваться в качестве свидетеля об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с выполнением обязанностей защитника или представителя профессионального союза либо другой общественной организации.

Статья 48 ч. 1 Конституции РФ гарантирует каждому право на получение квалифицированной юридической помощи, и реальное наполнение данной статьи на настоящем этапе может дать только адвокатура. Это достигается рядом установленных законом требований к кандидату на право стать адвокатом: наличие определенного стажа работы по юридическим специальностям, сдача квалифицированного экзамена, наличие рекомендаций других адвокатов и иные предъявляемые требования, особенно морально-этического плана. Причем корпорации адвокатов требуют от своих членов их соблюдения при выполнении адвокатских функций и наказывают за их нарушения.

Это в значительной степени гарантирует то, что оказываемая адвокатами юридическая помощь является квалифицированной.

Велика и социальная роль адвокатуры. В условиях, когда мы стремимся к построению правового государства, адвокатура и ее представители должны формировать у граждан правильное представление о праве и его роли в гражданском обществе и государстве, недаром адвокатура считается инструментом гражданского общества и не входит в систему органов местного самоуправления.

17.1.3. Адвокатская палата субъекта РФ и структурные подразделения адвокатов

В соответствии с федеральным законом в субъекте Российской Федерации создается адвокатская палата субъекта Российской Федерации.

Адвокатская палата создается в целях обеспечения оказания квалифицированной юридической помощи, ее доступности для населения на всей территории данного субъекта Российской Федерации, организации юридической помощи, оказываемой гражданам Российской Федерации бесплатно, представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях, контроля за профессиональной подготовкой лиц, допускаемых к осуществлению адвокатской деятельности, и соблюдением адвокатами кодекса профессиональной этики адвоката.

Адвокатская палата является негосударственной некоммерческой организацией, основанной на обязательном членстве адвокатов одного субъекта Российской Федерации.

Адвокатские палаты действуют на основании общих положений для организаций данного вида, предусмотренных федеральным законом.

Адвокатская палата имеет свое наименование, содержащее указание на ее организационно-правовую форму и субъект Российской Федерации, на территории которого она образована.

Адвокатская палата образуется учредительным собранием (конференцией) адвокатов.

Адвокатская палата является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, открывает расчетный и другие счета в банках в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также имеет печать, штампы и бланки со своим наименованием, содержащим указание на субъект Российской Федерации, на территории которого она образована.

Адвокаты не отвечают по обязательствам адвокатской палаты, а адвокатская палата не отвечает по обязательствам адвокатов.

Адвокатская палата не подлежит государственной регистрации, которая осуществляется на основании решения учредительного собрания (конференции) адвокатов в порядке, установленном федеральным законом о государственной регистрации юридических лиц.

На территории субъекта Российской Федерации может быть образована только одна адвокатская палата, которая не вправе организовывать свои структурные подразделения, филиалы и представительства на территории других субъектов Российской Федерации. Образование межрегиональных и иных межтерриториальных адвокатских палат не допускается.

Решения органов адвокатской палаты, принятые в пределах их компетенции, обязательны для всех членов адвокатской палаты.

Адвокатская палата не вправе осуществлять адвокатскую деятельность от своего имени, а также заниматься предпринимательской деятельностью.

Высшим органом палаты субъекта Российской Федерации является собрание адвокатов. В случае, если численность адвокатской палаты превышает 300 человек, высшим органом адвокатской палаты является конференция адвокатов. Собрание (конференция) адвокатов считается правомочным, если в его работе принимают участие не менее двух третей членов адвокатской палаты (делегатов конференции).

К компетенции собрания (конференции) адвокатов относятся:

1) формирование совета адвокатской палаты субъекта Российской Федерации и принятие решений о досрочном прекращении полномочий членов совета;

2) утверждение порядка определения норм представительства и порядка избрания делегатов на конференции;

3) избрание ревизионной комиссии и избрание членов квалификационной комиссии из числа адвокатов;

- 4) избрание адвокатов на Всероссийский съезд адвокатов;
- 5) определение порядка направления адвокатов для работы в юридических консультациях;
- 6) определение размеров обязательных отчислений адвокатов на общие нужды адвокатской палаты;
- 7) утверждение сметы расходов на содержание адвокатской палаты;
- 8) утверждение отчета ревизионной комиссии о результатах ревизии финансово-хозяйственной деятельности палаты;
- 9) утверждение отчетов совета, в том числе об исполнении сметы расходов на содержание совета;
- 10) утверждение регламентов собрания (конференции) адвокатов, совета и ревизионной комиссии;
- 11) определение места нахождения совета;
- 12) утверждение штатного расписания аппарата органов адвокатской палаты;
- 13) установление мер поощрения и видов ответственности адвокатов;
- 14) принятие иных решений в соответствии с Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

Решения собрания (конференции) адвокатов принимаются простым большинством голосов адвокатов, участвующих в собрании (делегатов конференции).

В рамках деятельности адвокатской палаты субъекта РФ Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» предусматривает следующие формы адвокатской деятельности: адвокатский кабинет, адвокатское бюро, коллегии и консультации.

а) Адвокатский кабинет

Адвокат, принявший решение осуществлять свою профессиональную деятельность индивидуально, открывает адвокатский кабинет, уведомляя об этом адвокатскую палату субъекта Российской Федерации. Уведомление подписывается адвокатом и направляется в адвокатскую палату субъекта РФ заказным письмом. В уведомлении указываются сведения об адвокате, адрес адвокатского кабинета, порядок осуществления связи с адвокатской палатой субъекта РФ, а также другие необходимые сведения. Нотариально заверенная копия уведомления представляется в адвокатскую палату субъекта РФ.

Адвокатский кабинет не является юридическим лицом, имеет расчетный и другие счета в банках и иных кредитных организациях в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также печать, штампы и бланки со своим наименованием и указанием субъекта РФ, на территории которого он открыт.

Соглашение об оказании юридической помощи в адвокатском кабинете заключается между адвокатом и клиентом и регистрируются в

документации адвокатского кабинета. За неисполнение или ненадлежащее исполнение взятых на себя обязательств адвокат несет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Всю бухгалтерскую отчетность адвокат ведет самостоятельно и также самостоятельно отчитывается в налоговых органах и фондах обязательного медицинского страхования (пенсионный, соцстрах и т.д.).

б) Адвокатское бюро

Два и более адвоката вправе учредить адвокатское бюро. Об учреждении адвокатского бюро партнеры уведомляют адвокатскую палату субъекта Российской Федерации.

Уведомление подписывается всеми партнерами и направляется в адвокатскую палату субъекта РФ заказным письмом. В уведомлении указываются сведения о партнерах, адрес адвокатского бюро, порядок осуществления связи с адвокатской палатой субъекта РФ, а также другие необходимые сведения. Нотариально заверенная копия уведомления представляется в адвокатскую палату субъекта РФ.

Адвокатское бюро является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, расчетный и другие счета в банках и иных кредитных организациях в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также печать, штампы и бланки со своим наименованием и указанием субъекта Российской Федерации, на территории которого он открыт.

Адвокатское бюро вправе открывать филиалы на территории субъекта РФ, где оно осуществляет свою профессиональную деятельность, или на территории других субъектов РФ.

Адвокаты, принимаемые в адвокатское бюро после его регистрации, становятся партнерами.

Соглашения об оказании юридической помощи адвокатским бюро заключаются между адвокатом и клиентом и регистрируются в документации адвокатского бюро. За неисполнение или ненадлежащее исполнение взятых на себя обязательств адвокатское бюро несет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации. Порядок управления деятельностью адвокатского бюро определяется его уставом.

в) Коллегия адвокатов

Два и более адвокатов вправе учредить коллегия адвокатов. Коллегия более не является единственной формой существования адвокатских объединений, а оставлена в законе для большей свободы выбора адвоката.

Коллегия является некоммерческой организацией, основанной на членстве и действующей на основании устава, утвержденного ее учредителями.

Коллегию учреждают адвокаты одного субъекта.

В учредительном договоре учредители определяют условия передачи коллегии адвокатов своего имущества, порядок участия в ее деятельности, порядок и условия приема в коллегию адвокатов новых членов, права и обязанности учредителей (членов) коллегии адвокатов, порядок и условия выхода учредителей (членов) из состава.

Устав должен содержать следующие сведения:

- 1) наименование коллегии адвокатов;
- 2) место нахождения коллегии адвокатов;
- 3) предмет и цели деятельности коллегии адвокатов;
- 4) источники образования имущества коллегии адвокатов и направления его использования;
- 5) порядок управления коллегией адвокатов;
- 6) сведения о филиалах коллегии адвокатов;
- 7) порядок реорганизации и ликвидации коллегии адвокатов;
- 8) порядок внесения в устав изменений и дополнений.

Требования учредительного договора и устава обязательны для исполнения самой коллегией адвокатов и ее учредителями (членами).

Об учреждении коллегии адвокатов ее учредители направляют в совет адвокатской палаты заказным письмом уведомление, в котором указываются сведения об учредителях, место нахождения коллегии адвокатов, порядок осуществления телефонной, телеграфной, почтовой и иной связи.

г) Юридическая консультация

В случае, если на территории одного судебного района общее число адвокатов во всех адвокатских образованиях, расположенных на территории данного судебного района, составляет менее двух на одного федерального судью, адвокатская палата по представлению органа государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации учреждает юридическую консультацию.

Юридическая консультация является некоммерческой организацией, созданной в форме учреждения. Вопросы создания, реорганизации, преобразования, ликвидации и деятельности юридической консультации регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О некоммерческих организациях» и др.

Вопросы, связанные с порядком и условиями материально-технического обеспечения юридической консультации, выделением служебных и жилых помещений для адвокатов, направленных для работы в юридической консультации, а также с оказанием финансовой помощи адвокатской палате для содержания юридической консультации, регулируются законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Собрание (конференция) адвокатов ежегодно определяет размер вознаграждения, выплачиваемого адвокатской палатой адвокату, направляемому для работы в юридической консультации, а также смету

расходов для содержания юридической консультации.

17.1.4. Адвокат, его функции, права и обязанности

Кто в соответствии с федеральным законом может быть адвокатом?

Адвокатом является лицо, получившее в установленном федеральным законом порядке статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность. Адвокат является независимым советником по правовым вопросам. Адвокат не вправе заниматься другой оплачиваемой деятельностью, за исключением научной, преподавательской и иной творческой деятельности.

Оказывая юридическую помощь, адвокат выполняет следующие функции:

1) дает консультации и справки по правовым вопросам как в устной, так и в письменной форме;

2) составляет заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера;

3) представляет интересы доверителя в конституционном судопроизводстве;

4) участвует в качестве представителя доверителя в гражданском и административном судопроизводстве;

5) участвует в качестве представителя или защитника доверителя в уголовном судопроизводстве и производстве по делам об административных правонарушениях;

6) участвует в качестве представителя доверителя в разбирательстве дел в третейском суде, международном коммерческом арбитраже (суде) и иных органах разрешения конфликтов;

7) представляет интересы доверителя в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях;

8) представляет интересы доверителя в органах государственной власти, судах и правоохранительных органах иностранных государств, международных судебных органах, негосударственных органах иностранных государств, если иное не установлено законодательством иностранных государств, уставными документами международных судебных органов и иных международных организаций или международными договорами Российской Федерации;

9) участвует в качестве представителя доверителя в исполнительном производстве, а также при исполнении уголовного наказания;

10) выступает в качестве представителя доверителя в налоговых правоотношениях.

Адвокат имеет право оказывать любую юридическую помощь, не запрещенную федеральным законом.

Полномочия адвоката, участвующего в качестве представителя доверителя в конституционном, гражданском и административном судопроизводстве, а также в качестве представителя или защитника доверителя в уголовном судопроизводстве и производстве по делам об административных правонарушениях, регламентируются соответствующим процессуальным законодательством Российской Федерации.

В случаях, предусмотренных федеральным законом, адвокат должен иметь ордер на исполнение поручения, выдаваемый соответствующим адвокатским образованием. Форма ордера утверждается федеральным органом юстиции. В иных случаях адвокат представляет доверителя на основании доверенности. Никто не вправе требовать от адвоката и его доверителя предъявления соглашения об оказании юридической помощи для вступления адвоката в дело.

Адвокат вправе:

1) собирать сведения, необходимые для оказания юридической помощи, в том числе запрашивать справки, характеристики и иные документы от органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, а также иных организаций. Указанные органы и организации обязаны в порядке, установленном законодательством, выдавать адвокату запрошенные им документы или их заверенные копии;

2) опрашивать с их согласи лиц, предположительно владеющих информацией, относящейся к делу, по которому адвокат оказывает юридическую помощь;

3) собирать и представлять документы, которые могут быть признаны вещественными и иными доказательствами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

4) привлекать на договорной основе специалистов для разъяснения вопросов, связанных с оказанием юридической помощи;

5) беспрепятственно встречаться со своим доверителем наедине, в условиях, обеспечивающих конфиденциальность (в том числе в период его содержания под стражей), без ограничения числа свиданий и их продолжительности;

6) фиксировать (в том числе с помощью технических средств) информацию, содержащуюся в материалах дела, по которому адвокат оказывает юридическую помощь, соблюдая при этом государственную и иную охраняемую законом тайну;

7) совершать иные действия, не противоречащие законодательству Российской Федерации, т.е. можно все, прямо не запрещенное законом;

Адвокат не вправе:

1) принимать от лица, обратившемуся к нему за оказанием юридической помощи, поручение в случае, если оно имеет заведомо

незаконный характер;

2) принимать от лица, обратившемуся к нему за оказанием юридической помощи, поручение в случае, если он:

- имеет самостоятельный интерес по предмету соглашения с доверителем, отличный от интереса данного лица;

- участвовал в деле в качестве судьи, третейского судьи или арбитра, посредника, прокурора, следователя, дознавателя, эксперта, специалиста, переводчика, является поданному делу потерпевшим или свидетелем, а также если он является должностным лицом, в компетенции которого находилось принятие решения в интересах данного лица;

- состоит в родственных или семейных отношениях с должностным лицом, которое принимало или принимает участие в расследовании или рассмотрении дела данного лица;

- оказывает юридическую помощь доверителю, интересы которого противоречат интересам данного лица;

3) занимать по делу позицию вопреки воле доверителя, за исключением случаев, когда адвокат убежден в наличии самоговора доверителя;

4) делать публичные заявления о доказанности вины доверителя, если тот ее отрицает;

5) разглашать сведения, сообщенные ему доверителем в связи с оказанием последнему юридической помощи, без согласия доверителя;

б) отказаться от принятой на себя защиты.

Негласное сотрудничество адвоката с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, запрещается.

Адвокат обязан:

1) честно, разумно и добросовестно отстаивать права и законные интересы доверителя всеми не запрещенными законодательством Российской Федерации средствами;

2) исполнять требования закона об обязательном участии адвоката в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия, прокурора или суда, а также оказывать юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

3) постоянно совершенствовать свои знания и повышать свою квалификацию;

4) соблюдать кодекс профессиональной этики адвоката и исполнять решения органов адвокатской палаты субъекта Российской Федерации и Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации;

5) отчислять за счет получаемого вознаграждения средства на общие нужды адвокатской палаты в размерах и порядке, которые определяются собранием (конференцией) адвокатов соответствующего субъекта

Российской Федерации, а также на содержание соответствующих адвокатского кабинета, коллегии адвокатов, адвокатского бюро;

б) осуществлять страхование риска своей профессиональной имущественной ответственности.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение своих профессиональных обязанностей адвокат несет ответственность, предусмотренную федеральным законом.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» адвокат обязан хранить адвокатскую тайну.

1. Адвокатской тайной являются любые сведения, связанные с оказанием адвокатом юридической помощи своему доверителю.

2. Адвокат не может быть вызван и допрошен в качестве свидетеля об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с обращением к нему за юридической помощью или в связи с ее оказанием.

3. Проведение оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий в отношении адвоката (в том числе в жилых и служебных помещениях, используемых им для осуществления адвокатской деятельности) допускается только на основании судебного решения.

Полученные в ходе оперативно-розыскных мероприятий или следственных действий (в том числе после приостановления или прекращения статуса адвоката) сведения, предметы и документы могут быть использованы в качестве доказательств обвинения только в тех случаях, когда они не входят в производство адвоката по делам его доверителей. Указанные ограничения не распространяются на орудия преступления, а также на предметы, которые запрещены к обращению или оборот которых ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

17.2. Нотариат в РФ

17.2.1. Организация и деятельность нотариата

Под нотариатом понимается система государственных органов, должностных лиц и граждан, которым законом предоставлено право совершения нотариальных действий.

Основной задачей нотариата является защита прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации.

В настоящее время нотариальными органами являются государственные нотариальные конторы и конторы нотариусов, занимающихся частной практикой. Реестр нотариальных контор ведет Минюст РФ.

При отсутствии в населенных пунктах нотариусов нотариальные действия совершают должностные лица органов исполнительной власти, уполномоченные на совершение этих действий.

В соответствии с законом органы нотариата удостоверяют сделки, для которых установлена нотариальная форма. Они также свидетельствуют верность копий документов и выписок из них, подлинность подписи и верность перевода, удостоверяют юридические факты. Нотариусы принимают меры к охране наследственного имущества и выдают свидетельства о праве на наследство.

Деятельность нотариальных органов строится на основе принципов: независимости нотариуса и подчинения его только закону; ведения специального делопроизводства; тайны совершаемых нотариальных действий; национального языка делопроизводства.

Все нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах, являются государственными служащими, получающими зарплату из федерального бюджета. Они, как и все другие работники органов юстиции, имеют классные чины.

Частной нотариальной практикой вправе заниматься граждане РФ, имеющие высшее юридическое образование, прошедшие стажировку сроком не менее одного года в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой, сдавшие квалификационный экзамен и имеющие лицензию на право нотариальной деятельности.

При совершении нотариальных действий нотариусы обладают равными правами и несут одинаковые обязанности независимо от того, работают ли они в государственной конторе или занимаются частной практикой.

Оформленные нотариусами документы имеют одинаковую юридическую силу, в том числе и о наследстве.

17.2.2. Нотариальная палата

Нотариальная палата — это профессиональное объединение частных нотариусов, образуемое в каждом субъекте РФ.

Частные нотариусы действуют в пределах нотариального округа — территории деятельности нотариуса, которая может быть изменена совместным решением органа юстиции и нотариальной палаты. Этими же органами определяется необходимое количество должностей нотариусов в округе.

Высшим органом нотариальной палаты является собрание ее членов. Руководят палатой правление и президент, чьи полномочия регламентируются уставом нотариальной палаты. Нотариальная палата представляет и защищает интересы нотариусов, оказывает им помощь и

содействие в развитии частной нотариальной деятельности, организует стажировку лиц, претендующих на должность нотариуса, и повышение профессиональной подготовки нотариусов, а также выполняет другие функции.

Нотариальные палаты, действующие в субъектах РФ, объединены в Федеральную нотариальную палату — профессиональное некоммерческое объединение палат, основанное на их обязательном членстве.

Федеральная нотариальная палата функционирует на основании устава, который принимается собранием представителей нотариальных палат, являющимся ее высшим органом. Руководят деятельностью Федеральной нотариальной палаты правление и президент, полномочия которых регламентируются уставом. Федеральная нотариальная палата осуществляет координацию деятельности нотариальных палат, представляет их интересы в органах государственной власти и управления, предприятиях, учреждениях и организациях, обеспечивает защиту социальных и профессиональных прав частных нотариусов и осуществляет другие полномочия в пределах своей компетенции.

17.3. Частная детективная и охранный деятельность в РФ

17.3.1. Частная детективная (сыскная) и охранный деятельность

Частная детективная деятельность определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов. Такая деятельность может осуществляться предприятиями, имеющими специальное разрешение (лицензию) органов внутренних дел РФ.

В целях сыска разрешается предоставление следующих видов услуг:

- 1) сбор сведений по гражданским делам на договорной основе с участниками процесса;
- 2) изучение рынка, сбор информации для деловых переговоров, выявление некредитоспособных или ненадежных деловых партнеров;
- 3) установление обстоятельств неправомерного использования в предпринимательской деятельности фирменных знаков и наименований, недобросовестной конкуренции, а также разглашения сведений, составляющих коммерческую тайну;
- 4) выяснение биографических и других характеризующих личность данных об отдельных гражданах (с их письменного согласия) при заключении ими трудовых и иных контрактов;
- 5) поиск без вести пропавших граждан;
- 6) поиск утраченного гражданами или предприятиями, учреждениями, организациями имущества;

7) сбор сведений по уголовным делам на договорной основе с участниками процесса. В течение суток с момента заключения контракта с клиентом на сбор таких сведений частный детектив обязан письменно уведомить об этом лицо, производящее дознание, следователя, прокурора или суд, в чьем производстве находится уголовное дело.

Частным детективом признается гражданин РФ, достигший возраста 21 года, получивший в установленном законом порядке лицензию на частную сыскную деятельность и выполняющий услуги в целях сыска.

В ходе частной сыскной деятельности допускается устный опрос граждан и должностных лиц (с их согласия), наведение справок, изучение предметов и документов (с письменного согласия их владельцев), внешний осмотр строений, помещений и других объектов, наблюдение для получения необходимой информации в целях оказания вышеперечисленных услуг.

При осуществлении частной сыскной деятельности допускается использование видео- и аудиозаписи, кино- и фотосъемки, технических и иных средств, не причиняющих вреда жизни и здоровью граждан и окружающей среде, а также средств оперативной радио- и телефонной связи.

Частная охранная деятельность — оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам предприятиями, имеющими специальное разрешение (лицензию) органов внутренних дел, в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов.

В целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг:

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана имущества собственников, в том числе при его транспортировке;
- 3) проектирование, монтаж и эксплуатационное обслуживание средств охранно-пожарной сигнализации;
- 4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий.

Охранная деятельность предприятий не распространяется на объекты, подлежащие государственной охране, перечень которых утверждается Правительством РФ.

Охранным предприятиям разрешается оказывать услуги в виде вооруженной охраны имущества собственников, а также использовать технические и иные средства, не причиняющие вреда жизни и здоровью граждан и окружающей среде, средства оперативной радио- и телефонной связи. Гражданину, получившему лицензию на оказание охранных услуг, соответствующим органом внутренних дел одновременно выдается документ установленного образца, удостоверяющий его личность. Виды вооружения охранников, порядок приобретения, учета, хранения и

ношения ими оружия регламентируется Правительством РФ.

17.3.2. Смешанные формы детективной и охранной деятельности

Смешанная охранно-розыскная деятельность может осуществляться путем создания ассоциаций частных охранных и частных детективных предприятий с сохранением их самостоятельности и прав юридических лиц.

Предприятия различных форм собственности, действующие на территории РФ, вправе создавать свои службы безопасности для осуществления охранно-сыскной деятельности в интересах собственной безопасности.

Руководитель и персонал таких служб обязаны получить лицензии и действовать на основании закона о частной детективной и охранной деятельности и уставов, согласованных с органами внутренних дел. Службе безопасности запрещается оказывать какие-либо услуги, не связанные с обеспечением безопасности своего предприятия.

Для подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, осуществляющих детективную и охранную деятельность, могут создаваться негосударственные образовательные учреждения, имеющие право юридического лица.

Контроль за частной детективной и охранной деятельностью на территории России осуществляют Министерство внутренних дел РФ, иные министерства и ведомства РФ и подчиненные им органы и подразделения.

Надзор за исполнением закона о частной детективной и охранной деятельности в РФ осуществляет Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуратуры.

Оглавление

Введение

Глава I Предмет и система курса «Правоохранительные органы Российской Федерации»

- 1.1. Правоохранительная деятельность и ее признаки и принципы
- 1.2. Предмет курса «Правоохранительные органы», его соотношение с другими юридическими дисциплинами
- 1.3. Правоохранительные органы: понятие, задачи
- 1.4. Основные направления (виды) правоохранительной деятельности
- 1.5. Законодательство и иные правовые акты о правоохранительных органах РФ
- 1.6. Классификация правовых актов о правоохранительной деятельности

Глава II Судебная власть, судебная система РФ

- 2.1. Понятие судебной власти, ее признаки и специфика
- 2.2. Принципы судоустройства и судебная система РФ
- 2.3. Судебное звено и судебная инстанция
- 2.4. Статус судей в РФ
- 2.5. Органы судейского сообщества
- 2.6. Гарантии независимости судей
- 2.7. Права и обязанности судей

Глава III Конституционные основы (принципы) правосудия и их роль в формировании основ гражданского общества

- 3.1. Принцип законности правосудия
- 3.2. Принцип осуществления правосудия только судом
- 3.3. Принцип доступности судебной защиты прав
- 3.4. Осуществление правосудия на началах равенства всех перед законом и судом
- 3.5. Коллегиальное рассмотрение определенных законом дел в судах
- 3.6. Принцип участия граждан в отправлении правосудия
- 3.7. Принцип независимости судей и подчинение их только закону
- 3.8. Принцип государственного или национального языка судопроизводства и делопроизводства в судах
- 3.9. Принцип гласности в деятельности судов
- 3.10. Принцип обеспечения обвиняемому права на защиту
- 3.11. Принцип состязательности и равноправия сторон в судебном процессе
- 3.12. Принцип презумпции (предположения) невиновности

3.13. Несменяемость судей. Неприкосновенность судей и присяжных заседателей

3.14. Принцип охраны чести и достоинства личности судом

Глава IV Суды общей юрисдикции

4.1. Мировые судьи и их полномочия

4.2. Требования, предъявляемые к кандидатам на должность мирового судьи, и сроки полномочий мирового судьи

4.3. Районный (городской) суд, порядок его образования

4.4. Организация работы в районном (городском) суде

4.5. Суды в субъектах РФ

4.6. Военные суды

4.7. Верховный Суд РФ

4.8. Пленум Верховного Суда РФ и его полномочия

4.9. Президиум Верховного Суда РФ, судебные коллегии, ВС и кассационная коллегия

4.10. Судебный департамент при Верховном Суде РФ: задачи и функции

4.11. Система органов Судебного департамента и основные направления его деятельности

Глава V Конституционный Суд РФ

5.1. Место Конституционного Суда РФ в судебной системе России

5.2. Полномочия Конституционного Суда РФ и виды его решений

5.3.. Принципы деятельности Конституционного Суда РФ

5.4. Структура и организация деятельности

Конституционного Суда РФ

5.5. Статус судьи Конституционного Суда РФ

Глава VI Арбитражные суды РФ

6.1. Система арбитражных судов

6.2. Компетенция арбитражных судов

6.3. Международный коммерческий арбитраж

6.4. Третейские суды

Глава VII Судебные приставы

7.1. Задачи и правовая основа деятельности судебных приставов, их виды и порядок назначения и освобождения от должности

7.2.. Организация деятельности службы судебных приставов

7.3. Обязанности и права судебных приставов

7.4. Гарантии правовой и социальной защиты судебных приставов

Глава VIII Присяжные заседатели

- 8.1. Требования, предъявляемые к присяжным заседателям
- 8.2. Порядок и срок исполнения обязанностей присяжных заседателей
- 8.3. Права и обязанности присяжных заседателей

Глава IX Судейское сообщество

- 9.1. Судейское сообщество и его органы
- 9.2. Порядок формирования и полномочия Всероссийского съезда судей, конференций судей, советы судей
- 9.3. Квалификационные коллегии судей, порядок формирования и полномочия

Глава X Прокуратура РФ

- 10.1 Прокуратура Российской Федерации и ее систем
- 10.2 Основные направления деятельности прокуратуры Российской Федерации и акты прокурорского реагирования

Глава XI Органы расследования и раскрытия преступлений

- 11.1 Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность
- 11.2 Органы дознания
- 11.3 Органы предварительного следствия

Глава XII Министерство юстиции РФ

- 12.1 Министерство юстиции Российской Федерации, его полномочия, задачи и организация деятельности
- 12.2 Федеральная служба исполнения наказаний

Глава XIII Министерство внутренних дел РФ

- 13.1 Система и задачи Министерства внутренних дел Российской Федерации
- 13.2 Структура центрального аппарата МВД России
- 13.3 Структура и задачи территориального органа внутренних дел
- 13.4 Основные направления деятельности и система полиции

Глава XIV Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации

- 14.1 Понятие, правовая основа, задачи, принципы и структура Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации
- 14.2 Права Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации
- 14.3 Вневедомственная охрана Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, ее основные виды деятельности и структура

14.4 Лицензионно-разрешительные подразделения Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации

Глава XV Органы обеспечения безопасности Российской Федерации

15.1 Совет Безопасности Российской Федерации

15.2 Федеральная служба безопасности Российской Федерации

15.2.1 Правовая основа, принципы и основные направления деятельности Федеральной службы безопасности Российской Федерации

15.2.2 Структура Федеральной службы безопасности Российской Федерации

15.2.3 Обязанности и права Федеральной службы безопасности Российской Федерации

15.3 Федеральная служба охраны Российской Федерации

15.3.1 Система Федеральной службы охраны Российской Федерации

15.3.2 Обязанности и права Федеральной службы охраны Российской Федерации

15.4 Органы внешней разведки Российской Федерации

Глава XVI Таможенные органы РФ

16.1 Система таможенных органов и их функции

16.2. Задачи таможенных органов

Глава XVII Органы по правовому обеспечению и правовой помощи

17.1. Адвокатура в РФ как институт гражданского общества

17.1.1. Понятие адвокатуры и ее назначение

17.1.2. Задачи адвокатуры

17.1.3. Адвокатская палата субъекта РФ и структурные подразделения адвокатов

17.1.4. Адвокат, его функции, права и обязанности

17.2. Нотариат в РФ

17.2.1. Организация и деятельность нотариата

17.2.2. Нотариальная палата

17.3. Частная детективная и охранная деятельность в РФ

17.3.1. Частная детективная (сыскная) и охранная деятельность

17.3.2. Смешанные формы детективной и охранной деятельности

Учебное издание

Михаил Борисович Смоленский
Игорь Павлович Напханенко

Правоохранительные органы
Российской Федерации

Учебное пособие